

昭通市国民经济和社会发展的 第十四个五年规划纲要

昭通市人民政府

2021年7月

目 录

前 言.....	1 -
第一篇 发展环境.....	2 -
第一章 发展基础.....	2 -
第二章 面临形势.....	11 -
第二篇 总体思路.....	16 -
第三章 指导思想.....	16 -
第四章 发展原则.....	16 -
第五章 发展定位.....	18 -
第六章 发展目标.....	18 -
第一节 二〇三五年远景目标.....	18 -
第二节 “十四五”时期主要目标.....	19 -
第七章 发展布局.....	22 -
第三篇 巩固拓展脱贫攻坚成果 构建乡村振兴大乡村.....	24 -
第八章 构建巩固脱贫成果长效机制.....	24 -
第一节 保持政策措施总体稳定.....	24 -
第二节 健全防止返贫致贫监测帮扶机制.....	25 -
第三节 巩固“两不愁三保障”成果.....	25 -
第四节 完善资产运行监管制度.....	25 -
第九章 实施脱贫成果巩固提升行动.....	26 -
第一节 持续加强易地扶贫搬迁后续扶持.....	26 -
第二节 加大重点帮扶县和示范村支持力度.....	26 -
第三节 完善东西部协作和社会力量参与机制.....	26 -
第十章 实施脱贫产业培育提升行动.....	27 -
第一节 推动劳动力稳定就业.....	27 -
第二节 发展劳动密集型产业.....	27 -
第三节 发展高质高效现代农业.....	27 -
第十一章 实施乡村基础建设提升行动.....	29 -
第一节 推进村庄规划建设管理全覆盖.....	29 -
第二节 保护传统村落和乡村风貌.....	29 -
第三节 推进农业农村基础设施建设.....	30 -
第四节 提高农房建设质量.....	30 -
第五节 全面改善农村人居环境.....	31 -
第十二章 实施全民综合素质提升行动.....	31 -
第一节 激发脱贫群众内生动力.....	31 -

第二节	推进乡村人才综合素质.....	- 31 -
第三节	加强和改进乡村治理.....	- 32 -
第十三章	深化农村改革.....	- 32 -
第一节	深入推进农村土地制度改革.....	- 32 -
第二节	深化农村宅基地制度改革.....	- 32 -
第三节	深化农村集体产权制度改革.....	- 33 -
第四节	深化水利、林草、供销等专项改革.....	- 33 -
第四篇	打好世界一流“三张牌” 发展优势特色大产业.....	- 35 -
第十四章	壮大支柱产业.....	- 35 -
第十五章	打造优势产业.....	- 37 -
第一节	巩固传统产业.....	- 38 -
第二节	发展新兴产业.....	- 38 -
第三节	构建现代物流产业体系.....	- 40 -
第四节	加快文化旅游业发展.....	- 41 -
第五节	全面促进消费.....	- 45 -
第十六章	打好“绿色食品牌”.....	- 45 -
第一节	优化产业布局.....	- 45 -
第二节	提升综合生产能力.....	- 46 -
第三节	加强高原特色农业品牌培育.....	- 48 -
第四节	健全农业安全和管理体系.....	- 49 -
第十七章	打好“绿色能源牌”.....	- 49 -
第一节	持续巩固绿色能源优势.....	- 50 -
第二节	推进煤炭绿色安全发展.....	- 50 -
第三节	推进页岩气勘探开发.....	- 51 -
第十八章	打好“健康生活目的地牌”.....	- 51 -
第一节	打造优秀文化品牌.....	- 52 -
第二节	促进文化旅游全域发展.....	- 52 -
第三节	推进旅游康养融合发展.....	- 53 -
第四节	推动体学协同发展.....	- 54 -
第五篇	加快新型城镇化进程 建设省际区域大城市.....	- 55 -
第十九章	强化空间规划管控.....	- 55 -
第二十章	科学规划布局城镇.....	- 56 -
第一节	加快农业转移人口市民化.....	- 56 -
第二节	实施生态移民搬迁和避险搬迁.....	- 56 -
第三节	突出“一主两副”兼顾“多点支撑”.....	- 57 -

第四节	强化特色集镇和特色村庄发展.....	- 58 -
第二十一章	大力提升城镇化水平.....	- 59 -
第一节	加快城市基础设施建设.....	- 59 -
第二节	促进产城融合发展.....	- 60 -
第三节	提高住房保障能力.....	- 61 -
第二十二章	实施城市精细化管理.....	- 61 -
第一节	高标准创建全国文明城市.....	- 61 -
第二节	提升城市管理水平.....	- 62 -
第三节	公众参与共建共管.....	- 62 -
第二十三章	推动城乡融合发展.....	- 63 -
第一节	加快城乡要素双向流动.....	- 63 -
第二节	统筹城乡基础设施一体化发展.....	- 64 -
第三节	健全城乡普惠共享公共服务体系.....	- 64 -
第六篇	织密现代基础设施网络 筑牢高质量跨越发展基础.....	- 65 -
第二十四章	建成综合交通大枢纽.....	- 65 -
第一节	提升公路网.....	- 66 -
第二节	强化铁路网.....	- 67 -
第三节	完善航空网.....	- 68 -
第四节	建设水运网.....	- 68 -
第五节	构建综合交通枢纽.....	- 69 -
第六节	推进智慧交通建设.....	- 70 -
第二十五章	改造提升能源保障网.....	- 70 -
第一节	推进电网建设向智能化迈进.....	- 71 -
第二节	加快充电基础设施建设.....	- 71 -
第三节	全面推进油气基础设施建设.....	- 72 -
第二十六章	推进现代水网基础设施建设.....	- 73 -
第一节	构建供水保障网.....	- 73 -
第二节	构建防灾减灾网.....	- 75 -
第三节	构建生态水利网.....	- 75 -
第四节	构建数字水利网.....	- 76 -
第五节	构建水利行业监管网.....	- 76 -
第二十七章	推进物流基础设施建设.....	- 77 -
第一节	加强物流基础设施网建设.....	- 77 -
第二节	推动物流运行服务网发展.....	- 78 -
第七篇	加快新型基础设施建设 推动“数字昭通”发展.....	- 80 -

第二十八章 加快推进新型基础设施建设.....	- 80 -
第二十九章 培育发展数字经济.....	- 81 -
第三十章 加快建设数字社会、数字政府、数字城市.....	- 82 -
第八篇 坚持生态优先 争当生态保护修复排头兵.....	- 84 -
第三十一章 全面改善环境质量.....	- 84 -
第一节 加强重点流域生态治理.....	- 84 -
第二节 深入打好“蓝天、碧水、净土”三大保卫战.....	- 85 -
第三节 加强重要生态系统保护修复.....	- 87 -
第四节 推进城乡环境综合整治.....	- 88 -
第五节 加强生物多样性保护.....	- 88 -
第三十二章 实行最严格的生态环境保护制度.....	- 88 -
第一节 建立健全生态环境保护制度.....	- 88 -
第二节 严格执行生态环境保护制度.....	- 89 -
第三节 加强生态环境风险管控.....	- 89 -
第三十三章 推行绿色发展方式.....	- 90 -
第一节 加快绿色转型发展步伐.....	- 90 -
第二节 构建绿色产业体系.....	- 90 -
第三节 推行绿色生活方式.....	- 91 -
第三十四章 全面提高资源利用效率.....	- 91 -
第一节 推进资源节约和高效利用.....	- 92 -
第二节 大力发展循环经济.....	- 92 -
第九篇 以人民为中心 共建共治共享中保障和改善民生.....	- 94 -
第三十五章 高质量跨越发展教育事业.....	- 94 -
第一节 全面贯彻党的教育方针.....	- 94 -
第二节 推进基本公共教育优质均衡发展.....	- 94 -
第三节 高水平发展职业教育和高等教育.....	- 96 -
第四节 全面推进智慧教育.....	- 97 -
第五节 深入推进体教融合发展.....	- 97 -
第三十六章 加快健康昭通建设.....	- 98 -
第一节 提升医疗卫生服务能力.....	- 98 -
第二节 提升公共卫生服务水平.....	- 98 -
第三节 完善公共卫生应急救治体系建设.....	- 99 -
第四节 推动中医药传承创新发展.....	- 99 -
第五节 加强卫生健康人才队伍建设.....	- 100 -
第六节 促进全民健康生活.....	- 100 -

第三十七章 推动实现更充分更高质量就业	101 -
第一节 实现更充分就业.....	101 -
第二节 提高就业质量.....	101 -
第三节 健全公共就业服务体系.....	102 -
第三十八章 推动文化事业全面繁荣	102 -
第一节 培育和践行社会主义核心价值观.....	103 -
第二节 提高社会文明程度.....	103 -
第三节 提升公共文化服务水平.....	103 -
第三十九章 健全社会保障体系	104 -
第一节 完善社会保险体系.....	104 -
第二节 提升社会保障能力.....	105 -
第三节 健全社会救助.....	106 -
第四节 提升社会事务服务水平.....	106 -
第四十章 提高居民收入水平	107 -
第四十一章 推进治理体系和治理能力现代化	107 -
第一节 推进平安昭通建设.....	108 -
第二节 提升社会治理能力.....	108 -
第三节 推进法治昭通建设.....	109 -
第四节 强化重点行业治理.....	111 -
第五节 加强公共安全体系建设.....	111 -
第六节 推进民族团结进步示范市建设.....	112 -
第七节 加强国防体系建设.....	113 -
第十篇 坚持创新驱动 全面塑造发展新优势	114 -
第四十二章 加强科技创新平台建设	114 -
第一节 建设区域创新体系.....	114 -
第二节 优化创新创业服务.....	114 -
第四十三章 加快创新主体培育	115 -
第一节 加强创新型企业培育.....	115 -
第二节 构建科技入昭长效合作机制.....	116 -
第三节 完善创新扶持政策.....	116 -
第四十四章 激发人才创新活力	117 -
第一节 加强创新人才队伍建设.....	117 -
第二节 落实人才政策.....	117 -
第四十五章 强化创新成果转化	118 -
第一节 加快产业创新及成果应用.....	118 -

第二节	加强先进适用技术应用推广.....	- 118 -
第十一篇	全面推进改革开放 增强高质量发展动力活力.....	- 119 -
第四十六章	全面推进重点领域改革.....	- 119 -
第一节	激发市场主体活力.....	- 119 -
第二节	深化财税金融体制改革.....	- 120 -
第三节	深化社会领域改革.....	- 122 -
第四节	加快政府职能转变.....	- 124 -
第四十七章	加快形成全方位对外开放大格局.....	- 125 -
第一节	主动服务和融入新发展格局.....	- 125 -
第二节	深入开展多层次区域合作.....	- 127 -
第三节	创新开放合作机制.....	- 128 -
第四节	打造开放合作平台.....	- 129 -
第十二篇	保障措施.....	- 131 -
第四十八章	坚持党的全面领导.....	- 131 -
第四十九章	坚持规划统领.....	- 132 -
第五十章	加强体制保障.....	- 133 -
第五十一章	强化政策保障.....	- 134 -
第五十二章	明确实施责任.....	- 135 -
第五十三章	强化监测评估.....	- 136 -
	附图	

前 言

《昭通市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》，根据《中共昭通市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》编制，重点阐明“十四五”时期昭通经济社会发展的指导思想、发展原则、发展定位、发展目标、发展布局、发展重点以及系列重大政策、重大举措、重大工程，是未来五年全市高质量跨越发展的宏伟蓝图，是科学把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、积极融入新发展格局、切实担当新发展使命的重大实践，是全市各级政府依法履行职能职责的重要依据，是公共资源配置和市场主体行为的重要导向，是推动全市实现高质量发展、高品质生活、高效能治理的行动纲领。

第一篇 发展环境

“十四五”时期，是昭通脱贫攻坚和全面建成小康社会取得决定性胜利，乘势而上开创昭通高质量跨越发展新局面、全面开启社会主义现代化建设新征程的第一个五年。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点，开启新征程，扬帆再出发，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，深入贯彻党中央、国务院、省委省政府及市委的决策部署，提高政治站位、总结成效经验、深刻把握形势、找准发展定位、明确目标任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，奋力推动各项事业迈上新台阶、实现新跨越。

第一章 发展基础

“十三五”时期是昭通发展历程中极不平凡的五年，是应对重大挑战、经受重大考验、取得重大成就的五年，是在高质量跨越发展道路上大胆探索、创新实践并取得显著成效的五年。五年来，面对艰巨繁重的脱贫攻坚任务，面对错综复杂的国际国内形势和改革发展稳定任务，特别是突如其来的新冠肺炎疫情严重冲击，在党中央、国务院的亲切关怀和省委、省政府的坚强领导下，市委、市政府团结带领全市各族人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和视察昭通重要指示精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，凝心聚力、克难攻坚，经济社会发展实现历史性跨越，决战脱贫攻坚取得全面胜利，决胜全面小康取得决定性成就，民生福祉不断增强，改

革开放不断深化，生态环境不断改善，社会和谐稳定局面进一步巩固，为全市开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。

脱贫攻坚取得全面胜利。全面贯彻习近平总书记扶贫工作重要论述，聚焦“两不愁三保障”目标，按照“三个更加”要求，坚持“双统领”“双保障”“双推进”，创新实践“133”工作思路，精准扣牢“四粒扣子”，突出做好“四篇文章”，打好打赢“五大战役”，困扰昭通千百年的绝对贫困问题得到根本性解决。全市 185.07 万贫困人口全部脱贫，1235 个贫困村全部出列，10 个贫困县区全部摘帽。坚持把易地扶贫搬迁作为啃下脱贫攻坚最硬骨头的“铁齿铜牙”，建成 69 个进城入镇集中安置区，其中 9 个安置区达万人以上规模，靖安、卯家湾跨县区安置规模分别位列全国第一和第二；35.47 万易地扶贫搬迁群众实现一步由贫困山区到现代城镇、由传统农民到城镇市民到产业工人的直过式跨越。坚持把劳动力有序稳定转移就业作为事关脱贫攻坚胜败、事关改革发展稳定大局的关键一招，以高度组织化为根本，推动劳动力有计划、有层次、有保障地转移就业，2020 年末贫困劳动力和易地扶贫搬迁劳动力转移就业率分别达 87%、91%，贫困户和易地扶贫搬迁户“零就业”家庭持续保持动态清零。坚持把完善基础设施作为推动广大农村脱贫发展的重要基础，按照“以房找人、以户对房，危房不住人、住人不危房”要求，实施农村危房改造 32 万户（其中建档立卡户 26.65 万户），农村群众住房安全得到有效保障。206.28 万人饮水安全得到巩固提升，自

来水普及率达 95.24%；所有行政村和社区通硬化路、通客运、通网购物流、通动力电，广播电视信号覆盖率达 99%以上；乡镇卫生院和村级卫生室标准化建设全覆盖。

全面建成小康社会取得决定性成就。积极应对经济下行压力持续加大的困局，坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻落实国家和省系列稳增长政策措施，主动作为，综合施策，精准发力，综合实力显著增强。经济总量连跨五个百亿元台阶，在提前实现比 2010 年“翻一番”的基础上，突破千亿元大关，达 1289 亿元；累计完成固定资产投资 4687 亿元，是“十二五”时期的 1.9 倍；地方一般公共预算收入达 85 亿元，年均增长 9%；社会消费品零售总额达 436 亿元，年均增长 8%；金融机构人民币贷款余额达 1305 亿元，年均增长 16.2%，居全省第 1 位；城镇常住居民人均可支配收入达 31007 元、年均增长 7.3%，农村常住居民人均可支配收入突破万元大关，达 11283 元、年均增长 9.3%，城乡常住居民人均可支配收入年均增幅高于全省平均水平。全市经济社会发展呈现出“总量跨越、质效提升”的良好态势，昭通人民梦寐以求的小康生活变成美好现实。

基础设施“瓶颈”得到根本性破解。以大项目带动大发展、以大建设促进大跨越，推进以综合交通为重点的“五网”基础设施建设大会战，五年实现基础设施投资 3560 亿元。实施“交通先行”战略，全面打响综合交通建设逆袭战，着力破解资金、技术、人才、管理“四大难题”，建立全国第一个高速公路地方标准，分 7 种模式精准推进高速公路“能通全通”“互联互通”工

程。“十三五”规划建设 12 条 808 公里高速公路落地建设通车里程达 750 公里,跃居全省第 3 位,累计完成高速公路投资 1120 亿元,全市除永善外已实现县县通高速;大山包一级公路建成通车,完成普通国省干线改造 1050 公里;成贵高铁通车运营,渝昆高铁开工建设,铁路运营里程 317.3 公里;叙毕铁路建设扎实有序,昭攀、昭毕、昭六、东巧和沿金沙江 5 条铁路前期工作有序推进;昭通机场航线从 1 条增加到 10 条,机场迁建获可研批复,永善运输机场、镇雄和盐津通用机场启动前期工作;水富港扩能改造中嘴作业区开港试运行,由年吞吐量仅有 65 万吨的小码头跃升为 1000 万吨的枢纽港口;金沙江溪洛渡至水富高等级航道建设工程有序推进。大国重器白鹤滩水电站大坝即将全线封顶,世界首台百万千瓦水电轮发电机成功安装;白鹤滩水电站移民安置高效推进,7 个安置区 723 栋 313 万平方米安置房全面建成;新一轮农网升级改造深入实施;缅气入昭工程加快推进,川气入昭管道建成通气。深入推进“兴水强昭”,续建及新建重点水源工程 32 件,鲁甸月亮湾、水富四方碑等 20 件中小型水库下闸蓄水,建成“五小水利”8.46 万件。信息通信基础设施建设成效显著,4G 无线网络行政村覆盖率 100%、自然村覆盖率 88.3%,无线通信信号覆盖率 98.83%,中心城区完成 5G 网络布局。

现代产业体系构建取得突破性进展。坚持走“老产业+新理念、新机制、新技术=新产业”的路子,聚力打造世界一流“三张牌”昭通版本,推动高原特色产业提质增效、新兴产业重点突破、一二三产融合发展,三次产业结构由 2015 年的 17:41:42 调

整为 2020 年的 17:38:45。高原特色产业实现规模与质量、品牌与效益同步提升。高标准农田面积稳定在 200 万亩以上，全市粮食产量达 208.02 万吨，实现“十四连增”；苹果种植面积达 75 万亩，建成 10 万亩高标准苹果产业园，昭通苹果入选全国百强农产品区域公用品牌，综合产值达 100 亿元；竹产业规模达 430 万亩、综合产值达 52.6 亿元；以 5 万亩“洋芋帝国”和 100 万亩规范化种植基地为带动，250 万亩马铃薯正朝着“昭通大洋芋、世界马铃薯、扶贫大产业”的方向迈进，荣获“世界马铃薯高原种薯之都”称号；花椒、天麻种植面积分别达 147.2 万亩、8.5 万亩；生猪、肉牛、羊规模化养殖分别达到 400 万头、18 万头、56 万只。全力打造以硅铝产业为重点的工业发展新引擎，2020 年实现工业总产值 802 亿元。70 万吨水电铝材一体化项目全面建成、2020 年实现工业总产值 43 亿元，年消纳电量 47 亿千瓦时；绿色硅材一体化项目建设取得积极进展；国家级页岩气示范区建设取得新突破，页岩气年产量达 5867 万立方米；镇雄县磷矿资源开发前期工作扎实推进，烟草、铅锌采选及冶炼、化工、建材等传统产业转型升级稳步推进。以文化旅游、现代物流、现代金融为主的现代服务业加快发展；以“苹果之城”品牌形象为引领，充分挖掘昭通丰富的文化旅游资源，着力打造特色亮点，不断完善功能配套，昭通中心城市正成为具有较强吸引力的“健康生活目的地”；“一部手机游云南”昭通板块不断优化，信息化、便利化程度不断提高；昭通入选全国首批“国民休闲旅游胜地”；昭通扶贫综合物流园、水富港物流园、镇雄电商物流园建设有序推进，

“市县乡村”四级电商物流服务网络基本建成，快递物流覆盖全部乡镇；交通银行、红塔银行、华夏保险等 8 家金融保险机构落户昭通；5 家企业成功挂牌“新三板”“新四板”、香港联交所，企业上市实现“零”的突破。

新型城镇化发展取得创造性突破。围绕“一主两副、多点支撑”总体布局，按照昭鲁坝区、县城集镇、特色村庄各容纳全市总人口三分之一的目标定位，着力构建“深度融合、特色彰显，无所谓城、无所谓乡”的城乡一体化新格局，建成区面积增加 21.86 平方公里，城镇化率提高到 39.5%。围绕“一城三区、若干小镇、产城融合、城乡一体”总体布局，省耕公园、乌蒙水乡、吾悦广场、红星海悦广场等一批城市综合体相继建成投入使用，中心城市常住人口增至 76.3 万人，建成区面积达 57.5 平方公里，昭阳靖安、鲁甸卯家湾两个山水宜居新城快速崛起，“苹果之城”呼之欲出。成功创建全国首批黑臭水体治理示范城市，中心城市实现污水管网全覆盖。改造老旧小区 390 万平方米，完成棚户区改造 3.71 万套，建成保障性住房 1.54 万套。全面推进“四城同创”，国家级或省级卫生县城创建实现 11 县（市、区）全覆盖，创建省级园林县城 2 个、国家级和省级平安县城 7 个、国家级和省级文明县城 2 个；水富完成撤县设市，“港园城”三位一体融合发展迈出坚实步伐，获首批“云南省美丽县城”称号。特色小镇建设全面启动，扎西红色小镇创建成效明显。启动实施乡村振兴战略，全面推进“百村示范、万村整治”行动，建成 323 个特色示范型、13856 个干净整洁型村庄。

“生态文明建设排头兵”昭通篇章取得开拓性进展。深入贯彻习近平生态文明思想，以“四个一”行动为总抓手，持续打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，切实筑牢长江上游重要生态安全屏障。“散乱污”企业基本出清，10蒸吨以下燃煤锅炉和黄标车全部淘汰，2020年中心城市空气质量优良率达99.7%。深入实施“九大攻坚行动”，赤水河流域生态保护修复取得重大进展；全面落实“河长制”，创新推进“一个U盘下达河长令”，393条大小河流保持一江清水出昭通；全市纳入国家和省级考核9个地表水断面水质、19个县级以上饮用水源水质达标率均为100%，城市国家地表水考核断面水环境质量状况排名全国前列。实施新一轮退耕还林321.76万亩，治理石漠化面积1180平方公里，水土流失综合治理面积2400平方公里，森林覆盖率提高到47.2%。乌蒙山贫困地区国土综合整治项目获批实施，争取到城乡建设用地增减挂钩跨省调剂指标2.15万亩。落实生态环境损害责任终身追究制，累计查处生态环境违法行政案件1157起，整改完成各类环保督察反馈问题249个。“绿盾2018”专项行动深入开展，自然保护区问题整改强力推进。城市生活垃圾无害化处理率、污水处理率分别提高到99.25%和97.29%。单位GDP能耗完成省下达目标任务。大山包成功获批为省级国家公园。创建国家生态文明建设示范县1个、省级生态文明县城3个。

发展动力活力得到历史性激发。坚持把改革开放作为推动高质量跨越发展的关键一招，用改革创新的理念和方法抢抓机遇、推动工作。供给侧结构性改革持续推进，累计关闭退出煤矿137

对、淘汰落后产能 1834 万吨。“放管服”改革持续深化，共取消下放调整行政职权事项 1308 项；全面推行政务服务事项“线上线下一体化”，“市民之家”建成投入使用，市级政务服务中心进驻事项达 1402 项，网办率 90.97%，最多跑一次事项占 86.5%；“一部手机办事通”上线运行，覆盖市县乡三级的电子政务外网全面建成，绥江政务服务标准化国家级试点通过验收。推进商事制度改革，企业登记注销效率明显提高，实现“32 证合一”。跨部门“双随机、一公开”联合监管试点经验在全省推广，被国务院确定为“2019 年度深化商事制度改革成效显著、落实事中事后监管等相关措施社会反映好的地方”。全面完成市、县新一轮机构改革和公务用车制度改革。国资国企、农业农村、社保、科技、教育、社会治理等领域改革持续深化，农村土地承包经营权确权登记颁证工作全面完成，户籍制度改革全面深化。出台招商引资“六办法一细则”，充分发挥招商联络处的作用，累计到位市外资金 3628 亿元，年均增长 11%。成功举办中国马铃薯大会、昭通苹果展销会暨“昭阳红”品牌发布会、第八届川滇黔市（州）合作与发展峰会、携手金融共建滇东北城市明珠推进会、中国金沙江奇石艺术博览会、“书香昭通、苹果之城”2020 年昭通苹果文化暨全民阅读周等活动，积极组团参加中国国际进口博览会、国际投资贸易洽谈会、南亚博览会等会展活动。

群众获得感幸福感安全感得到整体性提升。坚持把满足人民日益增长的美好生活需要作为根本目的，全力保障和改善民生，社会事业投入逐年加大，2020 年教育、医疗卫生、社会保障等重

点民生支出占地方公共财政预算支出比例提高到 84.5%。坚持把稳就业放在更加突出位置，建成昭通市公共就业实训基地，城镇新增就业 18.41 万人，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。深入实施教育兴昭战略，全市新增幼儿园 968 所，适龄儿童学前三年毛入园率达 76%；11 个县（市、区）全部实现义务教育基本均衡发展，九年义务教育巩固率达 99.74%，高中教育、职业教育、民族教育、特殊教育、高等教育健康发展。加快发展卫生健康事业，三级医院增至 4 家，11 个县级公立医院提质达标，村级卫生室标准化建设实现全覆盖；启动滇东北区域医疗中心、昭通市传染病医院、镇雄县传染病医院建设，应对突发公共卫生事件能力进一步增强。覆盖城乡的社会保障体系进一步健全，基本医疗保险参保率稳定在 95% 以上，基本养老保险参保率达 93.6%；持续做好住房保障工作，5 年新增公租房分配入住约 2.25 万套，分配率达 96%。文体事业蓬勃发展，昭通成为全国第五个“中国文学之乡”，建成昭通书院，新增公共文化设施 6000 余个，文化遗产保护工作取得新成效；成功举办大山包国际翼装飞行、水富国际半程马拉松、昭璞绿道骑行等品牌赛事。探索创新社会治理机制模式，全面推进法治昭通、平安昭通建设，《昭通市城市管理条例》《昭通市城市河道管理条例》颁布实施，司法体制改革深入推进，全市两级法院、检察院上划管理，“扫黑除恶三年行动”取得显著成效，社会治安综合治理不断增强，依法治市进程全面加快，一批事关群众切身利益的突出问题逐步妥善化解。民族团结进步示范区建设全面推进，建成民族团结进步示范点 218 个，民族团结、

宗教和顺的局面持续巩固。鲁甸“8·03”地震灾后恢复重建取得全面胜利，灾区生产生活水平大幅提升。公共应急机制和救援体系不断完善，有效应对非洲猪瘟、新冠肺炎疫情等公共突发事件，社会保持和谐稳定。

五年奋斗历程，做到了“六个始终坚持”：始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为行动指南，始终坚持全面深入贯彻以人民为中心的发展思想不动摇，始终坚持以脱贫攻坚统领经济社会发展谋篇布局，始终坚持主动把昭通发展放在全国全省大局中谋划定位，始终坚持用改革创新精神破解发展难题一步登顶促跨越，始终坚持全面加强党的建设引领干部队伍奋进新时代砥砺新征程。同时，也闯出了一条脱贫攻坚统领经济社会发展的“昭通路径”，跑出了争先进位、赶超跨越的“昭通速度”，锻造了勤政为民、实干求真的“昭通作风”，展示了文明友善、开放包容的“昭通形象”，形成了敢打善拼、坚韧求成、再硬的骨头也要嚼碎的“昭通精神”。积累的经验弥足珍贵，创造的精神财富影响深远，必将激励各族干部群众在新时代新征程中勇立潮头、奋勇前进。

第二章 面临形势

当前和今后一个时期，昭通发展环境和条件都有新的发展变化，面临一系列新机遇新挑战，但机遇远大于挑战。

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍是时代主题，同时不稳定性不确定性明显增强，新冠肺炎疫情影响广泛深远。

从国内看，我国发展仍然处于重要战略机遇期，经济长期向好、稳中向好的基本面没有变，制度优势显著，治理效能提升，推动高质量跨越发展物质基础雄厚，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定。

从省内看，习近平总书记两次考察云南，为云南发展指明了前进方向，全省紧紧围绕“一个跨越”“三个定位”“五个着力”要求，推动高质量跨越发展的方向、目标、思路、措施更加明确，发展基础更加厚实，发展动力更加强劲。

从市内看，经过多年不懈努力，经济社会发展取得长足进步，尤其是脱贫攻坚形成了一整套行之有效的思路定位和方法措施，加之随着以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局构建，长江经济带、成渝地区双城经济圈以及国家将在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县等重大战略和政策的有力实施，为“十四五”发展创造了良好条件、带来了大好机遇。特别是省委省政府在昭通召开现场办公会专题为昭通发展把脉问诊开方，对昭通当前和今后一段时期发展提出了新目标、新任务、新要求，明确在多个领域给予昭通重大支持和倾斜，进一步鼓舞和振奋了全市人民，增强了战胜前进道路上各种困难险阻的信心决心。

进入新阶段，昭通正由集中优势兵力打赢脱贫攻坚战向巩固拓展脱贫攻坚成果接续推动乡村振兴转变、由依靠上级资源打基础补短板强弱项向发挥自身优势抓改革谋发展促跨越转变、由聚焦城乡面貌改造升级向推进城乡融合高质量发展转变，“三个转

变”推动昭通进入了新的历史方位。进入新阶段，严守不发生规模性返贫底线与促进群众致富并重、巩固拓展脱贫攻坚成果与接续乡村振兴并重，“两个并重”是昭通当前面临的首要任务；生态地位特殊与生态环境脆弱并存、发展不足与保护不够并存，“两个并存”是昭通亟需解决的突出问题；发展不充分与不平衡并列、质量不高与结构不优并列，“两个并列”是昭通改革发展的最大瓶颈。

对此，既要坚定信心、提振精神、鼓舞斗志，又要客观冷静、头脑清醒、理性应对。必须立足昭通实际，自觉找准新时代自身发展定位和方向，以更加超前的眼光、更加开放的姿态、更加创新的举措、更加务实的作风，科学谋划和实施好“十四五”规划。

昭通市“十三五”主要经济指标完成情况表

序号	指标	单位	规划确定的指标目标			完成情况		指标属性 (约束性/ 预期性)
			2015年	2020年	年均增速 (%) [累 计]	2020年	年均增速 (%) [累 计]	
1	地区生产总值 (GDP)	亿元	783.6	1215	9	1289	8	预期性
	其中：第一产业增加值	亿元	137.4	220	5.5	226.12	5.8	预期性
	第二产业增加值	亿元	318.5	520	9.5	482.78	8.6	预期性
	工业增加值	亿元	234.4	360	9.6	304.8	7	预期性
	第三产业增加值	亿元	327.7	475	10	579.84	7.8	预期性
2	地方公共财政预算收入	亿元	55.3	70.5	5	85	9	预期性
3	固定资产投资	亿元	613	累计 4500	13	1099	16.6 [4687]	预期性
4	社会消费品零售总额	亿元	296.4	350	10	435.6	8	预期性
5	人口自然增长率	‰	7	8.2	提高 1.2	8.2	提高 1.2	约束性
6	城镇登记失业率	%	<4.3	<4.3	—	3.95	—	约束性
7	五年新增城镇就业人数	万人	13.9	15.7	—	18.41	—	约束性
8	人均受教育年限	年	8.3	10	提高 1.7	10	提高 1.7	预期性
9	九年义务教育巩固率	%	80	93	—	99.74	—	约束性
10	高中阶段教育毛入学率	%	56	86.5	—	86.5	—	约束性
11	净脱贫人数	万人	累计 62.26	累计 133.67	—	累计 137.19	—	约束性
12	城镇化率	%	35.7	45 以上	—	39.5	—	预期性
13	转移农村富余劳动力	万人	145	155	—	251.98	—	预期性
14	城乡常住居民可支配收入	—	—	—	—	—	—	—
	其中：城镇常住居民人均可支配收入	元	21773	32000	8	31007	7.3	预期性
	农村常住居民人均可支配收入	元	7212	11600	10	11283	9.3	预期性
15	基本养老保险参保人数	万人	300.1	318.5	—	327.55	—	约束性
16	基本医疗保险参保率	%	90	95	1.1	96.06	1.3	约束性
17	基本医疗保险参保人数	万人	524.34	530	0.2	542.32	0.68	约束性
18	失业保险参保人数	万人	11.9	12.13	0.38	15.3	5	约束性

序号	指 标	单 位	规划确定的指标目标			完成情况		指标属性 (约束性/ 预期性)
			2015 年	2020 年	年均增速 (%) [累 计]	2020 年	年均增速 (%) [累 计]	
19	工伤保险参保人数	万人	18.08	19	1	28.18	9.3	约束性
20	生育保险参保人数	万人	16.22	17	0.94	19.77	4	约束性
21	城镇保障性住房建设	万套	2.5	5.3	16.22	5.3	16.22	约束性
22	农村保障性安居工程改造	万套 (户)	累计 42.6	累计 80	13.43	累计 80.62	13.61	约束性
23	有效灌溉面积	万亩	167	207	提高 40	209.33	提高 42.33	预期性
24	森林覆盖率	%	35	40	提高 5	47.22	提高 12.22	预期性
25	耕地保有量	万公顷	61.45	61.1	基本持平	基本持平	—	约束性
26	县城及以上城镇生活垃圾无害化处理率	%	55	90	—	99.25	—	约束性
27	县城及以上城镇污水集中处理率	%	75	85	—	97.29	—	约束性
28	单位 GDP 能耗下降	%	12	完成省定 目标任务	—	-3	—	约束性
29	单位生产总值二氧化碳排放量降低	%	13		—	14.2	—	约束性
30	主要污染物排放总量减少	—	—		—	—	—	—
	二氧化硫排放量	%	-6.65		—	9.8	—	约束性
	化学需氧量	%	3.74		—	15.2	—	约束性
	氨氮排放量	%	9.76		—	9.31	—	约束性
	氮氧化物排放量	%	0		—	17.7	—	约束性

第二篇 总体思路

始终坚持系统思维、底线思维、创新思维，谋定而后动，科学谋划“十四五”时期经济社会发展，精心绘制未来发展蓝图。

第三章 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会和习近平总书记考察云南重要讲话精神，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚定不移落实党中央决策部署，全面落实省委各项要求，深入落实稳中求进工作总基调和深化供给侧结构性改革总要求，以巩固拓展脱贫攻坚成果接续乡村振兴为首要任务，以加快推动高质量跨越发展为主题主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目标，着力形成新型城镇化发展大格局，全面构建现代产业体系、基础设施体系、生态环保体系和城乡基层社会治理体系，统筹发展和安全，努力闯出一条奋起直追、换道超车、争先进位的赶超跨越新路子，推动滇东北开发开放，促进经济行稳致远、社会安定和谐、城乡文明进步，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步作出昭通贡献。

第四章 发展原则

坚持和完善党对一切工作的全面领导。全面加强党的建设，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持和完善全市各级党委领导经济社会发展的体制机制，充分发挥

“上下一盘棋、集中力量办大事”的制度优势，不断提高贯彻新发展理念的能力和水平，为实现高质量跨越发展提供根本保证。

坚持以人民为中心的发展思想。坚持人民主体地位，从群众所急所需所盼入手，不断加大民生保障投入，全面巩固拓展脱贫攻坚成果，着力保障和改善民生，维护人民根本利益，保持社会大局稳定，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持立足实际融入和服务大局大势。立足发展不充分不平衡的最根本实际，突出自身优势，把握大局大势，站在全国看昭通、站在昭通看昭通，找准切入点、抓住支撑点、抢占制高点，在危机中育先机、于变局中开新局，努力变边缘为前沿、变交界为交汇、变落后为赶超。

坚持以改革创新引领新发展阶段。积极承接中央、省的改革部署，以更大力度解放思想、更新观念，破除制约高质量跨越发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，形成对外开放大格局，持续增强发展动力和活力。

坚持以新发展理念构建新发展格局。把新发展理念贯穿全市经济社会发展全过程和各领域，积极主动融入新发展格局，切实转变发展方式，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持高位谋划、系统谋划、超前谋划、深度谋划。加强对全市各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性

推进，更加注重从全局谋划一域、以一域服务全局，充分调动各方面积极性和创造性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险，实现发展质量、结构规模、速度效益、安全相统一。

第五章 发展定位

紧扣习近平总书记考察云南提出“一个跨越”“三个定位”“五个着力”的要求，准确把握昭通新阶段“三个转变”“两个并重”“两个并存”“两个并列”的发展特征，确定“十四五”时期的发展定位是：脱贫致富示范区、生态保护修复排头兵、滇东北开发开放新高地。

第六章 发展目标

紧盯到二〇三五年与全国全省同步基本实现社会主义现代化的战略目标，立足本市市情，充分发挥和挖掘自身优势，科学谋划、合理确定我市“十四五”时期的主要目标和二〇三五年远景目标。

第一节 二〇三五年远景目标

到 2035 年，全市综合实力进一步增强，经济发展质量和效益大幅提升；与全国全省同步基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，现代化经济体系建设取得决定性进展，全面形成滇东北开发开放新高地；生态宜居省际区域中心城市辐射带动和影响力大幅提升；广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，生态保护修复排头兵建设目标基本实现；中等收入群体显著扩大，城乡基本公共服务均等化基

本实现，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民群众综合素质和社会文明程度达到新高度，全市文化软实力显著增强；基本实现治理体系和治理能力现代化，平安昭通、法治昭通建设达到更高水平，人民群众的获得感幸福感和安全感大幅提升，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第二节 “十四五”时期主要目标

到 2025 年，全市经济综合实力和高质量跨越发展能力要显著增强，滇东北开发开放新高地取得阶段性成效，顺利推进社会主义现代化新征程各项事业。

经济发展质量效益加速提升。全市地区生产总值达 2300 亿元，年均增长 9%以上，人均地区生产总值、中等收入群体比重与全国全省的差距大幅缩小，固定资产投资年均增长 12%以上，地方一般公共预算收入增速与经济发展水平相适应，高质量跨越发展取得新进步。脱贫成果全面巩固、有效拓展，乡村振兴取得重大进展，全面建成脱贫致富示范区。特色产业规模与效益同步提升，产业结构不断优化、产业体系基本形成，基础设施网络日臻完善，数字经济加快发展，创新驱动发展能力进一步增强。

省际区域大城市基本形成。“一主两副”引领作用更加凸显，生态宜居省际区域中心城市辐射和影响力明显提升。力争常住人口城镇化率达 50%以上，乡村建设规划和村庄规划全覆盖，全面形成城乡融合、全面发展的新格局。干部群众思想观念和综合素质整体性提升，文明友善、开放包容的“昭通形象”进一步塑立。

生态保护修复排头兵建设取得明显进展。国土空间开发格局更加优化，避灾搬迁和适度生态移民搬迁稳步有序推进，人与自然的矛盾根本性缓解，生态文明体制机制更加健全，节能减排、控碳能力不断增强，污染防治攻坚战取得决定性成效，流域自然生态保护取得成效显著。城乡人居环境明显提升，生态环境质量持续改善，森林覆盖率达 51%，绿色发展理念深入人心，绿色生产生活方式全面形成。

人民群众生活更加幸福美好。脱贫群众的发展能力、综合素质和生活品质明显提升，广大群众就业更充分更稳定，居民人均可支配收入年均增长 7.5%以上，教育教学质量和全民受教育程度不断提升，卫生健康体系更加完善，重大疫情防控应对能力持续增强，多层次社会保障水平明显提高，基本公共服务均等化初步实现，精神文化生活日益丰富，社会文明程度大幅提升，改革开放水平明显提高，各项社会事业全面进步。

社会治理效能得到显著增强。城乡基层治理高效执行体系基本形成，社会治理机制更加完善，以人为本、多级联动的网格化管理格局全面形成，服务供给保障和应急处置能力明显增强，安全保障更加有力，共商共建共治共享的基层治理新格局基本形成，社会主义民主法治和公平正义进一步彰显，法治昭通和平安昭通建设达到更高水平。

昭通市“十四五”经济社会发展主要指标

序号	分类	指标	2020年 完成数	2025 年目标	年均增 速[累计]	属性
1	经济发展	地区生产总值（亿元、%）	1289	2300	9	预期性
2		全员劳动生产率增长（万元/人、%）	4.1	6.1	8.27	预期性
3		常住人口城镇化率（%）	39.5	≥50	≥[10.5]	预期性
4		工业增加值占地区生产总值比重（%）	23.65	32	[3.65]	预期性
5		农产品加工产值与农业总产值比	1.6	2.5	[0.9]	预期性
6		进出口贸易总额（亿元）	1.9491	3.1390	[1.1899]	预期性
7	创新驱动	研发经费投入（亿元、%）	4	10	20	预期性
8		每万人发明专利拥有量（件）	0.1669	0.22	[0.0531]	预期性
9		数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	1.93	6.5	[4.57]	预期性
10	民生福祉	中等收入群体比重（%）	17.7	25	[7.3]	预期性
11		居民人均可支配收入增长（元、%）	16841	24177	≥7.5	预期性
		城镇常住居民人均可支配收入增长（元、%）	31007	42480	≥6.5	预期性
		农村常住居民人均可支配收入增长（元、%）	12283	16970	≥8.5	预期性
12		劳动年龄人口平均受教育年限（年）	9.3	11	[1.7]	约束性
13		每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	1.58	2.5	[0.92]	预期性
14		基本养老保险参保率（%）	93.6	95	-	预期性
15		每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	0.82	3	[2.18]	预期性
16		人均预期寿命（岁）	74	75.6	[1.6]	预期性
17	绿色生态	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	-3	完成省下达指标		约束性
18		单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	14.2	完成省下达指标		约束性
19		昭通中心城市空气质量优良天数比率（%）	99.7	完成省下达指标		约束性
20		地表水达到或优于Ⅲ类水质比例（%）	100	100	-	约束性
21		森林覆盖率（%）	47.22	51	[3.78]	约束性
22	安全	粮食综合生产能力（万吨）	208.02	214	[5.98]	约束性

23	保障	电力装机（万千瓦）	1500	2400	[900]	预期性
----	----	-----------	------	------	-------	-----

第七章 发展布局

按照“资源共享、产业互补、重点突破、集群发展”的思路，积极融入和服务“一带一路”、长江经济带、成渝地区双城经济圈、新时代推进西部大开发形成新格局等重大战略，打造“一核、一带、一区”发展新格局。

——**昭鲁核心经济圈**。科学合理规划昭阳、鲁甸、靖安空间结构、发展规模、产业布局，强化生态宜居省际区域中心城市的辐射带动作用，推进城市扩容提质，完善综合交通网络，强化城市功能配套，增强公共服务保障能力。强化产业引领，做精做优以苹果、马铃薯、花椒、烟草及生猪肉牛为重点的高原特色产业，打造中国西部重要的绿色硅铝精深加工基地，大力发展现代物流、生物医药、旅游康养、数字经济等新兴产业，成为引领全市经济社会发展的核心经济圈。

——**沿金沙江绿色经济带**。依托金沙江沿线资源，以沿金沙江铁路、公路和库区航运为纽带，联通巧家、绥江、永善、水富，打造沿江绿色经济带。充分利用向家坝、溪洛渡、白鹤滩三座世界级电站形成的高峡平湖和金沙江干热河谷气候优势资源，加大与周边地区合作和开发，建设热区优质特色产业示范带、绿色能源集聚发展带、水体经济发展先行带、休闲观光文化旅游带、开放发展引领带。

——**生态经济协同发展区**。践行“绿水青山就是金山银山”理念，落实“共抓大保护、不搞大开发”，严守生态保护红线、

环境质量底线、资源利用上线，走产业生态化、生态产业化之路，在发展中保护、在保护中发展。在镇雄、彝良、威信、盐津、大关、永善、绥江、水富 8 个县市突出打造高标准、规范化笋材两用竹产业，同步发展天麻、花椒、核桃、水果、食用菌、林下经济等特色产业，大力发展生猪、肉牛、肉羊、优质家禽等特色养殖产业。依托丰富的电力、煤炭、页岩气、硅、磷等优势资源，规模化、集约化推进绿色能源和新型化工基地建设，大力推进新材料、新型建材等产业发展。依托红色文化资源、自然保护区、国家公园、风景名胜区等，着力发展以长征国家文化公园为载体的文化旅游产业。探索建立生态产品价值实现机制，闯出一条符合区域实际，以生态优先、绿色发展为导向，既生态又经济的高质量跨越发展新路子，努力打造成生态经济协同发展区。

第三篇 巩固拓展脱贫攻坚成果 构建乡村振兴大乡村

坚持加强党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，坚持用发展的思路理念和措施办法，全面深入实施脱贫成果巩固提升、脱贫产业培育提升、乡村基础设施建设提升、全民综合素质提升“四大提升行动”，全面推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，坚决防止规模性返贫，全面建成脱贫致富示范区。其中，昭阳、鲁甸、巧家、镇雄、彝良、永善、大关7县区加快建设成为脱贫致富示范区，威信、盐津、绥江3县加快打造成为乡村振兴示范区，水富市努力成为城乡融合高质量发展先行区。

第八章 构建巩固脱贫成果长效机制

严格落实“四个不摘”要求，在5年过渡期内保持政策措施、资金项目、帮扶力量总体稳定，完善体制机制，不断巩固拓展脱贫攻坚成果。

第一节 保持政策措施总体稳定

加大巩固拓展脱贫攻坚成果投入力度，科学统筹涉农资金整合使用。继续落实扶贫小额信贷政策，完善扶贫公益性岗位政策，用好脱贫地区土地增减挂钩指标交易政策。落实重大疾病生活救助、教育专项资助、民政帮扶救助等政策措施，加强特殊群体兜底保障。鼓励和支持优秀干部到已脱贫地区工作，选派一批优秀干部到乡村振兴一线岗位，进一步充实巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴工作力量。

第二节 健全防止返贫致贫监测帮扶机制

建立健全防止返贫致贫监测预警机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户开展常态化监测预警。用好“找政府”APP平台，建立完善产业帮扶全覆盖机制、壮大村级集体经济帮扶机制、扶志扶智推进机制，及时将有返贫和致贫风险的人口纳入帮扶范围，细化帮扶措施，加大帮扶力度，坚决守住防止规模性返贫的底线。

第三节 巩固“两不愁三保障”成果

落实教育、卫健、医保、住建、水利等行业主管部门工作责任。健全完善控辍保学长效机制，确保除身体原因不具备学习条件外脱贫家庭义务教育阶段适龄儿童少年不失学辍学。有效防范因病返贫致贫风险，落实分类资助参保政策，做好脱贫人口参保动员工作。建立农村脱贫人口住房安全动态监测机制，通过危房改造等多种方式保障低收入人口基本住房安全。巩固维护好已建农村供水工程成果，不断提升农村供水保障水平。

第四节 完善资产运行监管制度

坚持因地制宜推进资产收益扶贫工作，探索扶贫项目资产折股量化入股分红模式。健全完善扶贫资产管理和监督制度，健全扶贫资产管理工作动态监测机制，建立产权归属明晰、权责义务匹配、运营管护高效、收益分配合理、资产处置合规的扶贫资产管理机制，确保扶贫项目持续健康运行。

第九章 实施脱贫成果巩固提升行动

坚持把脱贫成果巩固提升放在压倒性位置来抓，聚焦重点领域，抓住关键环节，全面巩固拓展脱贫攻坚成果。

第一节 持续加强易地扶贫搬迁后续扶持

以将靖安、卯家湾两个易地扶贫搬迁安置区打造成全国城乡基层治理先行示范区为引领，聚焦万人以上安置区，充分发挥扶贫车间稳定就业、引领发展的积极作用，加快推进产业基地建设，大力培育和发展优势特色产业。盘活利用易地扶贫搬迁“三块地”，坚持发展特色产业与还竹还果相结合，切实保障和增加搬迁群众收益。搭建就业服务平台，有针对性地开展劳动技能培训，多渠道拓宽搬迁群众的就业机会。全面完善集中安置区教育、医疗、就业、产业、社区等配套设施。全面提升就业帮扶、产业支撑和社区管理服务保障水平，确保实现“安居乐业、发展致富、幸福美满”目标。

第二节 加大重点帮扶县和示范村支持力度

开展乡村振兴重点帮扶县建设，将脱贫摘帽县特别是原深度贫困县纳入乡村振兴重点帮扶县，并从财政、金融、土地、人才、基础设施建设、公共服务等方面给予集中支持。开展美好生活示范村建设，以退出贫困村为重点，着力改善水电路气等基础设施，加快教育、医疗、文化等公共服务设施建设，提升农村人居环境质量，让人民群众过上更加美好生活。

第三节 完善东西部协作和社会力量参与机制

抓住东西部协作和对口支援机遇，进一步完善定点帮扶、挂

钩包保、社会力量参与的制度和模式，加强产业培育、职业教育、人才交流等领域协作。提升消费扶贫质量，宣传推介脱贫地区旅游文化和特色产品，推动消费扶贫从以政府引导为主，转变为政府、市场“双轮驱动”。

第十章 实施脱贫产业培育提升行动

始终坚持把产业培育提升作为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要支撑，不断夯实脱贫群众增收致富基础。

第一节 推动劳动力稳定就业

坚持“近抓转移就业为主、远抓产业培育支撑”的思路，把劳动力有效转移就业作为一大特殊产业来抓，培育区域劳务品牌，以组织化输出为根本，以精细化服务为保障，建立完善精准对接机制，强化全过程把控。坚持办好扶贫车间，建好产业基地，推动外出转移务工与就地转移就业相结合。统筹用好乡村公益岗位，健全按需设岗、以岗聘任、在岗领补、有序退岗的管理机制。推进农业转移人口市民化，促进脱贫群众实现高质量转移就业，确保持续稳定增收。

第二节 发展劳动密集型产业

加大电子产品、家具加工、手工艺品、服装加工等劳动密集型企业引进和东部产业承接力度。强化农特产品精深加工，不断延伸产业链。依托“互联网+”、电商等新业态，拓展销售渠道，促进农村一二三产融合发展，推动产业扶贫向产业振兴有机衔接。

第三节 发展高质高效现代农业

严守耕地红线和永久基本农田保护底线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，规范耕地占补平衡，加强耕地质量保护与提升，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，强化农业发展要素支撑，加强粮食生产功能区和重要农产品保护区管理，提高粮食和重要农副产品供给保障能力。以苹果、竹子、马铃薯、特色养殖、花椒、天麻等六大产业为重点，推动高原特色产业规模化、标准化、品牌化、信息化发展，优化产业布局，因地制宜推进“一县一业”示范县、特色县以及农业产业强镇、“一村一品”专业村建设。以高度组织化为抓手，积极培育家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体，健全利益联结机制，壮大农业产业规模，搭建信息化平台，完善农村流通网络，促进农村“小商品”与“大市场”精准对接，打造产业融合发展平台载体。积极发展农产品加工、乡村旅游、休闲农业、文化体验、健康养老、电子商务等新产业新业态，加快农村一二三产业融合发展。努力实现规模与质量、品牌与效益同步提升，促进农业大市向农业强市迈进。

专栏 1 巩固拓展脱贫攻坚成果重大工程

“一平台、三机制”。用好救助平台，发挥稳定的利益联结机制、股份合作机制、扶志扶智长效机制作用。

就业扶贫提升。落实就业帮扶政策，开展精准就业服务，增强农村低收入群体就业稳定性。开展精准化职业技能培训，推动农村劳动力由“体能型”向“技能型”转变，推进创业带动就业。

易地扶贫搬迁后续扶持。做好易地扶贫搬迁群众户籍迁移，完善集中安置区配套基础设施和公共服务设施。建设一批农业产业基地和扶贫车间，加强产业就业帮扶。

以工代赈。在农业农村基础设施建设领域推广以工代赈方式，建设一批生产生活、交通、水利、文化旅游、林业草原基础设施，优先吸纳脱贫不稳定户、边缘易致贫户、

其他生活困难户参与工程建设，广泛带动就近就地就业。

第十一章 实施乡村基础设施建设提升行动

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，全面实施“百千万”工程，打造产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的美丽乡村。

第一节 推进村庄规划建设管理全覆盖

坚持国土空间规划先行，统筹县域城镇和村庄规划建设，合理确定村庄分类布局，尽可能保持村庄原有形态，保留乡村风貌和田园风光。规范推进村庄撤并。开展“干部规划家乡行动”，遵循乡村发展规律和民风民俗，围绕乡村布局优化、土地利用节约、特色产业发展，坚持从全面完善科学合理的乡村建设规划体系入手，高标准绘制村庄现状图、未来空间规划控制图、特色风貌控制图，推动简洁规范、通俗易懂、管用实用的村庄规划应编尽编。强化乡村建设规划许可，加强村庄规划实施监督，强化县（市、区）、乡（镇、街道）政府村庄规划执行责任，深入推行村庄土地规划建设专管员网格化管理制度。按“一户一宅”的管控要求，严格管控新建农房宅基地面积、建筑规模和层数，丰富传承农村地域民族建筑文化，统一建筑风格风貌，建设宜居宜业、生态优美的美丽村庄。

第二节 保护传统村落和乡村风貌

划定乡村建设的历史文化保护线，加大文物古迹、传统村落、民族村寨、古树名木、传统建筑、农业遗迹、灌溉工程遗产等保护力度，推进历史文化名镇（村）、古村落、民族特色村寨、民

族文化生态旅游村、生态文化村建设。紧密结合特色小镇、美丽乡村建设，深入挖掘乡村特色文化符号，盘活传统村落资源，走特色化、差异化发展道路。

第三节 推进农业农村基础设施建设

推进农村交通、水利、能源、信息化等基础设施建设，加快补齐基础设施短板，改善农村生产生活条件。建设“四好农村路”，推动农村公路从建设为先向管理、养护、运营协调发展转变，向乡村产业基地集中区延伸。加快推进中小型水库、“润昭引水”水系连通工程建设，解决区域性、工程性缺水问题。实施抗旱应急水源工程建设，解决干旱期群众生活生产用水问题。实施金沙江干热河谷、横江热区河谷为重点的山区“五小水利”工程建设。加快推进新能源汽车充电桩布局；深度覆盖4G网络，支持5G、物联网等向农村覆盖延伸，继续实施“宽带乡村”惠民工程，推动农村及偏远地区宽带网络建设，筑牢农村新型基础设施保障。推进广播电视村村通向户户通升级，缩小城乡文化差距，筑牢农村意识形态阵地。

第四节 提高农房建设质量

强力推进农村房屋使用安全隐患排查整治，建立农村危房改造后的维修管护机制、动态监测机制，建立解决住房安全问题的长效机制。排查存在安全隐患的房屋，通过抗震技术加固达到抗震烈度要求，消除安全隐患，巩固危房改造成果。加强对农房提升改扩建的指导和监督，强化农村建筑工匠的培训和管理工作，消除农房建设安全隐患。

第五节 全面改善农村人居环境

以推进“万村整治”为抓手，实施家园美化、道路硬化、村庄绿化、景观亮化、环境净化、乡土文化“六化”工程，健全村庄保洁收费、用水收费、分片认管监督、疫情疾病防控等长效机制，创新设施管护模式，抓好农村“厕所革命”、生活垃圾污水治理和畜禽粪污资源化利用及规范处理。建立农村人居环境共建共管共享机制，提升村容村貌。

第十二章 实施全民综合素质提升行动

坚持把全民综合素质提升作为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要着力点，深入激发发展动力，大幅提升乡村人才综合素质，不断完善乡村治理。

第一节 激发脱贫群众内生动力

坚持以人的改变为着力点，创新扶贫与扶志扶智相结合的实践载体，做好对脱贫地区干部群众的宣传、教育、培训和组织工作。持续开展“自强、诚信、感恩”主题实践活动，教育引导群众转变“等靠要”思想，树牢劳动光荣、脱贫光荣、致富光荣的价值取向，增强其依靠自力更生实现致富的意识。培养群众发展生产和务工经商技能，组织、引导、支持群众用自己的辛勤劳动和聪明智慧过上富裕生活。

第二节 推进乡村人才综合素质

创新职业教育办学模式，深化东西部职业教育协作办学，推进职业教育产教融合。推行现代学徒制和工学结合模式，加大“两后生”职业技能培训力度，实施“1+X 证书”，培养一批实用型

技能人才。开展“百万农民”培训行动，提升群众科技文化素质，培育一批农村创业致富带头人。实施“人才回流”，引导外出优秀人才回村任职、回乡创业，带头致富。

第三节 加强和改进乡村治理

坚持自治、法治、德治有机结合，完善村民自治制度和村规民约，加强农村精神文明建设，不断提高乡村文明程度。加快《村民自治章程》和《村规民约》的修改与完善，开展以村民小组或自然村为基本单元的村民自治试点。加强乡村法治文化建设，开展“法律进乡村”“听党话、感党恩、跟党走”宣讲活动。不断增强基层干部依法治理理念和农民法治素养，推进民主法治示范村创建活动。继续推进信用乡镇、信用村、信用户建设，培育规则意识、契约精神、诚信观念。加强农村思想道德和公共文化建

设，改善农民精神风貌，推进农村移风易俗，提高乡村社会文明程度，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

第十三章 深化农村改革

坚持和完善农村基本经营制度，持续深化农村重点领域和关键环节改革，激活农村资源要素，激发农村发展活力。

第一节 深入推进农村土地制度改革

落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。探索推进农村承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”。支持土地经营权入股从事农业产业化经营。健全城乡统一的建设用地市场，积极推进农村集体经营性建设用地入市。

第二节 深化农村宅基地制度改革

推进宅基地所有权、资格权、使用权分置，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权。适度放活宅基地和农民房屋使用权，稳妥盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅。严格宅基地管理，加强对乡镇审批宅基地的监管。

第三节 深化农村集体产权制度改革

发展新型农村集体经济。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围；开展农村集体资产清产核资，全面开展集体成员身份确认，强化集体资产管理；加快推进集体经营性资产股份合作制改革。

第四节 深化水利、林草、供销等专项改革

逐步建立农业灌溉用水控制和定额管理制度，在农田水利建设领域全面推广水价改革试点经验。深化国有林区林场和集体林权制度改革。继续推进供销合作社综合改革，建立健全市、县、乡、村四级农村综合服务平台，提高为农服务能力。健全农村金融服务体系，发展农业保险。

专栏 2 乡村振兴重大工程

推进美丽乡村建设行动。围绕乡村振兴“百千万”示范工程建设，每个县（市、区）建成 1 个乡村振兴示范园，全市建成 6 个田园综合体，30 个乡村振兴示范镇，300 个精品示范村、3000 个美丽村庄（其中：省级乡村振兴示范镇 10 个，精品示范村 100 个、美丽村庄 1000 个）。

农房抗震改造。巩固农村危房改造成果，实现高烈度抗震地区农房抗震改造全覆盖，全面完成农房抗震改造任务。

农村人居环境整治。乡镇镇区生活垃圾终端处理设施全覆盖，农村垃圾有效治理率达 100%，无害化处理率达 90% 以上，村庄生活垃圾定点存放清运率达 100%，裸露垃圾全消除、全处理；乡镇镇区生活污水无害化处理设施覆盖率达 70% 以上，设施覆盖的乡镇集中收集处理率达 70% 以上。

农村饮水安全保障。开展农村饮水巩固提升工程建设，在人口相对集中地区因地制宜推进规模化供水工程。

农村公路建设。推动“四好农村路”提升，有序推进 50 户以上人口规模不搬迁自然村（组）硬化路建设和乡村产业集中区道路配套建设。

农村电网建设。实施农村电气化提升工程，持续推进农村电网改造升级。

乡村治理示范县（乡、村）创建工程。推动乡村社会治理和服务重心向基层下移。鼓励全市各县（市、区）、乡（镇）和村结合自身发展实际，建设平安乡村，积极参与乡村治理试点示范和乡村治理示范村镇创建。

农村广播电视村村通向户户通升级工程。加快对偏远、贫困地区和易地扶贫搬迁安置区实施广播电视“村村通”向“户户通”升级改造工程，促进城乡广播电视一体化发展。

第四篇 打好世界一流“三张牌” 发展优势特色大产业

立足昭通资源禀赋、产业基础、比较优势和发展潜力，围绕云南省打造世界一流“三张牌”目标，重点发展高原特色产业、绿色能源和加工业、现代服务业三个千亿级支柱产业，巩固发展烟草、化工、有色金属等传统产业，加快发展新材料、新型绿色建材、生物医药产业、现代物流业、文化旅游业等优势产业。到2025年，初步建成高原特色现代农业发展引领区，努力成为滇东北开发开放新高地。其中，昭阳区成为滇东北开发开放排头兵，鲁甸县成为绿色产业发展先行区，巧家县成为湖滨旅游康养目的地，彝良县成为工业转型发展示范区和全国优质天麻产业基地，威信县成为红色文化旅游示范区，盐津县和大关县成为绿色产业发展基地，永善县成为绿色能源开发利用示范区，绥江县成为康养旅游目的地，水富市成为“港园城”融合发展试验区。

第十四章 壮大支柱产业

充分发挥支柱产业在经济社会中的支撑作用，将高原特色产业、绿色能源和加工业、现代服务业打造为千亿级产业。到2025年，千亿级支柱产业在全市经济发展中的支撑地位基本确立。

高原特色产业。推进农业精耕细作，吸收和融合现代科学技术，通过推进标准化、产业化特色产业基地和产业园建设，积极培育具有规模效益的现代农业生产经营主体。推广“一县一业”“一村一品”模式，增强产业竞争力，推进高原特色农业向现代农业模式逐渐转变。加快构建现代农业生产、经营、服务体系，以市场为导向，以创新为动力，以科技为支撑，以产业化为抓手，

抓好产业布局、良种育繁、基地建设、精深加工、品牌建设、新型经营主体培育。通过产品、技术、制度、组织和管理创新，补链强链，不断提升良种化、机械化、科技化、信息化、标准化、品牌化和组织化水平，不断提高产业发展的质量和效益，不断优化现代农业产业体系。到 2025 年，以苹果、竹子、马铃薯、特色养殖、花椒、天麻等为重点的高原特色产业综合产值突破 1000 亿元，农产品加工产值翻一番，加工产值与农业产值的占比达到 2.5 : 1。

绿色能源和加工业。依托现有产能布局，在适宜地区进一步扩大铝产业发展规模；以电力等要素保障为动力，标准建设绿色铝先进制造业基地，重点引进建筑家具铝材、电力电子铝材、耐用消费铝材、机械铝材、车用铝材等产业链，打造西南地区重要的铝加工基地，努力成为世界一流“中国铝谷”重要支撑。依托彝良、盐津、大关等地优质硅资源优势，以水电硅循环经济项目为引领，发挥龙海硅基新材料产业园集聚效应，谋划发展绿色硅全产业链，努力成为云南绿色硅精深加工基地。开发利用镇雄磷矿资源，处理好资源开发与环境保护关系，以磷精细化工为主导，合理布局磷开发利用全产业链，推动成为新的工业增长点。对未来成长性强、科技含量高、工艺技术先进可靠、市场前景好、引领作用大，具有补链、强链效应的企业和项目，组织申报纳入云南省产业发展“双百工程”。到 2025 年，绿色能源和加工业总产值突破 1000 亿元。

现代服务业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进各类市场主体参与服务供给，加快发展研发设计、法律服务、金融服务、科技服务、咨询中介、会展服务、现代物流、房地产业等服务业，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。加强公益性、基础性服务供给，发展健康、养老、育幼、文化旅游、家政、物业等生活性服务，推进服务业标准化、品牌化建设。加快推进服务业数字化，推动生活性服务业向高品质多样化升级。到 2025 年，现代服务业收入突破 1000 亿元。

专栏 3 支柱产业重点工程

高原特色产业。加强高原特色现代农业产业基地建设，实施精深加工项目。到 2025 年，高原特色产业综合产值达 1000 亿元。

绿色能源和加工业。加大页岩气勘探开发力度，大力推进煤矿升级改造和清洁电力发展。加快推进水电铝项目建设，积极发展铝合金等铝精深加工系列产品。重点发展水电硅材一体化产业，打造昭通龙海硅基新材料产业园。开发镇雄磷矿。建设赤水源白酒产业园区。到 2025 年，绿色能源和加工业总产值达 1000 亿元。

现代服务业。旅游文化业。实施“旅游+”工程，推动旅游产品向复合型旅游升级。到 2025 年，力争实现文旅产业总收入 480 亿元。**金融业。**引进股份制银行等入驻昭通设立分支机构，完善银行业体系建设。发展农村中小银行、村镇银行，完善农村金融服务体系。引进保险公司、证券公司入驻昭通设立支公司，提升保险深度和密度，提高直接融资比重。到 2025 年，金融业增加值达 90 亿元。**房地产业。**到 2025 年，房地产业增加值达 200 亿元。**现代物流业。**到 2025 年，现代物流业增加值达 500 亿元。

第十五章 打造优势产业

按照“两型三化”要求，持续推动烟草、矿冶等传统产业创新发展，积极培育生物医药、新材料等新兴产业向高端、精细方向发展。加强各类开发区、工业重点县（市、区）产业发展综合配套设施建设，促进人才、资金、技术等创新要素在开发区集中，形成一批产业集群和产业园区，促进产业集聚发展。到 2025 年，

优势产业培育取得突破性进展。

第一节 巩固传统产业

烟草产业。优化烟叶供给和打叶复烤布局，稳固烟草种植面积，创新烟叶生产方式，推动烟草转型发展。实施“数字烟草”工程，推进烟叶复烤车间、卷烟生产车间等技术改造，巩固发展卷烟及配套产业，加快烟草全产业链构建，不断提升核心竞争力。

新型化工产业。依托开发区集聚发展优势，在巩固现有化肥、合成氨、硫酸、电石等生产能力基础上，推动化工企业转型升级，大力发展高端工程树脂等新型化工产业。利用资源优势，探索发展煤化工、页岩气化工、磷化工。依托电石产能，适度引进氯碱化工产业，延长电石产业链，促进化工产业集群发展。

有色金属产业。推进铅锌等有色产业提升改造，努力提高基础工艺和基础原材料生产能力，加快向精深加工方向发展。重点发展氧化锌、锌锭和电铅产品，积极发展铸造锌合金、锌钛合金板材等，努力发展电池用铅合金和防辐射铅合金板。

专栏 4 传统产业重点工程

烟草。重点实施昭通卷烟厂卷接包车间技术改造项目、昭通卷烟厂原烟工商交接物流广场及配套设施建设项目。到 2025 年，力争实现产值 80 亿元。

新型化工。推动化工企业转型升级；探索发展煤化工、页岩气化工、磷化工等新型化工产业；依托电石产能发展氯碱化工，延长电石产业链；促进化工产业集群发展。到 2025 年，力争实现产值 100 亿元。

有色金属。重点发展先进氧化锌、锌锭等产品，积极发展铸造锌合金、锌钛合金板材等产品。到 2025 年，力争实现产值 50 亿元。

第二节 发展新兴产业

新材料产业。重点发展硅基新材料、碳素新材料及精细化工新材料，加快推进碳电极、石墨烯导热膜、锂离子电池正负极材

料项目建设。结合实际引进稀贵金属新型功能材料、先进有色金属新材料产业。发展新一代光电显示材料及器件、红外和紫外探测材料。探索 3D 打印、氮化镓、液态金属等前沿材料发展。

新型绿色建材产业。改造提升水泥工业，在巩固商品混凝土、预拌水泥砂浆、水泥制品产业的基础上，重点发展新型墙体材料以及装配式建筑材料、高速公路波形护栏材料等新型建材。

生物医药产业。围绕云南中药全产业链建设目标，巩固和加强天麻种植基地在全市生物医药原料基地中的主体地位，加强半夏、白芨、重楼、黄精、黄柏、五倍子、杜仲、砂仁等道地药材标准化、规范化、有机化种植基地建设，做大独家品种和特色品种规模。巩固现有特色注册药品优势，同步实施新药研发、道地药材中成药二次开发和“唤醒”长期未得到开发利用的“休眠”药品。加快天麻等中药材、中药饮片和提取物、中成药开发，推进现代生物制药业发展。以现代中药、生物技术药、化学制药、健康产品等为重点，关注国际 500 强、生物医药国内 100 强、行业领军企业，结合昭通生物医药特色开展精准招商，推动生物医药向精细化、高端化发展。

专栏 5 新兴产业重点工程

新材料。重点发展电极材料、硅基新材料及碳素新材料；加快推进碳电极、石墨烯导热膜、负极材料、新能源汽车配套等项目建设。到 2025 年，力争实现产值 40 亿元。

新型绿色建材。改造提升水泥工业，重点发展新型墙体材料以及装配式新型建材、高速公路波形护栏材料等新型建材。到 2025 年，力争水泥产量达到 1000 万吨，实现产值 100 亿元。

生物医药。实施天麻、半夏、白芨、重楼、五倍子、党参等道地药材和高山药材种植工程。实施天麻提取物及精深加工工程。到 2025 年，力争实现产值 20 亿元。

第三节 构建现代物流产业体系

依托物流基础设施网与物流服务网，大力发展枢纽经济，完善供应链产业链融合发展体系，加快发展冷链物流、智慧物流等新型物流业态，强化应急物流体系建设，引导各类物流业态、信息平台、综合服务集聚发展，推动现代物流产业规模化、专业化、智慧化发展，将现代物流产业打造为全市优势产业。到 2025 年，力争现代物流业增加值突破 500 亿元，物流业增加值占 GDP 比重达 7%，社会物流总费用占 GDP 的比重下降至 16%。

推动制造业与物流业协同发展。依托水电铝、水电硅、绿色食品加工等战略产业，建立有利于制造业与物流业联动发展的体制机制，制定鼓励制造业与物流联动发展的相关政策，提高两业资源配置效率及再生产能力。优化制造业与物流业联动发展的规划布局，组织实施一批制造业与物流联动发展的示范工程和重点项目，发挥产业的集群效应，合理布局物流、仓储、分拣等配套协作基地，以供应链管理为纽带，整合制造业上下游资源，开展区域间配套协作，促进制造业与物流业有机融合与联动发展。

推动特色农业与物流业协同发展。重点围绕六大高原特色农业，培育鲜果、鲜菜销售及精深加工，补齐冷链物流设施短板。针对畜禽冷鲜肉、低温肉制品、中药材等重点品类，积极引入领先的冷链运营商，大力发展全过程冷链物流。针对水果、蔬菜等高原特色农特产品的运销特点和保鲜要求，进一步加强农产品批发市场及物流中心的规划建设，推进特色农业与物流业协同发展。

推动商贸业与物流业协同发展。重点打造以昭阳区和水富为两个支点，以特色产业为基础，创建市级电子商务产业基地，搭建电子商务综合服务、创业孵化公共服务及电商人才实训培养平台，为电子商务发展提供有力支撑。鼓励商贸企业按照分工协作的原则，整合物流资源，促进企业内部物流社会化，推动物流企业与商贸企业互动发展，促进供应链各环节有机结合。加强农村物流网络体系建设，继续完善县乡村三级物流网络体系，畅通城乡商贸物流通道，促进城市物流与农村物流的高效衔接。

专栏 6 现代物流产业发展重点工程

物流设施工程。高标准规划建设物流枢纽、物流园区、物流中心、乡镇物流分拨配送点，加快云南能投（昭通）扶贫综合物流产业园、水富临港物流园、镇雄县以勒现代物流园和鲁甸商旅物流园建设。

企业培育工程。加大对物流企业科技创新政策引领和精准扶持。到 2025 年，培育 3A 级及以上企业 7 家。

冷链物流工程。到 2025 年，建成昭通苹果全产业链物流产业园、昭阳区马铃薯专用气调库、昭阳区西充百科冷链物流中心、云南北大门冷链物流中心等覆盖生鲜农产品主产区的冷链物流网络，水果等农产品产地预冷保鲜率提高到 50% 以上。

大宗物流工程。推进金沙江-长江上游水运物流通道和西部陆海新通道建设，畅通昭通市以及云南省大宗物资的出滇重要通道。推进大宗商品物流综合服务平台建设，打造大宗商品仓储、分拨和交易中心，实现水电铝、水电硅材等工业原料及产品的快速集散。

智慧物流工程。推进市级物流公共信息服务平台建设、物流设备数字化改造提升，全面提升昭通智慧物流发展水平。新建昭通智慧粮食物流园、水富智慧港口，升级改造水富市数字电商产业园、镇雄县电子商务物流产业园等信息平台。

应急物流工程。建设国家粮食储备库、新建和改扩建一批粮食仓储物流、重要和应急物资储备库项目。

第四节 加快文化旅游业发展

立足历史文化、民族风情、自然生态、峡谷风光等资源，以文旅融合发展为着力点，坚持生态塑旅、康养融旅、文化强旅、

交通促旅，围绕“一核引领、三线串联、多点联动”总体布局，加快昭通中心城市文化旅游产业集聚，打造顺应消费趋势的朝阳产业、民生产业、绿色产业，塑造西南健康度假胜地品牌，初步建成滇川黔渝省际区域文化旅游目的地。到2025年，力争实现游客年接待量达5500万人次以上，旅游业总收入达480亿元以上。

健全完善旅游服务体系。对标国际一流景区景点硬件水平，走品牌建设之路。增强旅游基础设施和公共服务供给，倡导绿色、环保、安全、便捷、高端理念，引导景区景点、旅行社、住宿餐饮、交通客运、休闲娱乐等旅游相关行业经营主体建设现代管理体系，高规格打造景区景点的旅游集散中心和景区标识系统，深入推进“旅游革命”，建设生态停车场，完善旅游安全服务和医疗救援体系。建设半山酒店。推行景区创A、酒店创星。培育壮大具有竞争力本土文旅龙头企业。完善旅游标准化和诚信体系建设，加强旅游市场整顿，加强从业人员管理，全面提升旅游服务品质。

提升旅游服务智慧化水平。持续优化“一部手机游云南”昭通板块线上资源，推动线上、线下高度融合。启动昭通智慧旅游综合服务平台建设，初步实现传统旅游管理方式向现代智能管理方式转变。推进景区智慧化建设，实现3A级以上景区智能语音导游、互动体验、智能找厕、智慧停车等智慧化服务功能全覆盖。实施昭通市博物馆、扎西会议纪念馆等数字化建设。

发展优秀文化旅游产品。加强民族传统技艺的发掘与保护，

利用旅交会、南博会等平台，包装推介苗族芦笙、昭通酱、巧家小碗红糖、马树红毡、苗族蜡染、竹编、彝族刺绣、土陶烧制等文化旅游商品。培育打造昭通民族特色文化旅游村寨。传承发展彝族“喀红呗”“阿作”芦笙舞、苗族花山节、苗族古歌、酒礼歌、彝族火把节等民族文化，培育打造民族精品文化节庆。打造一批民族文化旅游景区，加强民族文化旅游的参与性、互动性和体验性。

壮大文化旅游新业态。全力推进“文旅+”，推动文旅资源整合、产业融合、区域合作，增加高品质供给，推动旅游产品由观光型向文化体验、休闲度假、专项旅游等复合型旅游升级，初步建成滇川黔渝区域特色文化旅游目的地。创新昭通古城历史文化街区旅游业态，打造昭通古城文化体验区，高品质打造昭鲁百万亩苹果特色生态旅游区。整合开发赤水河生态旅游带，打造鸡鸣三省果哈峡生态旅游区。构建水富铜锣坝、大关罗汉坝、彝良小草坝三坝森林生态休闲区，打造西南最美避暑休闲胜地品牌。发展红色文化旅游，构建两合岩等“重走长征路”主题体验线，打造特色突出的红色文化旅游目的地。

培育文化旅游发展线路。围绕地理的乌蒙、历史的乌蒙、生态的乌蒙、红色的乌蒙典型特征，突出昭通夏季避暑特色，串联大山包、昭通古城、小草坝、长征国家文化公园昭通段等文化旅游区，塑造“磅礴乌蒙”文化旅游品牌线。依托金沙江沿线白鹤滩、溪洛渡、向家坝三大水电站，突出巧家冬季避寒特色，重点打造白鹤滩避寒康养文化休闲区，塑造“金沙云崖”文化旅游品

牌线。发展南方丝绸之路昭通段文化旅游，重点提升打造“南丝古镇”豆沙关关隘文化、龙头山朱提银文化等两大龙头文化旅游区，启动建设国家级重点文物保护单位朱提故城遗址公园，水塘坝新近纪公园。加强与宜宾、曲靖等南方丝绸之路沿线州市文化旅游交流合作，建设“南方丝绸之路（昭通段）”文化和旅游融合发展示范带。

专栏 7 提升文化旅游服务水平重大工程

基础配套工程。实施公共休闲设施建设工程、交通主干道旅游标识系统工程、公共服务设施配套工程，旅游咨询系统工程，自动解说系统工程，旅游信息化服务平台，景区、交通、住宿等旅游要素、博物馆（纪念馆）及高 A 级景区数字化智慧化、AI/AR 建设。

创 A 重点景区。5A：大山包景区、扎西红色小镇景区、西部大峡谷景区；4A：昭璞绿道景区、彝族六祖分支景区、豆沙关景区、小草坝景区、扎西会议纪念馆、黄连河景区；3A：鲁甸龙头山景区、永善云上草原马楠景区、水富铜锣坝景区、绥江夫人坝景区、镇雄五德天坑溶洞群景区、镇雄小山峡景区、山海洞景区、威信水田旅游综合体景区、巧家七里水上乐园景区。

半山酒店。大峡谷温泉旅游度假区、大山包极限运动小镇、黄连河景区、码口溶洞休闲旅游区、镇雄天坑等 13 个半山酒店。

智慧旅游。实施云南综合管理平台、旅游投诉管理平台、退货处置平台等综合服务平台智慧化建设。

“磅礴乌蒙”旅游线。大山包户外运动与生态休闲区、昭通古城、小草坝生态旅游与康养休闲区等。

“金沙云崖”旅游线。金沙江临江文化旅游美丽城市群、水富邵女坪旅游度假区、绥江千年渔村项目、绥江金沙水上乐园、永善马楠云上草原生态休闲区、巧家湖滨避寒康养旅游城镇等。

“南方丝绸之路（昭通段）”旅游线。“南丝古镇”豆沙关关隘文化旅游区、龙头山朱提银文化旅游区、朱提故城遗址公园、水塘坝新近纪公园等。

红色文化旅游。红军长征过云南纪念馆、红军川滇黔边区游击纵队云南支队纪念馆、扎西干部学院、扎西会议纪念馆、罗炳辉纪念馆、乌蒙回旋战纪念馆、威信县水田片区旅游开发、水田花房子红色旅游景区、“鸡鸣三省”大峡谷红色文化体验园等。

第五节 全面促进消费

顺应消费升级趋势，深挖消费潜力，提升传统消费，培育新型消费，发展服务消费，优化消费环境，增强消费对经济发展的基础性作用。顺应居民传统大宗商品消费升级趋势，以质量品牌为重点，促进消费向绿色、健康、安全方向发展。鼓励信息消费、线下业态数字化改造和升级、“互联网+”消费、智能消费、定制消费、体验消费等新模式新业态发展，促进实体零售创新转型，传统与新型、线上与线下消费融合发展。合理增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育儿等公共服务支出。鼓励支持新能源消费。以农业高质量供给引领和创造新需求，培育消费新增长点。建设和拓展城市商圈，打造和发展城市商业综合体、文旅消费集聚区、特色消费街区、夜间经济聚集区。加强消费者权益保护，改善消费环境。开展新一轮汽车下乡和以旧换新，促进家电家具家装等产品消费，持续释放农村消费活力。

第十六章 打好“绿色食品牌”

紧盯“中国最优、世界一流”目标，按照“大产业+新主体+新平台”的发展思路，以绿色、高端、精品为方向，用工业化的理念发展农业，实施“一二三行动”，加快打造绿色有机农业基地，打好“绿色食品牌”。

第一节 优化产业布局

根据昭通山多坝少、立体气候突出的区域特点，结合“一县一业”示范创建，优化农业产业布局，逐步构建资源利用高效、生态系统稳定的现代农业发展格局。

城郊及交通干线沿线。以发展时鲜蔬菜、特色水果为主导，以设施农业、园区农业、都市农业为重点，以农产品物流和农旅融合为抓手，加强批发市场和冷链物流基础设施建设，做好农超对接，丰富“菜篮子”“果盘子”品种，加快体验农业、休闲农业发展。

“三江四河”、干热河谷区。以柑橘、李子、猕猴桃、枇杷、樱桃等优质热区水果、冬早蔬菜、花椒、竹、桑为主导，大力发展农产品加工业和休闲观光农业。

坝区、半山区。以玉米、水稻、水产、苹果、猪、牛、羊、鸡为主导，以粮食标准化生产和生猪、肉牛规模化养殖为重点，加快农产品主产区建设，保障粮食安全和肉类产品有效供给。

二半山区、山区。以苹果、竹子、核桃、花椒、天麻、中药材、特色小杂粮、牛、羊为主导，加快标准化种养殖基地、冷凉蔬菜基地建设。

第二节 提升综合生产能力

建设绿色食品生产基地。聚焦种子安全，科学施用农药化肥，加大土壤改良力度，以“多、精、强”为目标推进产业基地建设。做大做强苹果、马铃薯、特色竹、养殖等产业，打造更多地理标志产品，推进“三品一标”认证、健全标准体系和全过程追溯体系、推广有机生产技术、建立有机农业品牌目录制度，推动绿色食品向高端市场迈进。到2025年，苹果种植规模突破100万亩，质量效益显著提升，走高端化、特色化路子，使昭通苹果成为全国苹果产业“塔尖”上的10%；竹子种植规模突破600万亩，走

出一条生态脆弱敏感地区产业生态化、生态产业化路子，提高竹产业基地转化率和综合利用率；围绕建立区域性良种繁育基地，高标准建好 60 万亩优质种薯基地，全面提升 250 万亩马铃薯标准化水平，实现“温饱薯、脱贫薯”向“致富薯、小康薯”大转变；加快生猪、肉牛、优质家禽等特色养殖业转型升级和高品质跨越发展；做实“小小花椒树、致富大产业”文章；推进天麻等优势特色产业发展。

推动绿色食品精深加工。聚焦加工环节，坚持园区化、专业化、集约化发展方向，着力推进农产品加工业向优势产业集中布局，突出与新型城镇化、乡村振兴的衔接，培育本土龙头加工企业，培育和引进一批有规模、有层次、有实力的龙头企业，加强新产品、新成果、新技术的应用推广。以县为单元建设加工基地、以乡（村）为单元建设原料基地，推动建设集优势产业生产和加工于一体的产业集聚带，打造多层次、多环节转化增值的精深加工全产业链，全面提升农产品精深加工比重。

开拓绿色食品产品市场。聚焦市场开拓，遵循市场规律和产业发展规律，充分发挥市场主体在市场开拓、产品营销等方面的主导作用，以北、上、广、深等一线城市和港澳市场为国内市场重点，积极开拓南亚、东南亚、中东国际市场。以电商平台为依托，加强产销对接，推动农商互联，完善农产品供应链，扩大产品的市场影响力和占有率。

构建绿色食品商务平台。聚焦电商平台，实施高原特色农业“数字+”工程，推行“大产业+新主体+新平台”发展模式，聚

焦种业、电商两端，以适应市场需求为目标，健全县、乡、村三级电子商务服务体系、物流配送体系，加大与知名电商平台合作，积极创建本土电商平台，扩大直采直销基地覆盖面，提高线上销售比重，实现农业各个环节中采购和销售的电子商务化。加强绿色食品质量安全认证、交易市场、农村电子商务平台、农业信息化服务平台基础设施建设，着力完善园区仓储服务、冷链物流、检测检验、包装设计、金融贸易等功能，增强入园企业的发展能力。

第三节 加强高原特色农业品牌培育

培育农业龙头企业。以龙头企业为支撑，打好“企业+基地+品牌”组合拳，推动形成“产品落在品牌上，品牌落在企业上，企业落在基地上”闭环，全面提升品牌核心竞争力。持续组织企业参加一年一度的云南省“10大名品”“10强企业”和“20佳创新企业”评选表彰活动，开展特优农产品品牌评选，组织绿色食品展销会。

创建绿色食品品牌。充分利用电视、新闻、网络、论坛等多种方式，强密度、多维度开展宣传推介，推动昭通绿色食品走出大山、走向全国。打击冒用、盗用、滥用品牌行为，提升品牌影响力和市场认可度。加大高危农药、除草剂等管控，打造“乌蒙特色”绿色有机农产品品牌，提升昭通绿色食品整体形象。加强与国内顶级电商平台以及省内“一部手机游云南”“一部手机云品荟”合作，利用其线上线下渠道资源，扩大昭通农产品品牌知名度、市场占有率。

第四节 健全农业安全和管理体系

坚持设施化、有机化、数字化发展方向，加强种子资源保护和利用，加强种子库、高标准农田和农田水利建设。健全种子管理体系，加强农产品检验检测机构规范化建设。建立种子管理专业队伍，强化种子市场监管专项资金保障，推动种业和粮食安全能力提升。加强植物病虫害防治、动物疫病防控、农产品质量监测三大安全体系建设。持续推进“三品一标”认证和监管工作，促进农产品质量追溯和农资监管信息系统全覆盖。

专栏8 “绿色食品牌”重点工程

产业基地和园区建设。规划建设种植基地、养殖基地、加工基地，建设现代农业产业园、农村产业融合示范园、农业高新技术产业示范园、农业科技园、特色农产品加工产业园。

干热河谷区现代农业。实施干热河谷区提水增效工程，推动现代农业高标准高质量产业发展。

新型经营主体培育。到2025年，全市农业龙头企业达到500家以上，家庭农场达到2500个以上，规范提升农民专业合作社1100个，积极培养新型职业农民。

绿色食品有机溯源体系。建设农产品区块链追溯平台，开展质量追溯场景运用试点。

高标准农田建设。实施整治田块、建设排灌沟渠、整修田间道路等工程。到2025年，建成250万亩以上高标准农田。

现代种业。到2025年，全市玉米、马铃薯等主要农作物良种覆盖率达96%以上，生猪、肉牛良种覆盖率分别达94%和90%以上，天麻良种覆盖率达95%以上，主要造林树种良种使用率达75%以上。

农业科技。实施农业科技提升工程。到2025年，主要农作物耕种收综合机械化率、农业科技进步贡献率分别达到48%和61%以上。

第十七章 打好“绿色能源牌”

发挥以水电为主的绿色能源资源优势，推动可再生能源发展，加快水风光一体化建设，成为国家清洁能源基地重要支撑。

推进绿色能源与绿色先进制造业深度融合，把清洁能源优势转化为经济优势、发展优势。

第一节 持续巩固绿色能源优势

优先布局绿色能源开发，稳步发展风电、光伏发电，因地制宜发展生物质能，探索布局氢能、燃料乙醇等项目，积极推进页岩气勘探开发利用。探索推动区域能源互联互通，积极打造清洁低碳、安全高效的能源体系。推动白鹤滩水电站建成投产，打造西电东送能源基地，成为国家清洁能源基地重要支撑。提升西电东送能力，增强溪洛渡、向家坝、白鹤滩水电站对外输送和就地转化能力。依托三大电站推进“水风光储”一体化建设，在适宜地区布局风电项目，结合产业发展需求规划光伏发电项目。统筹平衡电、煤、油、气有序发展，提高电网调节性、灵活性，努力解决“丰紧枯缺”结构性缺电问题。推动发展生物质发电，加快建设生活垃圾焚烧发电厂。到 2025 年，绿色能源产业总产值达 600 亿元以上。

第二节 推进煤炭绿色安全发展

以煤炭产业转型升级为着力点，破解转型升级工作的瓶颈，促进煤炭产业高质量发展。发挥大企业引领作用，加快矿井“机械化、自动化、信息化、智能化、标准化”建设。进一步优化煤炭产业结构和布局，推进整合重组工作，提升煤炭产业集约化水平。到 2025 年，形成以镇雄彝良威信为主产区、昭阳盐津绥江为补充产区的煤炭生产格局，全市煤矿数量控制在 60 个以内，产能规模 3000 万吨/年左右，原煤产量达到 2000 万吨以上。

第三节 推进页岩气勘探开发

立足页岩气资源优势，充分利用推广试验示范成果，完善基础设施，形成页岩气勘探开发、运输、销售及下游深度开发的产业链。加快威信—镇雄—彝良、盐津—水富勘探开发，推进大关—永善空白区块矿权申报和勘探开发，形成规模化产能产量，统筹输送、压缩液化能力配套，协同推进管网建设，保证页岩气采得出、用得上、输得走。到 2025 年，力争实现页岩气年产量 40 亿立方米以上，天然气输送管网里程超过 800 公里，把页岩气打造成昭通市新的经济增长点，为建设“气化昭通”“气化云南”提供保障。

专栏 9 绿色能源产业重点工程

可再生能源。白鹤滩水电站建成投产；在适宜地区开发风电和光伏发电项目；推进生物质发电项目建设。

页岩气。重点推进威信—镇雄—彝良、盐津—水富、大关—永善区块有利区页岩气勘探开发项目。

煤炭。重点推进全市 60 个保留煤矿升级改造；推进以镇雄县朱家湾煤矿、长岭煤矿，威信县观音山煤矿一井、二井为代表的智能化矿井建设。推进镇雄 2×35 万千瓦煤矸石发电项目。

第十八章 打好“健康生活目的地牌”

瞄准国际化、高端化、特色化、智慧化发展方向，聚焦“文、游、医、养、体、学、智”全产业链，突出“健康生活”“绿色发展”两个核心发展方式，挖掘昭通民族风情、历史文化、自然生态资源，借势“乡村振兴”战略，以美丽县城等新型城镇化建设为载体，积极发展全域旅游，推动文旅+康养、康养+体育等多业态互融共促，将昭通打造成宜居宜业、宜商宜游的健康生活目的地。

第一节 打造优秀文化品牌

深入挖掘民族文化资源，探索活化利用考古遗址，培育考古遗址文化精品，实施历史文化名镇、名村、名街及中国传统村落保护发展工程、历史建筑保护工程。推进长征国家文化公园（昭通段）建设。加快爱国主义教育博物馆（纪念馆、陈列馆）、移民文化博物馆建设，提升数字化、信息化和智慧化水平。创新世界遗产的利用和保护。建设非遗传承基地、文化传习馆、民族民间人才工作室及文化产业园区，打造具有民族特色的文学、歌舞、影视、戏曲等文化艺术精品，将《鹤舞高原》剧目培育为面向国际交流活动的昭通名片。丰富苹果文化节、樱桃文化旅游节、小草坝天麻文化旅游节、扎西红色文化旅游节、豆沙关美食文化旅游节、云上马楠文化旅游节等节庆活动，培育文化交流活动品牌。

专栏 10 文化遗产保护传承工程

历史文化名城名镇。昭通古城、盐津豆沙关镇、威信湾子苗寨。加快开发休闲养生等健康旅游。

文化公园。长征国家文化公园（昭通段）。

文化遗产保护利用。“丝绸之路·南亚廊道”昭通段（五尺道）。

第二节 促进文化旅游全域发展

将全域旅游作为打造“健康生活目的地牌”的重要载体，推进“旅游+”融合发展，构建全域共建、全域共融、全域共享的旅游发展新模式。继续建设美丽县城、特色小镇、乡村田园综合体，大力发展乡村旅游，特色民宿、观光和休闲农业，培育新型农业业态。在向家坝、溪洛渡、白鹤滩水电站、渔洞水库等发展观光、游憩、休闲度假等水利旅游。利用农业科技设施场所，发展科技旅游。推动剧场、演艺、游乐等产业与旅游业融合，发展

文化体验旅游。加快开发休闲养生等健康旅游。推广精品自驾游线路，打造旅游风景道和铁路、高铁、水上飞机等特色交通旅游产品。促进文化旅游全域辐射联动，带动产业创新和竞争力培育。

专栏 11 发展全域旅游重大工程

乡村旅游。昭鲁万亩苹果园、昭阳秋甸蓝莓庄园、昭阳白虎山花卉盆景主题庄园，鲁甸龙塘生态农业旅游休闲观光园、巧家马树大白露万亩杜鹃园、镇雄场坝麻园田园农耕旅游特色村、彝良小草坝村乡村旅游特色村、盐津牛寨山水花园、大关红旗村小石林旅游营地、永善玉笋村千亩枇杷园，绥江鲢鱼村千亩半边红李子园、碗厂竹海村寨、赤水源头生态村庄等。

新型农业业态。培育田园艺术景观、阳台农艺等创意农业，鼓励发展具备旅游功能的定制农业、会展农业、众筹农业、家庭农场、家庭牧场等新型农业业态。

自驾车露营地。大山包酒房自驾车露营地、永善茂林永安自驾车露营地、威信水田花房子自驾车露营地、大关黄连河自驾车露营地、盐津花香酒谷景区自驾车露营地、绥江峰顶山自驾车露营地。

第三节 推进旅游康养融合发展

依托昭通生态、气候、中药等康养资源，发展特色诊疗、休闲康养等健康养生保健产业，加快推进康养旅游融合发展。加快建设滇东北区域医疗中心，培养高层次人才，引进国内优质医疗资源，发展高端化、品牌化医疗服务。支持公立医疗机构合理开展特需医疗服务。加快发展中医药保健服务、治未病服务，大力发展中医药特色康复服务，建设中医药康体保健旅游示范基地。以经济相对较好、季节性自然气候优势突出、医疗条件较好的城市为载体，引入持续照料性退休社区(CCRC)模式，搭建健康管理服务平台，加强医疗、健康、休闲、运动、学习、娱乐等养老服务设施配套，打造全方位养老服务的度假酒店，发展酒店型候鸟式旅游养老，推动旅居型“候鸟式”康养。在文旅小镇、文旅综合体项目周边，按市场化原则配套建设高品质生态旅居社区。引

导社会力量进入老年医疗、护理、康复、安宁疗护等领域，支持品牌化发展。推动养老与医疗、体育、旅游、度假等深度融合，带动老年护理、慢病管理、老年文化、养老地产等产业协同发展。

专栏 12 养生基地建设项目

养生基地。金沙江大峡谷温泉康养度假区、水富漫垵森林康养度假区、威信县天麻康体休闲庄园等。

第四节 推动体学协同发展

依托天麻、苹果、马铃薯农业科技项目、水塘坝化石地、长征红军路居地、黑颈鹤管护地、彝族六祖分支地等建设一批研学基地，开展涵盖科学科普、红色精神教育、乡村体验考察、自然景观观赏、民族文化体验等多形式的研学游精品路线。依托昭通“大山大水大峡谷”资源优势以及独特的气候优势，培育滇东北山地运动带产业集群，打造高原特色体育健身品牌。做优“大山包国际翼装飞行世界杯赛、水富国际半程马拉松赛”等国际品牌体育旅游赛事活动，对标国际标准，打造集体育训练比赛、健身康体、体育旅游、体育科研、体育交流为一体的高原体育训练基地、特技滑水训练基地。引进一批国际国内一流赛事，举办丰富多彩的民族体育赛事活动。建设一批面向全民的公共体育基础设施。鼓励发展多种形式的体育俱乐部。

专栏 13 高原特色体育重大工程

体育训练基地。昭阳高原体育训练基地建设、绥江水上运动训练基地、水富水上运动训练基地等。

体育赛事。中国昭通大山包国际翼装飞行赛、中国昭通乌蒙高原国际马拉松赛、中国昭通乌蒙高原国际山地自行车赛、中国绥江金沙江水上特技运动、云南·水富国际半程马拉松赛、乌蒙山超级越野赛等。

第五篇 加快新型城镇化进程 建设省际区域大城市

按照全省“滇中崛起、沿边开放、滇东北开发、滇西一体化”的空间布局思路，实施城乡融合发展战略，突出“一主两副”、兼顾“多点支撑”城市布局，调整优化生产、生活、生态空间，大力推进避险搬迁，实施生态移民搬迁，加快以生态宜居省际区域中心城市为重点的新型城镇化进程，着力建设省际区域“大城市”。

第十九章 强化空间规划管控

立足昭通资源环境承载能力，尊重自然规律和经济社会发展规律，认真落实重点生态功能区、农产品主产区、城市化地区主体功能定位，严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三条控制线”，强化国土空间规划体系建设，推动主体功能区规划、土地利用总体规划和城乡规划的统一协同、“多规合一”，形成主体功能明显、资源开发利用适度、城市开发科学的国土空间开发保护新格局。强化国土空间规划对专项规划的引领，促进重大项目建设与国土空间规划有效衔接，促进城市工业区、商务区、文教区、生活区、行政区、交通枢纽区科学衔接与混合嵌套，实现产城融合、职住平衡。强化规划管控，切实维护国土空间规划的严肃性、约束性和权威性。

专栏 14 主体功能区划定

重点生态功能区。巧家县、盐津县、大关县、永善县、绥江县。

农产品主产区。镇雄县、彝良县、威信县。

城市化地区。昭阳区、鲁甸县、水富市。

第二十章 科学规划布局城镇

牢固树立“以人为核心”的城镇化理念，坚持以人为本、生态优先，紧扣生态和发展两条底线，合理确定城镇规模、人口密度、空间结构，优化行政区划设置，高质量构建新型城镇化发展格局。

第一节 加快农业转移人口市民化

继续深化户籍制度改革，全面放开城市落户条件，充分尊重农民意愿，合理引导农业转移人口落户城镇，实行来去自由的经常居住地落户政策，切实保障在城镇和农村间流动“两栖人”的公共服务和权益。全面改善城乡接合部、城中村的基础设施配套建设，提升人居环境，实现人口就地就近城镇化。积极引导人口向城镇地区集聚、集中安置为主要方式，有序推进重大工程搬迁、生态移民搬迁、避险搬迁、易地扶贫搬迁人口全面融入城镇。加快推动教育、卫生、就业、养老、住房、安全等城镇基本公共服务对进城常住人口全覆盖。全面落实新增城镇建设用地与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策，提升城市包容性，确保实现农民向市民的身份转变。到 2025 年，实现 50 万农业转移人口和其他常住人口就地就近城镇化。

第二节 实施生态移民搬迁和避险搬迁

加快推动地质灾害隐患地区、高寒冷凉落后山区、生态敏感脆弱地区、石漠化重点地区、不具备发展条件地区的群众实施避险搬迁和生态移民搬迁，大力推进以迁入中心城市为主的跨县（市、区）搬迁、进城入镇安置，持续推进跨省搬迁安置，深入

推进城乡人口分布格局重构、产业发展结构重组、山区自然生态环境重塑“三位一体”。加快大关县县城整体搬迁，努力成为昭通中心城市融合发展区。有序推进盐津县、彝良县骑河临河建筑避险搬迁，实施生态移民搬迁。

第三节 突出“一主两副”兼顾“多点支撑”

突出以昭通中心城市为“一主”，镇雄、水富为“两副”的城市建设，兼顾推进其余县城建设。

突出“一主”。统筹空间、规模、产业三大结构，突出功能、业态、特色三大重点，围绕功能完备、特色鲜明、宜居宜业、人口过百万的目标，大力推进昭阳城区、鲁甸片区、靖安新区三位一体的昭通中心城市建设，增强中心城市综合承载力和辐射带动力，加快昭通中心城市由中等城市向大城市转型，构建政治、经济、文化中心。昭阳城区围绕行政办公、商贸物流、文化旅游及相关基础设施、公共服务配套等重点，以高水平规划、高品质建设、高效率管理为抓手，以重大项目为支撑，加快建成一批城市综合体，充分彰显城市特色，成为生态宜居省际区域中心城市。鲁甸和靖安两个片区结合移民搬迁安置以及易地扶贫搬迁后续发展，同步规划建设特色产业园区，完善功能配套，做到融为一体、互为支撑，将鲁甸打造成昭通中心城市融合发展先行区。到2025年，力争昭通中心城市常住人口达100万以上，建成区面积达100平方公里以上，迈入“双百”目标。

突出“两副”。镇雄县按照“加强产业培育和扩大城市规模、配套强化区域教育医疗中心”的目标，统筹整合自身区位、交通、

人力、矿产资源等优势，推动镇雄县城成为滇东北开发开放副中心城市，到 2025 年，力争县城中心城区城市常住人口达 60 万人以上，建成区面积达 60 平方公里以上。水富市按照“扩港、建园、退城”三位一体定位，发挥水富的大通道作用，建设昭通乃至云南对接成渝地区双城经济圈的前沿和窗口，努力成为云南融入长江经济带门户城市。

兼顾“多点支撑”。其余各县聚焦“干净、宜居、特色、智慧”四大要素，补齐短板弱项，推动市政公用设施提级扩能、产业配套设施提质增效、城区公共服务提标扩面、区域环境卫生提档升级，建设具有较强产业支撑力、人口聚集力、文化承载力、辐射带动力的“美丽县城”。

第四节 强化特色集镇和特色村庄发展

结合县域经济发展方向，分类推进城镇特色发展。积极探索“小城镇+”发展模式，着力提升小城镇生活品质、生产水平、生态环境，使镇区、园区、景区相融合，通过政府推动、政策扶持和市场化运作，建设一批交通枢纽型、综合服务型、工矿园区型、商贸集散型、移民安置型、生态旅游型和农业观光型集镇。聚焦“特色、产业、生态、易达、宜居、智慧、成网”七大要素，强化底线约束，着力培养一批有内涵、有品质的智慧特色小镇。围绕全省乡村振兴“百千万”工程，打造提升一批特色村庄、主题庄园、田园综合体、民族村寨和传统村落。

专栏 15 新型城镇体系建设

中心城市。聚焦昭阳、鲁甸、靖安三个片区城市建设，着力打造百万人口、

百万平方公里的生态宜居省际区域中心城市。

“美丽县城”建设。全面提升水富等“美丽县城”建设水平，着力推进其余县“美丽县城”建设。把巧家打造成为亚热带湖滨城市，把镇雄打造成滇东北开发开放副中心城市，把彝良打造成为天麻之乡、水墨城市，把威信打造成历史文化名城和红色旅游城市，把盐津打造成为峡谷岩城、水墨城市，把大关打造成“瀑布之城、百竹之城、康养之城”、昭通中心城市融合发展区，把永善打造成为湖滨生态园林城市，把绥江打造成为竹海新城、山水城市，把水富打造成为云南融入长江经济带门户城市。

集镇建设。加大 18 个省级重点集镇建设，选择 51 个集镇纳入市级重点集镇进行打造。积极将具备条件的文化村落申报获批为国家级或省级传统文化村落。

特色小镇建设。推进威信县扎西红色小镇、大山包极限运动小镇、水富大峡谷温泉小镇、彝良小草坝天麻小镇、盐津豆沙关南丝路古镇、镇雄陆港小镇、昭通苹果小镇、水富邵女坪湖滨风情小镇等特色小镇建设。

第二十一章 大力提升城镇化水平

以提升市民满意度为目标，推进补齐基础设施短板，加快城市更新、产城互动融合发展，满足人民日益增长的美好生活需求。

第一节 加快城市基础设施建设

全面开展城市体检，重点查找交通拥堵、断头路、道路坑洼、停车难、县城出入口脏乱差、经常性停电停水、城市内涝等问题短板，统筹推进城市更新改造，大力提升城市人居环境品质。加强城市交通、供水、供电、供气、消防、人防、抗震、防涝、疫病防控等基础设施建设，加快推进老旧小区、老旧城区、老旧街区、城中村和棚户区改造。完善小区消防通道和城市地下综合管廊设施建设。全面提升人居环境，加快城市河道建设，充分利用渔洞水库余水进一步巩固城市黑臭水体治理成果，整体提升城市发展质量和层次。完善垃圾处理设施、“厕所革命”、城市公园、城市绿化、人文城市等公共服务配套设施建设。传承城市历史文脉，塑造城市特色风貌。适时启动海绵城市、智慧城市建设。到

2025年，力争城市污水处理率达100%，生活垃圾资源化利用率和无害化处理率分别达到40%和100%。

专栏 16 城镇基础设施建设

老旧小区、棚户区、老旧小区、老旧街区、城中村等改造。完成649个老旧小区改造，增加老旧小区绿化、停车位、文体设施、提高电梯配备率，倾斜资源加以改造升级。继续推进保障性安居工程、租赁住房建设。新增实施棚户区改造3.3万套。改造一批老旧街区，引导商业步行街、文化街、古城街区打造为新的消费聚集区。推动城中村连片改造，加快昭通中心城区内公产房的改造。

基础设施。建设市政道路46项。推进昭鲁快捷通道复线、昭通中心城市轨道交通前期研究。推进昭通中心城市及其他县市城区停车场建设19项。推进城市住宅小区“一户一表”改造。地下综合管廊建设7项。给（排）水、防洪设施及海绵城市建设33项。

人居环境提升。城市风貌提升改造19项。城市公园建设66项。城市生态修复和水生态环境治理21项。城镇生活垃圾分类和处理设施36项。城镇污水管网和处理设施54项。城镇公厕建设8项。

第二节 促进产城融合发展

坚持“以产兴城、以城聚产、产城联动、融合发展”的基本思路，壮大城镇主导产业规模，培育知名品牌，形成资金、技术、企业和人才等生产要素聚集，赋予开发区多元承载功能，实现一体布局、联动发展，促进产城融合，促进重点开发区域加快新型工业化城镇化进程。以70万吨水电铝、水电硅为引领，以页岩气、磷矿勘探开发为支撑，布局一批劳动密集型产业园区、物流园区和综合服务配套区，推动昭阳、鲁甸、水富开发区以主导产业为核心构建产业链，打造产业集群。昭通中心城市加快产业转型升级，打造生产制造基地，建设云南省生产型城市。其他县城、重点镇夯实产业基础，发挥本地优势，增强承接产业转移能力，推动产业特色化差异化发展。

第三节 提高住房保障能力

坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，以深化住房供给侧结构性改革为主线，促进住房发展扩容提质和结构调整，全面落实因城施策，因地制宜、多策并举，促进房地产市场平稳健康发展。实现供需精准匹配、市场规范发展、保障扩量提效。有序培育和引进有实力的房地产开发企业，推动住房品质服务提升。按照保基本、扩范围要求，通过配租公共租赁住房、加大货币补贴、棚户区改扩改建等方式继续推进保障性安居工程建设，加强后续管理服务，探索建立长期租房政策体系，规范发展长期租房市场。

第二十二章 实施城市精细化管理

顺应城市工作新形势，按照人民所需、人民所盼，找准服务群众切入点和着力点，把城市精细化管理作为保障和改善民生的重要内容，切实提升城市管理水平，推动实现共建共管的城市精细化管理新局面。

第一节 高标准创建全国文明城市

坚持文明城市创建与城市管理提质、城区环境整治、公共服务保障、营商环境优化、市民素质提升相结合“五个结合”，推动文明城市创建由改善物理环境向提振精神面貌转变、由强制约束向行为自觉转变、由突击式创建向常态化创建转变、由单项创建向系统创建转变、由中心城区创建向全域创建转变“五个转变”，全方位提升文明城市创建质量和水平，倾力打造宜居宜业宜商宜游的优良环境，确保昭通中心城市高标准创建全国文明城市。

第二节 提升城市管理水平

细化管理服务。以街道、社区为网格区域范围，进一步细化、具体化城市管理办法措施，切实提高城市管理服务水平，构建城市网格化管理体系。加强市政基础和公用设施日常管理、维护、运行，确保管理有序、运行安全；规范公园、广场、道路、公共停车场等公共场所，以及建筑物外立面、户外公告等空间秩序管理；开展城市垃圾分类试点，强化施工扬尘污染和建筑垃圾治理；制度化推进城市绿化养护，以及绿化设计、审批、建设、管理全过程；有序化解不动产登记、小区物业管理、烂尾楼、交通拥堵、城市燃气入城未使用等问题。

规范化管理执法。坚持城管执法服务群众、服务社会、服务发展，全面加强体制机制创新、治理理念创新、监管和执法手段创新，不断提升城市管理执法水平。加强区域性环境综合整治，加大城镇“两违”建筑治理力度，持续推进油污污染、占道经营整治，对各类违法零容忍。加强数字化平台建设，推动发展数字化城市。强化《昭通城市管理条例》宣传力度。建立城市风貌管控，确保城市发展相互协调、相互补充、相互完善。到2025年，执法体制基本理顺，建成城市综合管理服务平台，城市精细化管理标准体系基本完善，务实便民高效的现代城市治理体系初步形成，人民群众满意度大幅提升。

第三节 公众参与共建共管

牢固树立“人民城市人民建、人民城市人民管”的理念，不断增强市民法规意识、自律意识、监督意识、文明意识，形成城

市文明新风尚。以“群众参与”为核心，积极推动从政府单向决策实施转向广泛发动群众共同参与工作方式，搭建群众参与“新桥梁”，吸收社区内机关组织及居民群众参与社区治理，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。加快市容市貌整治，增强市民道德意识、交通意识、人际互助关系、满意度。加强社会主义核心价值观、理想信念教育常态化，提升市民文明素质。以爱国卫生“7+1专项行动”为抓手，坚持把网格化管理作为长效机制，打赢全民参与爱国卫生专项行动持久战，所有县城（城市）达到全国卫生城市标准。

第二十三章 推动城乡融合发展

健全城乡融合发展体制机制，破除妨碍城乡要素自由流动的体制机制壁垒，促进城乡人才、土地、资金、产业、信息等要素自由流动，走出一条独具特色的昭通城乡融合发展之路。

第一节 加快城乡要素双向流动

探索农村“三块地”与城市建设用地的置换使用机制，增强城市建设用地保障，保障农转城人口的“三块地”和农村集体经济收益分配权，鼓励进城居民自愿有偿流转其农业产权。探索“县管乡用”等方式，均衡配置人才资源，推进城市教科文卫体等工作人员服务乡村，制定财政、金融、社会保障等激励政策，推动职称评定、岗位聘用、工资待遇等向乡村教师、医生、农技人员倾斜，推动人才在城市农村双向流动。以财政资金投入引导社会资本投入，鼓励金融机构到乡镇、到村建立业务代办机构（点），提高资金配置效益。

第二节 统筹城乡基础设施一体化发展

加强城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护，建立分级分类投入机制。以政府投入为主，补齐乡村道路、水利、消防、公共厕所等公益性基础设施短板。积极引导社会资本和当地群众投入，完善乡村供水、垃圾污水处理、供电、通讯和物流等设施。支持有条件的地区将城乡基础设施项目整体打包，实施一体化开发建设。

第三节 健全城乡普惠共享公共服务体系

健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体化的基础公共服务体系，持续推进县乡村公共服务一体化，推动教育、医疗、就业、文化等公共资源在县域内优化配置，强化县城综合服务能力。加强乡镇服务农民的区域中心建设。完善教育信息化发展机制，优化乡村教师队伍结构，带动农村学校共同发展。加强乡村医疗卫生队伍建设。健全乡村公共文化服务体系，加强基层综合性文化服务中心建设，增加农村公共文化产品和服务供给。

第六篇 织密现代基础设施网络 筑牢高质量跨越发展基础

深入实施交通强市战略，构建东西畅达、南北畅通、出境出省、多向连通的“一沿两纵两横”综合交通大通道，实现联通长三角、北部湾、滇中城市群、成渝地区双城经济圈等经济区，有效支撑国家战略，助力云南打造面向南亚东南亚辐射中心。加快推进和完善能源、水利、物流等现代基础设施网络建设，全面筑牢高质量跨越发展基础。

第二十四章 建成综合交通大枢纽

以县域高速公路“互联互通”、铁路“补网提质”、航空“强基拓线”、水运“提级延伸”等重点工程为引领，加快完善综合交通运输网络，加强对全市道路交通“建、管、护”一体化建设，建成交通网络完备高效、枢纽功能优化提升、运输服务优质高效、支持保障有力可靠的现代运输体系，进一步突出综合交通在高质量跨越发展中的基础性、支撑性作用。到2025年，高速公路通车里程1600公里以上，铁路运营里程540公里以上，建成昭通新机场并投入运营，金沙江水运便捷畅通，基本建成滇川黔渝区域综合交通枢纽。

专栏 17 综合交通空间布局

沿金沙江综合运输通道

一沿：巧家——永善、绥江——水富

纵向综合运输通道

纵一：成渝地区双城经济圈——昭通——昆明/北部湾

纵二：四川宜宾——昭通威信——昭通镇雄——贵州贵阳

横向综合运输通道

横一：四川攀枝花——昭通昭阳——昭通镇雄——贵州毕节

横二：永善——绥江——盐津——威信

第一节 提升公路网

完善高速公路网络。完成县域高速公路“能通全通”工程扫尾工作，启动“互联互通”工程。推进都香、宜昭、昭阳西环、大永、镇七、G4216沿江高速永善联络线等在建高速公路建设，实施青龙咀至水田新区、鲁甸至巧家、永善至盐津、威信至彝良、麻柳湾至彝良、会泽至巧家、中屯经赤水源至果珠、水富至绥江、盐津至镇雄、永善至雷波、昭通经会泽至昆明等11条高速公路建设，构建“两环四纵五横九联二十二出口”高速公路网。

推进普通国省道改造。以G213、G247、S301线等既有路线升级改造为主，推动形成布局合理、功能完善、覆盖广泛、安全可靠的干线公路网络，强化对重点乡镇、产业区、资源区、旅游区的覆盖能力，扩大联网覆盖范围，逐步实现国省道三级及以上公路全覆盖。

加快农村公路建设。着力补齐农村交通基础设施短板，强化富民交通建设，加快美丽公路建设，推动“四好农村路”建设，巩固脱贫攻坚成果，服务乡村振兴战略。完善农村公路网络，重点推进通乡镇、建制村公路和资源路、旅游路、产业路提升改造，加快50户以上不搬迁自然村公路建设，提升农村公路安全防护水平。全面落实县、乡、村三级“路长制”和养护管理主体责任，推进县级建立养护中心，提高机械化、专业化水平。

专栏 18 公路网建设项目

高速公路建设重点项目。续建项目 6 条合计 245.8 公里：都香高速，龙头山至红山段 50 公里；宜昭高速，彝良至滇川界段 44.5 公里；昭阳西环高速，总里程 28.8 公里；大关至永善高速，总里程 61.4 公里；镇七高速，昭通境内总里程 24.5 公里；沿江高速（G4216 永善连接线），主线（G4216 成都至丽江高速）位于四川境内，昭通境内建设内容主要为绥江、永善、巧家三条联络线，其中永善连接线总里程约 36.6 公里。**新建**高速 11 条合计 613 公里：青龙咀至水田新区高速，总里程约 11 公里；鲁甸至巧家高速，总里程约 79 公里；永善至盐津高速，总里程约 70.1 公里；威信至彝良高速，总里程约 54.4 公里；麻柳湾至彝良高速，总里程约 70.4 公里；会泽至巧家高速，昭通境内总里程约 11.3 公里；水富至绥江高速，总里程约 53.7 公里；中屯经赤水源至果珠高速，总里程约 61.9 公里；盐津至镇雄高速，总里程约 107 公里；永善至雷波高速，总里程约 13.27 公里；昭通经会泽至昆明高速，昭通境内总里程约 80.5 公里。

22 出口项目。在原有 11 个出口基础上，新增至凉山、宜宾、筠连、雷波等 11 个出口。

普通国省干线建设重点项目。改扩建 G247 水富至岔河段（140 公里）、大关经昭阳至鸭子塘段（91 公里）等普通国道；新建、改扩建水富至巧家滨江美丽公路（S301 约 482 公里），S201 水田至镇雄段（136 公里），S304 木杆至八丈地段（49 公里）等普通省道。

农村公路建设重点项目。通乡镇三级以上公路改造。建设通乡镇三级以上公路 1200 公里，实现 70% 的乡镇通三级以上公路。通建制村公路双车道改造。实施建制村公路双车道改造 400 公里，实现 50% 的通建制村公路满足双车道通行。50 户以上不搬迁自然村公路建设。硬化通自然村公路 12000 公里，实现具备条件的 50 户以上不搬迁自然村通硬化路。安全生命防护工程建设。完善水泥混凝土防护墙、波形梁护栏、“五小工程”等交安设施共计 8000 公里。桥梁工程。完成 129 座危桥改造，新建村道桥 132 座。窄路基路面加宽。实施窄路基路面加宽 500 公里。

第二节 强化铁路网

围绕铁路“补网提质”，推进铁路“县县建高铁”工程，持续推进叙毕铁路、渝昆高铁建设，新开工建设攀枝花至昭通至毕节、宜宾至西昌至攀枝花、昭通至六盘水铁路，开展东川至巧家铁路、沿江铁路等项目的前期研究并力争开工建设，构建“四横九纵两联多专用”铁路网。

专栏 19 铁路建设重点项目

叙毕铁路。昭通境内 101 公里（设计时速 120 公里/小时）；**渝昆高铁。**昭通境内约 123 公里（设计时速 350 公里/小时）；**攀枝花至昭通至毕节铁路。**昭通境内里程 247 公里（设计时速 200 公里/小时）；**昭通至六盘水铁路。**昭通境内里程 11 公里（设计时速 350 公里/小时）；**宜宾至西昌至攀枝花铁路。**昭通境内建设里程约 57.8 公里（设计时速 350 公里/小时）；**铁路专用线。**扶贫铁路专用线、内六铁路昭通南合盛硅业铁路专用线、水富港扩能工程进港铁路专用线、镇雄磷煤矿区铁路专用线。

第三节 完善航空网

深入实施航空“强基拓线”工程，完善机场布局，构建空中交通局域网。完成昭通机场迁建并投入使用，积极推进永善民用运输机场前期工作，加快镇雄、盐津、巧家等通用机场前期及建设工作，打造旅游型通用机场示范点，打造昭通机场综合交通换乘中心，形成顺畅高效的空铁、空陆多式联运服务体系。积极培育航空运输市场，大力拓展国内重点城市、沿海经济发达地区航线，增强昭通对外航空通达性和便捷性，形成“一中心一支线八通用多航线”航空网。到 2025 年，昭通机场旅客吞吐量达到 45 万人次，货邮吞吐量达到 650 吨。

专栏 20 航空建设重大工程

昭通新机场，迁建 4C 级民用运输机场，跑道 3000 米、航站楼 10000 平方米。**永善民用运输机场，**新建 4C 级民用运输机场。加快**镇雄、盐津等通用机场**前期工作并启动建设。

第四节 建设水运网

推进水运“提级延伸”，完善金沙江水路运输网络，优化港口布局，开展库区航道整治工程。扩建向家坝翻坝转运系统，新建溪洛渡、白鹤滩翻坝转运系统，构建“一通道两枢纽三中心三转运多节点”的金沙江水路运输格局。

专栏 21 水运建设重大工程

航道建设。继续推进库区航道整治工作，推动宜水航道建设，开展向家坝库区、溪洛渡库区、白鹤滩库区航道整治。

港区建设。对水富港区、绥江港区、永善港区、昭阳港区、巧家港区区域内码头与停靠点进行新建改建，提升航道节点支撑作用，打造金沙江航运黄金水道。完成水富市、绥江县、永善县、昭阳区、巧家县相关码头和停靠点建设。

翻坝转运系统建设。实施向家坝翻坝设施扩建工程，新建溪洛渡、白鹤滩翻坝转运系统，建设张窝电站通航设施。

第五节 构建综合交通枢纽

强化昭通（昭阳、鲁甸、靖安）综合交通门户枢纽建设，推动镇雄—威信、水富—绥江综合交通枢纽一体化发展，提升巧家、盐津、永善、彝良等县域交通枢纽能级，建成“一核两极四中心”综合交通**大枢纽**。以建设昭通机场枢纽为重点，引导带动各种运输方式设施集中布局、共建共享。完善农村物流基础服务设施，引导乡镇客运站拓展商贸、物流、邮政、快递等功能，实现“一点多能、一网多用、多站合一”。

专栏 22 综合交通枢纽建设工程

昭通（昭阳、靖安、鲁甸）综合交通枢纽。以渝昆高铁昭通东站、中心城市客运枢纽站和昭通机场枢纽为主，内昆铁路昭通站为辅，共同打造成为昭通市综合交通门户枢纽。推进渝昆高铁昭通东站、昭通机场枢纽和临空经济区建设。建成大关县城至昭阳靖安高速快捷通道。配套建设昭通东站综合客运枢纽站、昭阳城区公交换乘站及靖安、鲁甸二级客运站。

镇雄（威信）一体化综合交通枢纽建设。依托建成的成贵铁路镇雄、威信站和续建的叙毕铁路以勒、果珠、罗坭、马家站，构建镇雄（威信）一体化，昭通东部综合交通枢纽，强化昭通东部地区以及周边滇川黔地区的中长途客货运输服务。

水富（绥江）一体化综合交通枢纽。依托水富至绥江高速、宜西攀高铁、省道 S301 升级改造、水富港扩能提级、绥江水陆集散中心、昭乐高速铜锣坝半互通工程、G85 高速文星互通和大河口互通工程等交通基础设施项目建设，打造水富（绥江）一体化综合交通枢纽。推动疏港铁路专用线建设，逐步建立口岸联检、出口加工贸易及保税等

服务功能，构建大宗物资交易平台。

县级枢纽建设。依托巧家县城客运站、渝昆高铁盐津南站、盐津水田新区客运站、大关县城客运站、永善县城客运站、渝昆高铁彝良北站、绥江二级客运站等打造县级枢纽。

乡镇、村运输服务站。新改建乡镇运输站 65 个，新建村级客运站 6 个，建设农村客运招呼站 834 个。

第六节 推进智慧交通建设

坚持交通基础设施建设和智慧应用相结合，建设“互联网+交通”，推进基础设施、生产组织、运输服务、决策监督等信息化进程。完善新型安全监管和应急保障体系，增强综合交通运输应对自然灾害、突发事件的反应能力。

专栏 23 交通信息化和安全重点项目

基础设施方面。建成西环智慧高速示范项目；加快构建新型数字化水运基础设施体系，提高码头装卸设备的自动化、智能化水平，推进专业化、规模化、现代化港区建设，结合金沙江航道整治，推动金沙江数字航道建设。

生产组织方面。对重点物流园区、客运枢纽开展智能化建设，提升枢纽运行效率和安全水平；推进数字邮管安全发展中心和末端智能投递公共服务体系、自动化智能分拨体系建设，提高城市快递服务智能化程度。

运输服务方面。发展旅客联程运输和“一票制”运输，推进货运“一单制”联运服务；建设公共物流信息服务平台，整合全市物流园区及物流企业的货物信息，提高货物配载实载率。

决策监督方面。建设交通信息中心，构建昭通市高速公路智慧平台。

交通安全方面。推进水富港、金沙江库区水上应急救援中心建设；开展重点车船 GPS 监控平台建设；建设昭通交通应急物资储备库。

第二十五章 改造提升能源保障网

大力推进电网建设，完善并升级配网建设，推进昭通电网向智能化迈进。加快推进智能高效充电基础设施建设进程，不断提升充电服务水平和质量。持续推进“气化昭通”战略的实施，提高城镇民用天然气和工业用天然气使用率。到 2025 年，能源基础设施进一步健全，电网设施更加智能高效，油气管网设施更加

完善全面，实现管道天然气“县县通”。

第一节 推进电网建设向智能化迈进

围绕补齐短板，优化网架结构，提高设备装备水平，确保电网安全稳定，建设城乡统筹、安全可靠、经济高效、技术先进、环境友好的智能配电网和服务体系，推动“互联网+”电力发展，满足近期绿色铝、硅，高铁、高速、机场等重大市政发展项目以及“十四五”期间经济社会发展需要。到2025年，建成以5座500千伏变电站为电源支撑，14座220千伏变电站为骨干网架的安全稳定电网，实现昭通电网规模翻一番，基本建成安全可靠、绿色高效的智能电网，全面提升供电能力和供电质量。

专栏 24 电网建设重大项目

打造坚强主网。新增500千伏变电站2座、增容扩建1座、网架加强2项；新增220千伏变电站8座、增容扩建2座、新建500千伏变配套220千伏送出1项、新能源配套1项、网架加强2项、高铁供电1项。

配网完善提升。新建110千伏变电站25座，增容扩建110千伏变电站8座。新建110千伏线路785公里。新建35千伏变电站33座(含重建1座)，增容扩建36座，升压9座，退运3座。新建及改造35千伏线路990公里。规划新建10千伏线路616回，新建及改造10千伏线路8652公里；新建及改造配变7106台，新建及改造400伏及以下低压线路12678公里。巩固提升农村电网“两率一户”指标。

第二节 加快充电基础设施建设

按照“车桩相适、适度超前”原则，加强统筹规划，推进充电桩“面、线、点”重点布局，形成布局合理、科学高效的充电基础设施体系。重点从住宅小区、旅游景点、高速公路服务区、城市公共场所、单位办公区等领域推进充电基础设施建设。通过“互联网+充电基础设施”，主动融入云南省“车、桩、网、电”一体化监测信息服务平台，融合互联网、物联网、智能交通、大

数据等技术，积极推进电动汽车与智能电网间的能量和信息互动，提高充电服务的智能化水平。

专栏 25 充电基础设施建设项目

公共充电站。建设公交专用、出租专用、客车专用、物流、环卫专用、城际高速公交、乘用车专用充电站 151 座。

分散式公共充电桩。建设分散式公共充电桩 1876 个。

第三节 全面推进油气基础设施建设

加快推进川气、缅气及昭通页岩气输送管道建设并实现互联互通，加快管道天然气“县县通”及配套工程建设，提高天然气内送外输能力。推进中缅油气管道昭通天然气支线复线建设，新建昭阳至鲁甸页岩气输送管道联络线、新建盐津（永善）—大关—昭阳、威信—镇雄—彝良—昭阳 3 条页岩气产区输送管道专线；布局水电铝、水电硅等重点产业直供管道及配套管网建设。加快推进储气设施建设，在昭通中心城市和页岩气主产区布局大型储气项目，提高天然气应急调峰保障能力。提高城镇天然气管网建设覆盖率，加快天然气老旧管网改造，新建城市新区、住宅小区以及公共服务设施，同步配套建设天然气管网设施，开展天然气下乡，鼓励多种主体参与，宜管则管、宜罐则罐，对不具备通管道气的边远地区采用液化天然气（LNG）、压缩天然气（CNG）、液化石油气（LPG）储配站等方式供气，提高天然气使用率。推进曲靖-昭通成品油输送管道建设。到 2025 年，全市天然气主干线输送能力达 40 亿立方米/年，天然气应急调峰能力大幅增强，实现成品油管道输送。

专栏 26 油气建设重大项目

储气项目。水富—昭通天然气管道储气调峰站（建设地点昭阳区北闸镇），

拟建储罐容量 5000 立方米、储气能力 300 万立方米；盐津应急气源储备中心工程项目，日液化页岩气能力 50 万立方米，储罐容量 2 万立方米（4 个 5000 立方米的埋地式储罐）、储气能力 1200 万立方米。

油气管道建设项目。继续推进水富至昭通天然气输送管道项目、中缅油气管道昭通支线项目建设并实现川气、缅气互联互通，形成川气入滇、滇气自用及“县县通”输送通道，输送能力 5 亿方/年；新建威信—镇雄—彝良—昭阳页岩气输送管道专线（管线长度 260 公里，输气能力 10 亿方/年）、盐津（永善）—大关—昭阳页岩气输送管道专线（管线长度 180 公里，输气能力 20 亿方/年）；新建昭阳至鲁甸页岩气联络线，管线长度 35 公里，输送能力 25 亿方/年；推进中缅油气管道昭通天然气支线复线建设，起点曲靖经开区，终点昭通市鲁甸县工业园区，输气能力 20 亿方/年，管道总长 280 公里，其中昭通段 80 公里。推进曲靖—昭通成品油输送管道建设，输送能力 35 万吨/年，管道总长 255 公里。

天然气利用配套基础设施项目。统筹布局液化天然气（LNG）二级接收站、液化天然气（LNG）加工厂，加快液化天然气（LNG）接储一体设施建设。

第二十六章 推进现代水网基础设施建设

按照“资源配置上实现跨流域调水，规划上突破县域行政区划，供水保障上以城镇为中心、旱区为重点项目，布局上县县规划中型、乡乡布局小型，监管上以信息化为载体、制度化为核心，改革上以水价改革为抓手；实现生活生产用水安全、促进生态修复、助推县域经济发展”的工作思路，以“供水保障”为重点、以“防灾减灾”和“生态水利”为底线，以“数字水利”和“强监管”为支撑，构建具有昭通特色的现代化水安全保障网，为全市社会经济发展提供坚实有力的水利支撑。

第一节 构建供水保障网

健全水资源配置体系。紧紧围绕全市重点产业、重点缺水区域、新型城镇化发展要求，针对全市工程性、区域性缺水问题，实施重点水源工程、水系连通工程、大中型灌区工程建设，逐步形成大中小并举、蓄引提结合、水源调节互补的供水保障体系。

深化农村饮水巩固提升。按照城乡区域协调发展和乡村振兴战略部署，聚焦民生改善，推行城乡一体化、规模化农村供水工程。到 2025 年，条件成熟区域农村规模化供水基本实现、山区饮水安全基本稳定、逐步消灭“水窖水”，农村地区集中供水率、自来水普及率、供水保证率、水质达标率达到全省平均水平。

全面推进节水型社会建设。落实最严格的水资源管理制度，大力推进重点领域节水，强化农业节水增效，推进工业节水减排，加强城镇节水降损，全面提升水资源利用效率和效益。

专栏 27 供水保障工程

金沙江大中型水电站水资源综合利用工程。从白鹤滩、溪洛渡库区提水，供水范围涉及巧家、鲁甸、昭阳、大关、彝良、镇雄、永善、绥江、水富、盐津等 10 个县（市、区），设计总供水量 3.12 亿立方米，其中：生活供水 12268 万立方米，解决 159 万人生活用水问题；工业供水量 13000 万立方米；农业灌溉供水量 5965 万立方米，灌溉农田 19.5 万亩。

重点水源工程。适时启动镇雄县红岩大型水库前期工作；加快推进永善县天星坝水库和镇雄县坝口河水库等 11 件续建中小型水库建设；加快岔河水库、苏木水库等 21 件中型水库和叶家海子、单家河坝、张家坝等 62 件小型水库前期工作、实施开工建设。设计总库容 5.97 亿立方米，设计年供水量 6.07 亿立方米，供水人口 243.67 万人，新增及改善灌溉面积 144.45 万亩。

重点水系连通工程。加快推进润昭引水工程、鲁甸县桃源水库调水灌溉工程、冷水河-渔洞水库水系连通工程等 23 件项目的前期工作，适时开工建设，供水人口共 127 万人，新增灌溉面积 29 万亩，改善灌溉面积 25 万亩。

大中型灌区工程。继续实施好昭鲁大型灌区现代化、信息化建设，推进巧家县小海子灌区、引莽灌区、永善县云莽灌区等 16 件前期工作，设计灌溉面积 53.74 万亩，灌区现代化建设与改造面积 38.75 万亩。到 2025 年，力争实施 3-4 个中型灌区续建配套工程。

乡镇抗旱水源工程。实施小型水库、机井工程、引调水工程 100 件，保障乡镇居民 55.69 万人，保障基本口粮田 36.56 万亩。

城市备用水源工程。规划建设五件城市应急备用水源工程。

农村饮水安全巩固提升工程。对昭通市 11 个县（市、区）进行农村饮水安全巩固提升，共计 539 件工程，受益 245.15 万人。

第二节 构建防灾减灾网

紧盯全市水旱灾害薄弱环节，树立风险意识和底线思维，按照“防洪和抗旱相结合、流域和区域相结合、工程措施和非工程措施相结合，防灾减灾与生态相结合”的思路，加快推进主要支流、中小河流、山洪沟、病险水库除险加固等工程建设，构建以防洪安全为核心的防洪减灾网。到 2025 年，大江大河及主要支流防洪体系初步建成，中小河流防洪排涝能力得到显著提升。

专栏 28 防灾减灾工程

大江大河堤防工程。实施金沙江库区消落带堤防工程，绥江县中城镇金沙江堤防（大沙段）工程，新建 3 级堤防 7.8 千米，保护人口 0.376 万人，保护耕地 0.41 万亩。

重要支流治理工程 177 千米。其中：白水江 7 个重点河段治理工程河道长度 32 千米；横江 13 个重点河段治理工程河道长度 53 千米；赤水河 2 个重点河段治理工程河道长度 26 千米；洒渔河 4 个重点河段治理工程河道长度 66 千米。保护人口 39 万人，保护耕地 19 万亩。

中小河流治理 200 千米。其中：金沙江支流 4 段共 39.57 千米；白水江支流 4 段共 20.80 千米；大河支流 3 段共 13.50 千米；牛栏江支流 2 段共 6.43 千米；横江支流 4 段共 35.85 千米；洛泽河支流 9 段共 45.07 千米；南广河支流 1 段共 14.6 千米；洒渔河支流 4 段共 22.15 千米；以礼河支流 1 段共 2 千米。保护人口 17 万人，保护耕地 12 万亩。

山洪沟治理 557 千米。完善各级山洪灾害监测预警系统，逐步开展山洪灾害预警信息社会服务。持续开展群测群防体系建设，提高群众主动防灾避险意识和能力。加大重点山洪沟治理力度，力争治理山洪沟 134 段，新建护岸及堤防长度 688 千米、新建排洪渠共 73 千米。保护人口 45 万人，保护耕地 36 万亩。

病险水利设施除险加固 91 件。其中：中型水库 4 件、小型水库 77 件、水闸 10 件，实施水利工程除险加固，确保工程安全和效益。

第三节 构建生态水利网

紧扣新发展理念及“生态文明排头兵”的发展定位，牢固树立山水林田湖草是一个生命共同体的思想，坚持系统治理，加大河湖保护修复和综合治理，保护河湖结构与功能，构建河湖绿色生态廊道。以长江经济带绿色发展为契机、以全面推进河长制为

抓手、以赤水河流域综合治理为重点，加快重点河湖水生态治理与修复、水土流失综合治理、小流域治理、农村水系综合整治等工程建设。到 2025 年，河湖面貌明显改善，全面实现“河畅、水清、鱼游、岸绿、景美”的目标，基本构建人水和谐的生态水网。

专栏 29 水生态治理工程

水土流失治理工程。实施水土流失综合治理项目 138 件，治理水土流失面积 2138 平方千米。

重点河湖治理与修复工程。实施工程 53 件，建成生态河道 832 千米。

水系连通及农村水系综合整治工程。在 11 个县（市、区）开展水系连通及农村水系综合整治，治理河长 1553 千米，受益人口 131.25 万人。

第四节 构建数字水利网

以“提服务、补短板、助监管、促发展”为目标，按照“数字云南”战略部署，推进全市水利信息化体系建设。围绕全市水灾害防御、水资源保障、水生态保护、水工程监管、水政务协同、水公共服务六大核心，构建全市水利感知体系、水利云网平台、数据资源体系。到 2025 年，初步建立起以信息采集系统为基础，通信系统为保障，移动网络为依托，决策支持系统为核心的数字水利网。

第五节 构建水利行业监管网

围绕江河湖库、水资源开发、工程建设及运行、水土保持、水利资金、水利行政事务等重要领域，建立务实高效的水利行业监管体系。加快推进水利投融资改革、水价改革、水利工程建设和管理体制改革。

第二十七章 推进物流基础设施建设

按照“通道+枢纽+网络”基本思路，积极推动各类物流基础设施建设，构建内联外通的通道体系，积极承接“一圈两角”滇中及沿边地区的物资流通，打造连接长江经济带和南亚东南亚的重要区域性物流枢纽。坚持物流基础设施与物流运行服务并重的原则，强化物流枢纽运营主体培育，推进多式联运服务网络建设，补齐城乡高效流通网络短板，加速物流向智慧化转型发展，构建现代化物流运行服务体系。到2025年，全市物流基础设施短板基本补齐，构建高效大物流。

第一节 加强物流基础设施网建设

建设陆港型、港口型、商贸服务型3个省级重点物流枢纽，在大关、巧家及彝良分别布局3个服务于重点产业发展的市级物流园区，在鲁甸、盐津、绥江、永善及威信分别布局5个服务于县域经济发展的县级物流中心，全面形成“一轴一带一区”的物流基础设施网。

陆港型省级物流枢纽重点依托昭通市扶贫综合物流园，与周边地区的国家物流枢纽协同发展，助力昭通融入国际联运体系。推动昭通陆港型省级重点发展物流枢纽与成都陆港型国家物流枢纽建立“蓉欧+昭通”的班列合作模式，与河口、磨憨、瑞丽三大陆上边境口岸型国家物流枢纽建立跨境集装箱常态化合作模式，建设成为全省前列的陆港型省级物流枢纽。

港口型省级物流枢纽重点依托水富市临港物流园，为港口腹地及其辐射区域提供大宗货物集散、国际中转、转口贸易、多式

联运等物流服务。重点打通长期制约云南省与长江经济带的连接瓶颈，全面整合水富港腹地物流资源，建成全省规模最大的水铁公多式联运基地，争取打造成为全省首个港口型国家物流枢纽。

商贸服务型省级物流枢纽以镇雄煤炭、磷矿等资源和商贸集聚城区为基础，重点围绕镇雄县以勒现代物流园区、镇雄县现代物流园区建设，利用叙毕铁路融入西部陆海新通道建设，以大宗物流、城市配送、电商物流、零担物流和冷链物流为核心业态，大力整合城区物流资源，促进县域商贸物流在核心区集约化发展，全面建成商贸服务型省级物流枢纽。

第二节 推动物流运行服务网发展

加强物流枢纽运营主体培育，鼓励和支持发展基础较好的物流企业，通过联盟运作、资产整合、业务融合、平台对接、资源共享等市场化方式打造优势互补、业务协同、利益一致的合作共同体，逐步培育一批资源整合能力强、运营模式先进的龙头物流企业。推进成立物流与采购联合会，进一步搭建政府与企业联系的桥梁，加强物流企业之间的合作与交流，推动物流枢纽建设及现代化流通体系发展。

依托银昆高速、内昆铁路、渝昆高铁、叙毕铁路、成贵铁路、攀昭毕铁路、水富港、金沙江—长江航道、昭通新机场等重大基础设施，充分发挥内河运输与干线运输衔接的功能，培育高效多式联运网络，开展公铁水空多式联运业务，增强重点物资集散能力，打造产业黄金通道。依托昭通陆港型省级重点发展物流枢纽，向北对接“蓉欧+”“渝新欧”班列联通欧洲，推进防城港-昭通-

自贡“铁海联运班列”的建设及运行。

优化城市配送中心及配送节点布设，完善城乡配送网络，满足“网货下乡”“农产品进城”双向流通需求，实现物流服务覆盖城乡、通达万户。加强交通与邮政融合发展，着力打造智慧高效绿色邮政服务网，完善“市、县、乡、村”四级交通邮政电商综合服务网络体系，切实提升寄递物流效率。对重点物流园区开展智能化建设，提高物流园区生产组织效率。建设以智能化供应链高效协同平台为基础、核心企业为主体的物流信息公共服务平台。

专栏 30 物流基础设施建设重点工程

一轴：昭通中心城市物流枢纽发展轴。加快推进昭通陆港型省级重点发展物流枢纽、大关产业服务型市级重点发展物流园区、鲁甸综合服务型县级物流中心、盐津综合服务型县级物流中心布局与建设。

一带：金沙江物流枢纽发展带。加快推进昭通（水富）港口型省级重点发展物流枢纽、巧家产业服务型市级重点发展物流园区、绥江综合服务型县级物流中心、永善综合服务型县级物流中心布局与建设。

一区：镇彝威物流枢纽发展区。加快推进昭通商贸服务型省级重点发展物流枢纽、彝良产业服务型市级重点发展物流园区、威信综合服务型县级物流中心布局与建设。

第七篇 加快新型基础设施建设 推动“数字昭通”发展

贯彻落实“数字中国”“数字云南”战略部署，以资源数字化、数字产业化、产业数字化、数字化治理为主线，采取特色化、差异化、协同化发展方式，筑牢信息通信基础设施、培育数字产业生态、推动数字技术与实体经济融合，发展数字经济，建设数字政府、数字城市、数字社会，建成“数字云南”昭通特色名片。

第二十八章 加快推进新型基础设施建设

坚持“政府引导、市场主体”原则，以整体优化、协同融合为导向，秉承新发展理念，建用并举、以用促建，着力推进全市新型基础设施建设。加快推进光纤网络扩容，优化骨干网络结构，提升4G网络覆盖深度和扩容提速，推进5G网络全覆盖，促进5G、4G协同发展，加快IPV6全面部署和升级改造，建成高速、移动、安全、泛在的信息基础设施。加快工业互联网以及人工智能、区块链等基础性支撑平台及行业应用平台建设，建设大数据中心、容灾备份中心，打造数字创新应用新平台。推进交通、能源、物流、水利等基础设施数字化升级改造，建设智慧农业、智慧景区、数字工厂等，聚焦传统基础设施升级改造和行业融合赋能提效，夯实“数字昭通”建设基础。

专栏 31 新型基础设施建设重点工程

高速泛在连接网络建设工程。建设千兆宽带，实施4G补盲提速，推进5G网络全覆盖，开展“5G+智慧旅游”、“5G+智慧交通”、“5G+工业互联网”等应用建设。到2025年，学校、医院、主要产业园区等重点区域千兆宽带覆盖率达100%，移动互联网用户、家庭宽带普及率达90%以上；新建4G基站5000个，自然村（20户以上）4G网络覆盖率达98%以上；建设5G基站12000个，实现城区、

乡镇全覆盖。

数字创新应用平台建设工程。建设工业互联网公共基础支撑平台，围绕烟草、绿色能源、绿色食品、先进制造、生物医药等打造行业应用平台。建设集政务服务、民生服务、社会治理、智能产业于一体的区域级大数据中心，辐射周边区域开展数据存储、备份业务。

传统基建升级改造工程。实施智慧交通行动，建设高速公路感知网络，打造西环高速智慧交通试点，建成交通智慧管控服务体系。推进智慧能源基础设施建设，发展智能电网，开展煤矿智能化应用、智能充电桩建设。加快智慧物流基础设施建设，推动仓储、分拣、配送、装卸等基础设施数字化、智能化升级，建设综合物流运行监测与信息服务系统和重点领域物流信息系统。开展数字水利设施体系建设，构建河流、水库、防洪等涉水信息动态监测和智能感知网络，建设水信息“一张网”。

行业融合赋能新载体工程。推进农业数字化转型，建设智慧农业产业园、智慧农场，建立农业物联网应用以及绿色农产品线上销售、溯源体系，发展电商农业。加快智能制造建设，推动企业实施网络化、数字化、智能化改造，建设数字车间、智慧工厂、智慧园区。加强智慧旅游建设，推进博物馆（纪念馆）、景区导览、智慧厕所、智慧停车场等数字化智慧化建设，持续推动“一部手机游云南”昭通板块迭代更新，建设昭通智慧旅游综合服务平台。

第二十九章 培育发展数字经济

深化新一代信息技术推广应用，赋予经济发展新动能。实施产业数字化转型行动，引导企业应用信息化、数字化、智能化，用数字化推动传统产业转型升级，重塑生产服务模式，加快产品和服务迭代升级。推进高原特色农业数字化转型。推动以装备数控化、车间数字化、工厂智能化、园区智慧化为重点的智能制造。推进旅游、物流、商贸等服务领域数字化发展。加快全市数据资源汇聚、共享开放、交易流通、协同创新，培育数据要素市场，促进数据资源价值化、资产化。坚持“以应用试验换产业、以市场开放换产业”思路，聚焦数字经济新业态，深入推进技术集成创新、业态模式创新、服务管理创新，加快数字产业布局。建设

数字产业园和孵化基地，引进、培育一批数字经济龙头企业，助力数字经济发展。加强信息安全保护，防范数据安全风险。

专栏 32 数字经济发展重点工程

数字经济产业工程。以新一代信息技术推广应用为重点，推动 5G、区块链、工业互联网、人工智能、大数据等应用场景落地。建设数字产业园和孵化基地，引进汽车电子、集成电路、光电子器件、VR/AR 等电子信息制造和信息技术服务企业，延伸上下游产业链，发展电子信息制造、人工智能等软件和信息技术服务业，打造数字经济产业集群。到 2025 年，全市信息产业实现工业产值 60 亿元。

上云用数赋智工程。推动中小微企业上云，助力企业数字化转型，打造数据供应链，以数据流引领物流、人才流、技术流、资金流，形成产业链上下游和跨行业融合的数字化生态体系。

数字安全建设工程。构建完善的数据、网络、应用安全体系，提升数字基础设施和信息系统防范水平，提高网络和信息安全事件动态响应和恢复处理能力，增强“数字昭通”建设安全保障能力。

第三十章 加快建设数字社会、数字政府、数字城市

以优化提升民生服务、完善社会治理体系、提升城市管理水平为重点，发展智慧教育、智慧医疗、智慧交通、数字环保、智慧政务、数字金融等智慧化服务体系，加快智慧城市、数字小镇、智慧社区、数字乡村建设，提升公共服务、社会治理、城市管理智能化水平，推动全社会数字化转型。

专栏 33 数字社会建设重点工程

智慧教育工程。发展远程教育，加快教育专网向农村地区、边远地区覆盖，构建教育数字资源体系，推进数字校园建设，打造数字教育工厂。

智慧医疗工程。推进滇东北区域医疗中心数字化建设，加强远程医疗深度覆盖，建立智慧医保平台、全民健康信息平台、疾病预防控制信息系统，建设突发重大公共卫生事件应急指挥体系，发展智慧康养。

数字环保工程。建设环境要素（湖泊、水系、森林等）、林业资源、自然资源数据感知与动态监测体系。

智慧政务工程。建设完善网上政务服务大厅，扩容升级政务云，推进“一部手机办事通”迭代升级，构建智慧政务服务一体化体系。

数字金融工程。利用数字技术，推动金融创新，普及数字金融，发展普惠金

融。

智慧城市工程。建设“城市大脑”，强化城市数据互联共享和系统整合。布设城市公共安全视频终端，加快建设道路、排水、管网等市政基础设施数字化感知体系，搭建昭通市城市综合管理服务平台。加快信用体系数字化建设，推广“刷脸就行”、“扫码亮码”工程。结合美丽县城、特色小镇建设，打造智慧城市、数字小镇试点。

第八篇 坚持生态优先 争当生态保护修复排头兵

深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚定践行“绿水青山就是金山银山”理念，深入实施生态优先战略，完善生态文明统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展绿色转型，筑牢长江上游生态大屏障，争当生态保护修复排头兵。其中，巧家县成为金沙江下游生态保护修复重点区，镇雄县成为赤水河流域生态保护修复示范区，威信县成为践行“两山”理论示范区，盐津县成为生态保护修复示范区，永善县成为金沙江下游生态保护修复示范区，绥江县成为生态文明建设排头兵，其余县市区生态保护修复取得明显成效。

第三十一章 全面改善环境质量

深入推进重要生态系统、重点流域、重点地区保护修复，加快解决突出生态问题，推进山水林田湖草系统保护修复。

第一节 加强重点流域生态治理

坚持生态优先、绿色发展，以赤水河流域生态保护治理为示范，加强流域生态治理，确保一江清水出昭通，**出省水质稳定保持在Ⅱ类以上**。牢牢扛起赤水河流域生态保护“源头责任”，健全跨省横向生态协作和生态补偿长效机制，持续推进“九大攻坚行动”，切实把赤水河流域打造成为长江上游最美生态河流、践行“两山”理念样板典范、流域绿色高质量跨越发展先行示范区。以赤水河流域生态治理为引领和推动，全面加强以金沙江为重点的三大水系流域生态保护与修复，分类推进矿山生态修复与国土综合整治，加快推进长江经济带矿山生态修复，基本完成历史遗

留露天矿山生态修复；突出抓好生态系统保护修复、产业结构布局优化、防污治污基础设施建设、水土流失综合治理、矿产资源保护性开发、长江流域重点水域十年禁渔、全面推行河（林）长制等重点工作，统筹推进长江流域（昭通段）生态治理修复保护与绿色高质量跨越发展规划体系建设。

专栏 34 长江经济带发展及赤水河流域保护项目

长江经济带发展。重点实施生态环境突出问题整改、生态环境污染治理“4+1”工程、绿色发展示范工程、长江经济带生态环境监测能力建设、沿江黑臭水体整治、绿色交通、金沙江流域生态修复产业化等 7 个类别项目，始终保持“一江清水出昭通”。

赤水河流域（云南段）保护治理与绿色高质量跨越发展。在镇雄、威信两县重点实施生态环境污染专项整治、重点区域生态环境系统保护修复、水资源开发与保护、生物多样性保护与修复、赤水河流域产业生态化和生态产品价值实现、基础设施互联互通等 7 个类别项目。

第二节 深入打好“蓝天、碧水、净土”三大保卫战

推进大气污染防治。以改善环境质量为目标导向，完善大气污染防治工作和管理机制，着力推进多种污染物协同减排，强化部门协作和区域联防联控，持续优化产业结构和布局，加大城区工业源、生活源、移动源污染治理力度，持续改善辖区大气环境质量。建立健全碳排放交易机制。

加强水环境保护。持续深化落实河（湖）长制，深入实施“一个 U 盘下达河长令”，加强长江（昭通段）等大江大河生态保护和系统治理，稳步提升长江上游流域水质。深入贯彻云贵川三省金沙江、赤水河流域“生态共同体”理念，全面提升流域协同保护水平；推进赤水河流域、金沙江流域、牛栏江干流等重点流域污染治理，积极推动入河排污口排查整治，加快补齐环境基础设施短板；加强对渔洞水库、黑石罗水库等 19 个重点饮用水源

地保护，实施水源地及周边区域环境整治，开展地下水污染场地修复试点及饮用水水源地规范化建设；加强地下水污染防治，开展地下水现状调查、污染分区划分并提出防控措施，排查梳理化工企业、加油站、有色金属矿山采选区、尾矿库、垃圾填埋场等重点污染源，对污染场地实施地下水修复；实施地质灾害治理工程，推动赤水河、白水江、横江、洛泽河等沿江沿河地质灾害、自然灾害避险搬迁工作；积极参与长江经济带绿色生态廊道建设，健全长江上游生态补偿机制，调整优化生态功能区土地空间利用规划，明确生态环境建设用地政策，持续推进区域环境协同治理，积极争取纳入国家生态建设示范区试点，努力形成共建共享的良性机制；在城镇、工业和农业农村等领域系统开展污水资源化利用；提高江河两岸植被覆盖率，有效治理水土流失；着力整治河湖“六乱”。

保障土壤生态安全。实施重污染行业达标改造，严守土壤环境安全底线，强化土壤污染管控和修复，加强危险废物环境监管。完成农用地、重点行业企业用地、工业园区、产业聚集区土壤污染状况详查，建设用地土壤污染状况调查及成果入库，建成全市土壤环境大数据库；建立污染地块名录及其开发利用的负面清单，对重点地块项目开展风险评估分析、风险管控及治理修复工程。

固体废物综合治理。推进生活垃圾处理处置。积极开展生活垃圾源头减量、分类；建设规范专业的再生资源回收体系并与环卫系统有机衔接，促进生活垃圾分类与资源回收体系“两网融

合”；推进垃圾焚烧发电项目及配套垃圾填埋场建设。推进工业固体废物污染防治。严格项目环境准入；提升工业清洁生产水平；完善固体废物收贮运体系；深化固体废物资源化利用及处置；设立补助资金，奖励通过源头、过程控制、末端产物再回用等方式实现工业固体废物减量的示范企业。建立完善危险废物收运系统，加强储运监管和整治，推进危险废物专业化和规模化利用处置，提高资源化利用水平。

第三节 加强重要生态系统保护修复

加强重点生态功能区保护。实施石漠化综合治理和自然保护区建设等工程，提升水源涵养和水土保持功能。开展沿江（河）、沿库防护林体系建设，加强绿色通道和农田林网建设，建成金沙江下游右岸、横江、赤水河、牛栏江等流域一定规模的生态廊道，提高干热河谷区域的森林生态功能。整体推进培育森林生态系统。实施生态系统保护和修复、天然林资源保护、国储林等重大生态工程，加强公益林管护。强化新造林地管理和中幼龄林抚育、人工造林种草、退化林修复、封山育林等措施，提高森林覆盖率和质量。加强河库、湿地生态保护与修复，强化高原湿地生态系统保护，提高自然湿地面积和保护率。推进国土山川绿化。持续开展全民义务植树活动。统筹推进山水林田湖草系统治理，抓好重点流域、沿路、城市面山、绕城、复垦土地增绿复绿工程。到2025年，境内重点生态功能区生态环境状况指数（EI）达77.75，森林覆盖率达51%，重要湿地保有量达43.7万亩，湿地保护率达60%。

第四节 推进城乡环境综合整治

大力提高生态文明意识，构建监管统一、执法严明、多方参与的城乡环境治理体系。加强国土综合整治，推进农用地和低效建设用地整理以及历史遗留损毁土地复垦。深入开展美丽乡村建设和农村人居环境整治行动。加快补齐城乡环境基础短板，探索建立符合区域实际的生活污水、垃圾处置体系，推进城镇污水管网全覆盖，加大农村“两污”处理设施建设，有效治理污水乱排乱放、垃圾乱堆乱放等问题，乡镇镇区生活垃圾终端处理设施全覆盖，生活污水收集率达70%以上，解决污水直排河湖的问题。推进畜禽粪便综合利用，加快推进农村生态清洁小流域建设。

第五节 加强生物多样性保护

加强野生动植物保护，加快退化草原恢复治理和湿地保护，强化乌蒙山、大山包、药山自然保护区以及其他自然保护地监管，形成统一的自然保护地管护体系。实施生物多样性保护工程，开展生物多样性基础调查评估与监测。加强对黑颈鹤、五针松等野生动（植）物监测和保护。建立乌蒙山生物资源种子基因库，做好乌蒙山生物资源的保护和研究开发工作。

第三十二章 实行最严格的生态环境保护制度

坚持人与自然和谐共生，坚守尊重自然、顺应自然、保护自然法则，健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系。

第一节 建立健全生态环境保护制度

强化国土空间总体规划管控，建立生态保护红线、环境质量

底线、资源利用上线和生态环境准入清单“三线一单”环境监控体系，推进生态环境保护精细化管理。执行不同区域的差别化环保准入制度，落实生态环境空间管控。加强长江经济带森林和自然生态保护与恢复、长江岸线（昭通段）开发利用与保护。构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系，完善污染防治区域联动机制和生态环境治理体系。建立健全生态环境保护考核评价体系，实行更加严格的能耗、水耗、地耗、污染物排放、环境质量管控政策。实行最严格的产业准入环境标准，严把环评审批关。

第二节 严格执行生态环境保护制度

持续强化生态环境执法，依法依规查处生态环境违法行为，全面提升生态环境执法效能。严格执行生态环境保护责任制度，严格落实环境保护、监管“党政同责”“一岗双责”制度，实施生态文明建设目标评价考核制度。开展领导干部自然资源资产离任审计，实行生态环境损害责任终身追究制。落实生态环境保护督察、监测评价制度，落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度。发挥好生态环境监测职能，全面落实生态环境机构监测监察执法垂直管理制度。严格“三线一单”全过程监管，理顺生态环境保护管理机制。

第三节 加强生态环境风险管控

以防控生态环境风险为底线，全面加强生态环境保护，加快补齐生态环保基础设施短板。加强环境风险源头防控，提升环境风险预警能力。深化重点领域、重点行业、跨区域、跨流域突发环境事件联合处置机制。完善风险防控和应急响应体系，适时修订突发环境事件应急预案。强化减排控污，严格执行环境影响评价制度，大

力培育国家鼓励类新兴产业，禁止高污染、高排放项目准入。严格环境准入和污染物总量排放控制，加强对重点企业的监测和监管，确保完成减排任务。强化暂不开发污染地块、涉重金属尾矿库环境风险管控，重点开展金沙江流域生态隐患和环境风险调查评估，划定高风险区域，从严实施生态环境风险防控措施。对全市环境风险源企业实行动态清单式管理，明确环境安全工作的责任主体，确保全市生态环境安全。

第三十三章 推行绿色发展方式

深入贯彻绿色发展理念，开展全社会绿色生活创建行动，形成简约适度、绿色低碳的生产生活方式。

第一节 加快绿色转型发展步伐

以空间结构、产业结构、能源资源结构、运输结构调整为着力点，优化存量资源配置，全方位提高绿色发展水平。从更好适应需求升级和提高供给体系质量着手，着力优化存量资源配置，扩大优质增量供给。从投资、生产、流通、消费到生活方式，加快全方位的绿色转型，使绿色低碳成为高质量产品和服务的重要特征，并形成新的消费升级动能、经济增长动能和创新动能。实施环保倒逼机制，制定高能耗、高污染、低水平的行业退出时限表，引导产业结构向开放型、创新型（技术密集型）和高端化、信息化、绿色化“两型三化”转型发展，推动构建市场绿色生态体系，引导产业集聚绿色发展。

第二节 构建绿色产业体系

深入实施可持续发展战略，促进产业发展全面绿色转型，着力

打好世界一流“三张牌”，大力发展林业经济、生态旅游和生态农业，构建绿色高效的现代产业体系。完善技术、环保、质量、安全等标准，推动形成绿色生产方式，加快发展绿色产业。积极引导金融业和绿色企业开展绿色投融资活动，带动壮大节能环保、清洁生产、清洁能源、城乡绿色基础设施、生态农业等领域的产业发展和升级。实施循环农业示范工程，推广生态循环农业模式。加强农业资源环境监管，建立健全农业绿色发展标准体系，开展农业绿色生产行动，推进全市果园绿色化。开展农业面源污染治理，推进废旧地膜和包装废弃物回收处理。深入实施化肥农药零增长行动，大力推广测土配方施肥，加速生物农药、绿色饲料推广使用。

第三节 推行绿色生活方式

开展绿色生活创建活动，倡导简约适度、绿色低碳、生态环保的生活方式。全面推行生活垃圾分类处理，推动全社会养成良好卫生习惯和健康生活方式。发展绿色建筑，开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色餐饮等创建活动。鼓励绿色居住，推进社区基础设施绿色化。倡导绿色出行，引导公众选择公共交通工具出行。引导企业和消费者使用节能型产品，鼓励生产者简化产品包装；开展塑料污染治理。深入开展“万村整治”行动，全面提升农村人居环境质量，引导群众自主建设美丽家园。

第三十四章 全面提高资源利用效率

全面落实能源、水、建设用地总量和强度“双控”制度，开展全民节能、节水行动，鼓励可再生能源消费，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。

第一节 推进资源节约和高效利用

推进能源、水、土地等资源节约集约利用，优化利用结构，提高利用效率。全面推动能源节约，深入开展节能降耗行动，健全能耗监测预警机制，促进重点用能单位能效提升，推进工业、建筑、交通运输、公共机构与商业等领域节能降耗。鼓励可再生能源消费，大力促进废弃物资源化利用。严格执行阶梯价格政策，促进生产生活节能。普遍实行垃圾分类和资源化利用。大力发展清洁能源，构建清洁低碳、安全高效的能源体系，着力培育节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业。建立健全节约用水体制机制，加强水资源开发利用管控，实施全民节水行动。高效节约集约利用土地，有效盘活存量土地，严格实施土地分类利用标准。推进自然资源统一确权登记法治化、规范化、标准化、信息化，健全自然资源产权制度，落实资源有偿使用制度，实行资源总量管理和全面节约制度，健全自然资源监管体制。

第二节 大力发展循环经济

推进绿色生产和消费，大力发展绿色金融，推进市场导向的绿色技术创新，推动绿色循环低碳发展。加快构建废旧物资循环利用体系，推进废弃物资源综合利用，推动资源综合利用产业高质量跨越发展，提升资源综合利用效率。抓好重点领域和重点行业循环经济发展，推动实施园区循环化改造，推进再生资源利用产业化。大力发展农业循环经济，做好规模化畜禽养殖场和养殖小区全过程综合治理，推广“农牧结合、种养平衡”的生态养殖模式。

专栏 35 生态环境保护治理重大项目

城镇生活污水处理设施建设。建设大关县污水处理厂二期建设工程、威信县污水处理厂迁建工程、盐津县水田新城污水处理厂及配套管网工程、彝良县第二污水处理厂及配套管网工程、镇雄县污水处理厂提标改造及扩建项目、镇雄县再生水处理厂及配套管网工程、永善县污水处理厂二期工程、鲁甸县城污水处理厂二期扩建工程、水富市温泉片区污水处理厂及配套管网工程、绥江县污水处理厂提标改造工程等项目。

城镇生活垃圾处理设施建设。实施镇雄县垃圾焚烧发电（二期）、巧家县城市生活垃圾气化发电等项目。

节能环保产业重点工程。实施节能改造、余热利用项目。

大气污染防治工程。实施镇雄、威信 2 家火电厂超低排放改造，华新水泥（昭通）有限责任公司、昭通得云建材有限责任公司、昊龙集团实业有限责任公司水泥厂等 8 家水泥厂超低排放改造，实施昭通水电铝减排项目末端治理，实施碳排放管理基础设施项目、低碳试点示范建设项目、大气污染防治示范项目。

水污染防治工程。实施长江上游云南洒渔河流域生态补偿示范、长江上游流域（昭通）水污染防治及生态修复、长江上游（昭通）城镇集中式饮用水水源地保护治理、长江上游（昭通）地下水污染状况调查及防治等项目。

土壤与固废污染防治工程。实施土壤污染地块治理项目，实施镇雄县历史遗留硫磺冶炼废渣综合处置及生态恢复等土壤污染及固废污染防治项目 4 项，开展土壤环境风险评估，实施煤矸石综合利用项目。

生物多样性保护工程。建设昭通市生物多样性保护管理信息系统，建设滇东北昭通片区生物多样性保护试验基地。

农村环境综合整治工程。实施 11 县（市、区）农村污水、黑臭水体治理，实施农业面源污染治理项目 11 个，开展县域农村生活污水治理工程 11 个，开展畜禽养殖禁养区划定勘界立标工作。

生态环境保护能力建设工程。实施市级和 11 县（市、区）生态环境信息化平台能力建设项目，实施 11 县（市、区）生态环境监测能力建设项目，实施市级生态环境能力建设项目 2 项。

第九篇 以人民为中心 共建共治共享中保障和改善民生

以增进人民福祉、满足人民群众日益增长的美好生活需要为目标，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，着力解决好人民群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老等实际问题，不断健全基本公共服务、社会保障和社会治理体系，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

第三十五章 高质量跨越发展教育事业

全面贯彻党的教育方针，坚持优先发展教育事业，加快推进教育现代化，提升教育管理治理水平，推动教育事业更加公平、更高质量发展，办好人民满意的教育。

第一节 全面贯彻党的教育方针

坚持社会主义办学方向，把立德树人作为检验学校一切工作的根本标准，努力培养担当民族复兴大任的时代新人、合格的社会主义建设者和接班人。将加强思想政治工作贯穿于教育教学全过程，实现全员育人、全程育人、全方位育人。重视青少年身体素质和心理健康教育，健全学校家庭社会协同育人机制，促进德育、智育、体育、美育和劳动教育有机融合，全面发展。加强师德师风建设，培养高素质教师队伍，优化教师队伍结构，提升教师教书育人能力素质。

第二节 推进基本公共教育优质均衡发展

坚持教育公益性原则，建立健全基本公共教育资源均衡配置机制，逐步缩小区域、城乡、校际差距，提高教育质量，促进教

育公平。**促进学前教育普及普惠发展。**建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园机制，大力发展公办幼儿园，加快发展普惠性民办幼儿园，扩大学前教育资源。加强幼儿园管理，规范城镇新建居住小区配建幼儿园。每个县（市区）力争创建2—3所省一级幼儿园（其中创建1所省一级一等示范幼儿园），着力提升学前教育整体办园质量。**推进义务教育优质均衡发展。**按照城镇化总体规划和常住人口规模优化学校布局，加快城镇学校扩容增位。持续改善乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校办学条件，提升教学质量。常态化做好义务教育控辍保学。继续实施好普职融合集中办学试点工作。**推进普通高中优质特色发展。**实施高中阶段教育普及计划和普通高中质量提升计划。加大新建、改扩建普通高中力度，提升办学规模和标准化建设水平。实施普通高中创建升等，每个县（市区）至少力争创建1所省一级高（完）中，全市力争创建3所省一级一等高（完）中。积极探索集团化办学模式，提升教育教学质量，实现普通高中优质特色多样化发展。**统筹发展民族教育、特殊教育。**改善民族学校办学条件，促进民族教育健康发展。实施特殊教育提升计划，全面普及残疾儿童少年义务教育，坚持轻中度残疾学生随班就读，中重度残疾学生在特殊教育学校就读，为极重度残疾学生送教上门。坚持加快发展以职业教育为主的残疾人高中阶段教育，强化职业素养和技能培养，促进残疾学生更好融入社会。**支持规范民办教育发展。**实施优质名校工程，创新合作办学模式，鼓励社会力量参与办学，引进优质名校到昭举办或者合作举办普通高中学校，推动现代学校

制度，探索国有民办、国有联办、混合制等合作办学体制。鼓励引进优质学校，推行公建民营、民办公助、独立办学等模式。建立民办学校信息公示和信用档案制度，促进提高办学质量。规范校外教育培训机构。**加快建设学习型社会。**发展老年教育，建成市、县、乡、村“四级”老年教育网络体系。发展继续教育，加强基础设施建设和经费师资保障。推动教育资源开放共享，办好开放教育。发挥在线教育优势，完善终身学习体系，建设学习型社会。

第三节 高水平发展职业教育和高等教育

以全面提高人才培养能力为核心，建设现代职业教育体系，推进高等教育内涵式发展，办好职业院校和高等学校。

大力发展职业教育。推进中等职业教育“双基”建设，强化中等职业教育基础性作用，保持高中阶段教育普职比相当，提高职业教育教学质量和吸引力。持续推动昭通市职教中心建设，新建1所高等职业学院，积极推动昭通卫生职业学院升格为本科院校，推进职业院校“双高”建设；实施定向培养、需求培养，推进产教融合，深化校企合作的育人改革，推动职业教育与产业发展的有效衔接。

提升高等教育质量。提高昭通职业院校办学质量，打通昭通从中职到高职职业教育通道，基本建立昭通职业教育体系。支持昭通学院发展为地方应用型大学。引进云南大学、昆明理工大学、昆明医科大学等省内知名高校在昭通建立分校，形成一城多校的高校办学格局，培养支撑昭通高质量跨越发展的优秀人才。

第四节 全面推进智慧教育

加强信息基础设施建设，提升师生信息素养，促进信息技术与教育教学深度融合，推进教育大数据应用，提升教育信息化水平。健全对外交流合作机制，拓宽学生国外升学和国外学生来昭留学通道。

第五节 深入推进体教融合发展

统筹学校体育、群众体育、老年体育、竞技体育、体育产业发展，大力推动全民健身与全民健康深度融合，提高昭通体育发展质量。抓好学校体育发展，推动学校体育师资队伍建设，支持优秀退役运动员、教练员进入学校担任体育教师、教员，培养后备人才。拓宽体育人才培养渠道，畅通体育人才成长通道。加强体育设施建设。到 2025 年，青少年体育服务体系更加健全，身体素质显著提升，健康状况明显改善。竞技体育再上新台阶，初步形成体育后备人才培养现代化体系。体育产业初具规模，成为国民经济新的增长点。体育文化感召力、影响力、凝聚力不断提高，体育精神传承发扬。

专栏 36 教育事业重点工程

学前教育。实施学前教育行动计划，新建 339 所幼儿园。到 2025 年，学前毛入园率达到 90%以上。

义务教育。新建、改扩建 2000 所义务教育学校。到 2025 年，九年义务教育巩固率达到 98%以上。

高中阶段教育。新建、改扩建 64 所普通高中学校。加快昭通市职教园区等建设项目。到 2025 年，高中阶段教育毛入学率达到 90%以上。

特殊教育和民族教育。改扩建 4 所特殊教育学校、1 所民族学校。到 2025 年，义务教育阶段残疾儿童少年入学率达 95%以上，残疾青少年高中阶段入学率达 70%以上；各类民族教育指标达到省平均水平。

高等教育。新建 1 所高职院校。

体育发展。到 2025 年，人均体育场地面积达 1.5 平方米，城乡居民《国民体质测定标准》合格率达 91%以上，行政村体育设施覆盖率达 100%，足球场地建设达 480 块，健身步道建设达 1650 千米。

智慧教育。到 2025 年，全市智慧教育技术支撑能力显著提升，智慧校园比例达 75%以上，100%的教室配备多媒体教学设备，逐步实现信息化教与学应用师生全覆盖。

第三十六章 加快健康昭通建设

全面贯彻落实新时代党的卫生健康工作方针，强化提高人民健康水平的制度保障，坚持预防为主，稳步发展公共卫生服务体系，注重资源下沉、整合协作和优化升级，注重中西医并重与优势互补，加快构建完善优质高效的公共卫生和医疗服务体系，提升全方位全周期健康服务能力。

第一节 提升医疗卫生服务能力

加快推进滇东北区域医疗中心建设，引导发展中高端专科医院，带动全市医疗服务区域发展和整体水平提升，力争把滇东北区域医疗中心建设成为辐射川滇黔周边的区域医疗中心。把镇雄县人民医院打造成四川大学华西医院区域联盟中心医院医疗品牌。建成 3 个国家级和 22 个省级临床重点专科，疑难危重症疾病救治能力显著提高。推进县级综合医院提质达标。推进 3 所二级综合医院晋升为三级综合医院。加快基层医疗机构标准化建设，着力提升基层服务能力。推进乡镇卫生院、社区卫生服务机构等级创建。加快“智慧医疗”信息化进程。

第二节 提升公共卫生服务水平

强化覆盖全民的基本公共卫生服务，提升基层公共卫生服务能力，推进城乡基本公共卫生服务均等化。加强妇幼保健机构能力建

设，提高妇幼健康水平。到 2025 年，孕产妇死亡率、婴儿死亡率降至全省平均水平。加强精神卫生机构能力建设，深化严重精神障碍患者服务管理工作改革。推动老年医疗卫生服务体系建设，鼓励社会力量兴办医养结合机构。加强药品安全和卫生执法监督，保障饮用水和食品药品安全。大力普及健康教育，提升慢性病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。

第三节 完善公共卫生应急救治体系建设

加强应急医疗救治、传染病防治隔离设施等公共卫生设施建设。完成昭通市传染病医院、镇雄县传染病医院等“双提升”项目建设，推进市中医医院规范建成感染病科，全部县级以上中医医疗机构建成发热门诊。推动建设区域性疾控中心和检测中心，提升突发公共卫生事件应对处置能力，传染病发病率控制在全省平均水平以下。加强各级疾控机构及其他专业防治机构建设。健全突发重大疫情应急响应机制、重大疾病医疗保险和救助制度。建立科学研究、疾病控制、临床治疗的有效协同机制。加强农村、社区等基层防控能力建设，推进公共设施平战两用改造。

第四节 推动中医药传承创新发展

坚持中西医并重，大力发展中医药事业，切实提高中医医疗服务能力，逐步健全基层中医医疗服务体系，促进中医药传承创新发展。到 2025 年，全市综合医院、妇幼保健机构等非中医类医疗机构设置中医药科室，公立中医医院 80%达到二级甲等以上类别。全部县级以上中医医疗机构建成治未病科。建成至少 1 个省级以上“基层名老中医药专家传承工作室”，所有乡镇卫生院和社区卫生

服务中心能够开展 10 类以上中医药适宜技术，所有社区卫生服务站和 80% 以上的村卫生室能够规范开展 5 类以上中医药适宜技术。65 岁以上老年人及 0-3 岁儿童中医药健康管理服务覆盖率达 65% 以上。

第五节 加强卫生健康人才队伍建设

强化医教协同，加大执业医师培养力度，畅通人才引进渠道，积极开展高层次卫生专业技术人才引进，完善高层次人才激励机制，充分调动广大医务人员积极性。加强全科医生培养和住院医师规范化培训，引导专业人才向基层流动。实施全科医生和基层医疗卫生队伍建设工程。到 2025 年，执业（助理）医师数达到每千人口拥有 2.5 人、注册护士数达到每千人口拥有 3.2 人、卫生专业技术人员数达到每千人口拥有 4.58 人、全科医生数达到每万人口拥有 3 人。

第六节 促进全民健康生活

加强健康教育与促进活动。普及合理营养、合理用药、科学就医和灾害自救互救等知识。加强健康科普规范化管理，建立健全健康知识和技能核心信息发布制度。倡导健康文明的生活方式，引导群众加强自我健康管理，深入推进以减盐、减油、减糖、健康口腔、健康体重、健康骨骼为重点的全民健康生活方式行动，广泛宣传合理膳食、适量运动、戒烟限酒、心理平衡等健康科普知识。实施全民健身工程。构建场地设施网络和城市社区 15 分钟健身圈。鼓励实行工间健身制度。

专栏 37 “健康昭通”重点工程

城乡医疗基础设施建设工程。新建、改扩建 50 所医院、卫生院、卫生所等。到 2025 年，全市每千人口医疗卫生床位数达 7 张。

应急救治体系建设工程。建设区域性疾控中心，各级疾控机构、专业防治机构、应急救援中心、医疗物资储备库等。

“智慧医疗”建设工程。推进全市二级及以上医院信息系统、实验室信息系统、影像归档与传输系统、电子病历系统等建设。到 2025 年，建成 1 个市级健康信息平台 and 11 个县、市区级平台。远程医疗覆盖全市 75%以上乡镇卫生院和社区卫生服务中心。

健康生活建设工程。到 2025 年，全市居民健康素养水平提高到 22%。所有县（市、区）规范开展病媒生物监测，公共场所卫生管理员配置率达 100%，实现公共场所清洁消毒全覆盖；广泛开展全民健康素养促进行动，推进 100%的医疗卫生机构开展健康教育和健康促进工作。

第三十七章 推动实现更充分更高质量就业

贯彻政府引导、市场主导、劳动者自主择业方针，坚持经济发展就业导向，深入实施就业优先战略，稳定扩大就业容量，实现更充分、更高质量就业，保障劳动者待遇和维护合法权益。

第一节 实现更充分就业

扎实做好高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体就业工作。建立健全劳务协作精准对接机制，深化省内外劳务协作，提高转移就业组织化程度，解决结构性矛盾，增加转移就业规模。以加快发展易地扶贫搬迁安置点配套产业为带动，通过重大项目建设、特色产业发展、卫星工厂和农产品基地等吸纳就业，扩大就近就业容量。加强农户社会化就业服务。充分发挥创新创业带动就业的“倍增效应”，持续推进“大众创业、万众创新”，深入开展创业扶持，鼓励各类群体创业。对市场渠道难以就业的，利用公益性岗位托底安置，兜牢就业困难人员就业底线。

第二节 提高就业质量

建立健全劳动者终身职业培训体系，充分利用各级各类职业

技能培训平台和资源，以订单式培训、岗位培训、送培训下乡等方式，提高广大劳动者的就业技能和职业素质。大力实施重点群体就业技能提升行动，做好困难群体就业帮扶，强化失业保险保障功能。指导企业运用集体协商机制，健全符合企业实际的收入分配制度。探索建立劳动合同电子化管理制度，推行电子劳动合同，大幅降低工伤事故发生率，加强劳动人事争议调解仲裁效能建设，提升劳动保障监察执法效能，构建更加和谐稳定的劳动关系。

第三节 健全公共就业服务体系

健全覆盖城乡的公共就业服务体系，促进公平就业。实施公共就业服务能力提升计划，大力推进就业信息化建设，丰富线上线下就业服务功能。深化大数据分析，推进就业供需精准匹配。完善失业监测预警机制，加强失业动态监测和预防监控，动态清零“零就业”家庭，全力防范化解规模性失业风险。

专栏 38 扩大就业重点行动计划

实施公共就业服务能力提升计划。新增城镇就业 16 万人。

完善公共就业创业服务平台。开展创业指导和创业培训 2 万人次，扶持各类群体创业 2 万人。

实施基层就业服务中心工程建设。

第三十八章 推动文化事业全面繁荣

坚持文化自信，以社会主义核心价值观为引领，加强社会主义精神文明建设，发展社会主义先进文化，加强社会主义精神文明建设。增强公共文化产品服务供给，提升公共文化服务水平，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，满足人民对美好生活

的新期待。

第一节 培育和践行社会主义核心价值观

发挥社会主义核心价值观对国民教育、精神文明创建、精神文化产品创作、生产传播的引领作用，把社会主义核心价值观融入社会发展各方面，转化为人们的情感认同和行为习惯。把社会主义核心价值观纳入国民教育全过程，贯穿于基础教育、高等教育、职业技术教育、成人教育各领域。发挥新闻媒体传播社会主义核心价值观的主导作用，建设社会主义核心价值观网上传播阵地，弘扬主旋律，传播正能量。开展践行社会主义核心价值观实践活动，推进文明城市、文明村镇、文明家庭、文明校园等创建活动。

第二节 提高社会文明程度

加强思想道德建设，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，推进全社会文明程度显著提高。教育和引导全社会形成正确的世界观、人生观、价值观。推动理想信念教育常态化、制度化。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，大力弘扬人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神巩固文化阵地，传承好红军长征“扎西会议”精神。深入实施公民道德建设工程和文明建设工程，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。加强家庭、家教、家风建设。推进移风易俗，倡导文明新风尚。

第三节 提升公共文化服务水平

全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业，全力推进公共文化服务体系标准化、均等化、数字化建设。加快基

层公共文化基础设施建设，推进县（市、区）文化馆、乡（镇）文化站、村（社区）综合文化服务中心建设。到 2025 年，实现全市村（社区）以上公共文化设施全部达到国家建设标准。加强城乡区域公共文化服务资源统筹整合，推动公共文化服务向“菜单式”、“订单式”转变。扩大多样化公共文化产品和服务供给，发展积极的网络文化。持续做好“两馆一站”免费开放。实施文化精品“五个一”工程，繁荣文化产品创作生产。鼓励文艺精品创作，激发“昭通作家群”创作活力，编制反映本土文化历史和底蕴的教材。展示“文明友善、开放包容”崭新形象。推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程、智慧广电工程等，做强新型主流媒体，建强用好县级融媒体中心。创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，推动公共文化数字建设。

专栏 39 文化事业重大工程

五级公共文化服务体系网络建设工程。新建、改扩建市县级“两馆”24 个。新建、改扩建一批乡镇文化站、村（社区）综合服务文化中心。推动公共文化数字化建设。

新建昭通科技馆、昭通青少年宫、昭通妇女儿童中心。

第三十九章 健全社会保障体系

加快建立更加公平、可持续的社会保障制度，完善多层次社会保障体系，构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、水平适度、持续稳定的社会保障网，筑牢兜实基本民生底线。

第一节 完善社会保险体系

坚持“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针，进一步完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度。深入推进全民参保扩面专项行动，无缝对接基本养老保险全国统筹。巩固企

业职工养老保险省级统筹成果。完善被征地农民社会保障政策，将符合条件的被征地农民全部纳入基本养老保险范围。健全完善基本医疗保险、大病保险和医疗救助制度，强化三重保障功能，推进医疗救助市级统筹，完善医疗服务价格形成机制。积极发展商业健康保险。进一步完善失业保险、工伤保险、生育保险制度。加大社会保险基金监管力度，保障基金安全平稳运行。稳步提高社会保险待遇水平，全力维护参保人合法权益。推进社会保险公共服务平台建设。进一步提升经办管理服务效能，推动经办管理服务标准化、队伍建设专业化、技术支撑信息化，提高事项网上可办率。

第二节 提升社会保障能力

强化基本住房保障，健全完善保障房使用监督管理体制机制，建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度。切实解决城镇中低收入家庭、新就业职工和农村进城务工人员基本居住问题。积极应对人口老龄化，着力解决“一老一小”问题。建立完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。完善上门医疗卫生服务政策，推动医疗服务向社区、家庭延伸，健全养老综合服务监管制度。加强养老服务培训，加大对养老护理专业人才和管理人才的教育培训力度，全面提升养老服务专业化水平。实施普惠托育专项行动，推动托育服务标准化、规范化，建设一批嵌入式、分布式、连锁化、专业化的社区服务托育设施，形成基本完善的社区服务网，提供全日托、半日托、即日托、小时托等多样化的普惠托育服务，降低生育养育成本。完善城乡居民最低生活保障制度，把符合条件的困难群

众纳入保障范围，做到应保尽保。建立低保标准动态调整机制，稳步提高低保标准和补助水平。

第三节 健全社会救助

按照“保基本、兜底线、救急难、可持续”的总体思路，建立健全以基本生活救助、专项社会救助、临时救助为主体，以社会力量参与为补充，以信息化为支撑，分层分类、城乡统筹的社会救助体系。适度扩大救助覆盖范围、创新社会救助模式，积极发展服务类社会救助，形成“物质+服务”的救助格局。大力发展社会福利事业和慈善事业，促进社会力量参与，培育和发展专业社会工作服务机构承接政府购买社会救助服务事项。完善儿童关爱服务体系，关爱农村留守儿童、困境儿童，加快儿童福利领域、流浪乞讨救助场所建设，提升服务保障能力。完善法律援助制度，不断扩大法律援助覆盖面，依法维护困难群众合法权益。落实低收入群体价格临时补贴与物价上涨联动机制。加强各项社会救助制度、其他社会保障制度以及慈善帮助之间的衔接，构建综合救助格局。

第四节 提升社会事务服务水平

加强退役军人服务中心（站）、荣誉军人休养院、优抚医院、军人公墓、爱国主义教育基地等服务保障能力建设，推进移交安置、军休管理、待遇保障、权益维护、褒扬纪念、拥军优抚。健全残疾人关爱服务体系，建立残疾人两项补贴动态调整机制，推进残疾人康复和托养设施建设，发挥“福康工程”和“义肢助残”等公益项目兜底保障作用，强化残疾人康复保障。加强精神卫生福利机构建设，提升精神卫生服务能力。完善基本殡葬服务设施，推行文明节

俭生态安葬。

专栏 40 社会保障事业重大工程

社会保障。实施褒扬纪念设施建设工程、优抚保障体系建设工程、退役军人服务保障体系建设工程、儿童福利机构和儿童之家建设工程、流浪乞讨人员救助管理设施建设工程、精神卫生福利设施建设工程、殡葬基础设施建设工程、残疾人康复和托养设施建设工程。

社会保险公共服务平台、工伤康复示范平台和救助管理机构建设。到 2025 年，城乡基本医疗保险参保率稳定在 95%，护理型床位数占养老机构床位总数比例不低于 55%，各地新建居住（小）区配套建设养老服务设施达标率 100%。

养老服务质量提升计划。实施居家社区养老服务提升工程、特困供养服务设施（敬老院）改造提升工程、托幼服务机构建设工程。到 2025 年，每千名老年人拥有养老床位数达 35 张。

第四十章 提高居民收入水平

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬分配比重，提高低收入群众收入，扩大中等收入群体，推动居民收入增长和经济增长保持同步。加快形成科学合理的收入分配格局，遏制城乡、领域、行业等社会成员之间收入差距扩大。支持中小微企业提高一线劳动者工资性收入。进一步落实向基层倾斜的收入分配政策，提高基层工作人员和艰苦地区工作人员收入水平。多渠道增强城乡居民财产性收入。提高城乡居民创业就业能力和人力资本水平，巩固提升城乡居民年家庭经营收入。进一步增加农村集体和个人分享的增值收益、股权收益、资产收益。加大困难群体帮扶力度，确保城乡低保、特困供养等救助金按月足额发放，农业转移性收入稳定增收。加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性。

第四十一章 推进治理体系和治理能力现代化

深化社会治理改革，健全社会治理体系，提升社会治理水平，提高执政能力，维护社会和谐稳定，为全市高质量跨越发展提供

坚强的法治保障。

第一节 推进平安昭通建设

建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制，巩固国家安全人民防线。坚决维护国家政权安全、制度安全，落实意识形态安全责任制，落实国产密码应用部署，全面加强网络安全保障体系和能力建设。全面推进市县乡村综治中心规范化建设，着力构建集治安防控、矛盾化解、平安创建、维护稳定、网格管理于一体的标准化、规范化、现代化综治实战平台，实现与相关部门资源整合、信息共享、协调一致，使综治中心成为推进城乡基层社会治理的前沿阵地。总结推广新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，全面推行“五到位工作法”，加强社会矛盾源头防控、排查化解和应急处置。加强社会治安防控体系建设，建立健全常态化扫黑除恶工作机制。打好第五轮禁毒防艾人民战争，维护社会和谐稳定。

第二节 提升社会治理能力

创新机制提升社会治理能力，不断完善基层民主自治制度，推动社会治理重心向基层下移，打造城乡基层治理先行示范区。坚持以人为本、多级联动，推行大规模易地扶贫搬迁“人进户、户进房、房进楼、楼进格、格进社区”网格化管理模式，推广“街乡吹哨、部门报到”经验做法，推动机关沉下去、基层动起来，提高职能部门服务群众的质量和效率。完善基层法律援助机制，探索建立法治教育基地，深化法治示范乡镇（街道）、民主法治示范村（社区）等创建活动，增强广大群众法治意识。健全党建

引领城乡基层治理、城乡统筹协调发展、乡镇赋权扩能及村级布局优化、基层服务供给保障、城乡环境综合治理、新型合作经济组织培育“六项机制”，全面提升群众自治、法治保障、德治教化、共建共治、科技支撑、基层权力监督“六大能力”。推进法治乡村建设，加快形成共商共建共治共享的基层治理新局面。深化城乡社区治理和服务体系建设，加强基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。持续完善“街道、社区、片区、楼栋、住户”五级网格化管理服务体系。进一步发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。

第三节 推进法治昭通建设

全面贯彻习近平法治思想，坚持依法治市、依法行政、依法执政共同推进，坚持法治昭通、法治政府、法治社会一体建设，运用法治思维和法治方式，深化改革、化解矛盾、维护稳定、推动发展，努力推进科学立法、严格执法、公正司法和全民守法。推进地方性法规立法工作，科学编制立法计划和规划，加强法律法規实施监督检查。进一步完善依法行政决策制度，健全行政权力运行制约与监督体系。稳妥推进司法体制改革，促进公正司法，维护社会公平正义。加大全民普法工作力度，全面实施“八五”普法规划，增强全民法治观念，夯实群众法治基础。

推进科学立法。依据法律授权，围绕城乡建设与管理、生态环境保护、历史文化保护，突出地方特色和针对性、时效性、创

造性，科学编制五年立法规划，稳健推进地方立法。健全地方立法工作机制，提高立法质量。

强化严格执法。坚持依法行政，恪守法定职责必须为、法无授权不可为，推进事权规范化、法律化，建立健全依法、科学、民主的决策机制，全面推行行政执法“三项制度”，强化执法队伍建设，优化执法力量配置，注重人才培养引进，规范协管队伍管理，改进执法方式，完善执法监督机制，促进严格规范公正文明执法。

保证公正司法。全面落实司法责任制，健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制。深化执法司法制约监督体系改革和建设，加强执法司法办案各环节的衔接和监督，健全智能化全流程监督管理机制、构建权责统一的司法权运行新机制。深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，实现刑事案件律师辩护、法律援助全覆盖。加强检察机关法律监督工作，健全依法启动民事诉讼监督机制，探索扩大公益诉讼案件范围。深化公安机关机构改革，推进公安办案运行机制改革。强化司法为民，加强民生领域公共法律服务，整合律师、公证、调解、仲裁、法律援助和司法鉴定等公共服务资源，逐步建立完善社区矫正体制机制。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，建立健全社会矛盾经常性排查调处工作机制，扩大法律援助覆盖面，及时将矛盾纠纷解决在基层，消除在萌芽状态。

推动全民守法。认真落实“谁执法谁普法”普法责任制，

坚持法治、德治两手抓。创新法治宣传教育载体，积极运用网络传播平台，推进“互联网+法治宣传”行动。开展多层次、多领域的法治宣传及法治创建活动，把宪法、法律宣传融入执法、司法、法律服务全过程，引导全民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

第四节 强化重点行业治理

维护水利、电力、供水、油气、网络等重要基础设施安全，保障正常运行。加强经济领域、金融领域、政府债务风险预警防控机制和能力建设，实现重要产业、粮食储备、通信网络、水电油气能源等关键领域安全可控。严格落实安全生产责任制，突出抓好危险化学品、烟花爆竹、煤矿、非煤矿山、建设施工、旅游、道路交通、食品药品安全和生物安全保护，严防重特大事故发生。继续防范化解重大金融风险，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，严厉打击非法金融活动，对违法违规行为零容忍，守住不发生系统性区域性金融风险底线。

第五节 加强公共安全体系建设

加强安全生产监管执法，强化安全生产、消防安全治理、防灾减灾救灾、道路交通、食品药品安全和生物安全保护，建立健全公共安全保障体系。建立和完善公共安全责任制度，强化处置能力建设。加强道路交通安全防控体系和公路安全生命防护工程建设。加强食品药品检测体系建设，建立食品药品质量追溯制度，建立健全食品药品执法体系。健全粮食安全保障体系。严防各类安全风险，强化隐患排查整治。完善应急管理体系，加强应急指

挥平台、救援基地、救援队伍、救援装备、应急避难场所和应急物资保障体系建设，建立重大风险预警、识别、治理、分析研判等全方位联合防控体系，提升气象灾害、森林火灾、地质灾害、地震等防灾减灾救灾能力，鼓励具备条件的公众积极加入应急救援志愿者队伍，引导社会应急救援队伍规范化建设，努力建设成为辐射滇川黔的应急救援基地。

专栏 41 昭通市应急管理体系建设重点项目

昭通市应急指挥中心建设。扩建市应急指挥中心，建设市应急管理平台、航空应急救援设施、安全生产和消防救援技能培训鉴定中心、危化品模拟处置区、氧气充填（检修）用房、煤矿巷道设施等项目。

应急救援能力提升工程。统筹规划建设消防救援特勤站、普通站、小型站，整合各类应急救援力量，将全市万人消防员比例提升至全省平均水平，健全应急救援装备和遂行救援保障体系，提升应对各类复杂灾害的应急救援能力。

安全发展示范城市创建工程。将昭阳区和水富市创建为安全发展示范区、市，各县（市、区）至少建成 1 个安全发展示范镇（街道），各镇（街道）至少建成 1 个安全发展示范社区。

安全应急科普基地建设工程。市级建设一个全省一流的综合性应急科普教育基地，通过 VR、AR 等科技手段模拟安全场景，以互动体验为主要方式，演示安全事故过程，将安全教育与体验相结合，强化应急避险、逃生自救、居家安全、公共安全等科普教育，提升参与者安全意识。

地震监测有关工程。实施地震烈度速报和预警工程，实现市域内地震监测能力达到 1.0 级，震后秒级地震预警信息发布能力，1~2 分钟发布地震参数自动速报信息，2~5 分钟产出仪器烈度速报信息。实施地震监测站网升级换代工程，加快测震台网与地球物理台网升级换代，提升地震台网监测能力，完善应用与服务信息系统。实施地震灾害风险区划工程，开展重点地区活动断层等地震危险源探测、地震易发区风险源调查与示范监测、地震灾害风险图编制与系统平台建设等。

防震减灾公共服务工程。建设 1 个公共服务综合平台、2~3 个地震灾害情景体验基地、1 个地震遗址公园。

应急备震物资储备工程。增储现场工作人员野外生存和防护物资、应急车辆和应急通信装备、地震应急流动监测装备、灾害调查评估装备等。

第六节 推进民族团结进步示范市建设

紧扣全省“民族团结进步示范区”建设，以铸牢中华民族共同体意识为主线，巩固民族团结、宗教和顺的大好局面，加强民

族地区基础设施建设，改善民族地区社会民生，全面实施精神家园共建、发展成果共享、和谐关系共创、民族事务共治、示范创建共促“五大工程”，深入落实“十进十促”创建措施，健全民族事务治理体系，高标准建成全国民族团结进步示范市，为全面推进城乡基层治理营造安定和谐的良好社会环境。

第七节 加强国防体系建设

加强全民国防教育，增强爱国、卫国、强国的国防理念，严密防范和坚决打击境内外敌对势力的渗透和破坏活动。健全国防动员体系，落实党管武装工作，抓好国防设施保护和国民经济动员、交通战备、军民融合建设。持续加强人民防空能力建设、体系建设和组织保障，不断增强城市整体防护能力。加强兵役征集、民兵调整改革等国防后备力量建设，加强乡镇（街道）人民武装部建设，推进国防动员潜力大数据平台建设，强化国防动员经费、物资、设施保障，推进市县两级民兵训练基地建设，努力提升民兵应急应战能力。开展双拥模范城（县）创建，做好拥军优属、拥政爱民工作，巩固军政军民团结。

第十篇 坚持创新驱动 全面塑造发展新优势

牢固树立“人才兴昭”理念，大力实施创新驱动发展战略，以科技创新为核心带动全面创新，以改革完善体制机制激发创新活力，着力提升人才软实力。统筹完善人才链、产业链、创新链、资金链、政策链，努力培育发展新动能，加快形成发展新优势，基本建成以企业为主体、市场为导向、产学研结合、协同创新的区域创新体系。

第四十二章 加强科技创新平台建设

围绕重点产业和战略性新兴产业发展需求，积极构建全链条、全要素的创新创业服务平台、聚集区，提升研发水平和支撑能力，加快形成技术创新体系。

第一节 建设区域创新体系

加强整体规划，推动政、产、学、研、用密切合作，整合、新建、提升各类科技创新平台，突出平台对产业升级的有效支撑，建成一批特色产业公共科技服务体系，发挥对新兴产业发展的示范引领作用。打造科技创新共同体，加速创新要素聚集，健全科研要素流动机制。加快科技创新平台、技术转移及科技成果转化、科技创新综合服务、科技投融资服务、科技创新人才服务和科技创新示范基地等六大科技创新服务平台建设，积极打造高新技术开发区。

第二节 优化创新创业服务

支持科技企业孵化器建设，积极探索“创业辅导+专业孵化+投资”模式，完善孵化服务链条。集聚整合政策，大力发展新型创

创新创业服务机构，为创业者提供低成本、便利化、全要素的创业服务平台，充分激发创新活力、创业动力。推动平台创新资源开放共享，建立向企业特别是中小微企业有效开放的机制。强化投融资服务支持，加强科技、金融、财政、税务、银监等部门统筹协调，建立科技金融工作联动机制，鼓励银行发放知识产权质押贷款。加快形成创新驱动与经济融合更加顺畅、创新主体充满活力、创新链条有机衔接、创新治理更加科学、创新效率大幅提高的创新创业生态环境。

第四十三章 加快创新主体培育

强化企业创新主体地位，引导企业建立健全技术创新机制，构建产业技术创新链，培育壮大一批以高新技术企业为支撑、科技型中小企业为基础的创新企业群。到 2025 年，力争高新技术企业由 2016 年的 16 家增至 100 家、增长 525%，以企业为主体的科技创新局面逐步形成。

第一节 加强创新型企业培育

构建公平普惠的企业创新支持机制，引导企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果应用的主体，指导、帮助企业制定市场营销战略、标准化战略、知识产权战略及转型升级技术路线，支持企业开展技术创新、管理创新、商业模式创新。引导和支持行业领军企业建立高水平研发机构，开展前沿性创新研究，实施重大科技项目。支持大企业强化创新集成和产业应用，向中小企业开放共享专业平台、进行成果转移转化，提高产品本地配套率，带领产业链中小企业共同发展。支持大中型企业和有

条件的中小企业建立企业研究机构，围绕单项技术进行原创性开发，走“专精特新”发展道路。

第二节 构建科技入昭长效合作机制

把“科技入昭”作为创新驱动区域协调发展的重要举措，柔性汇聚、有效配置和优化组合创新要素，打造产业创新联合体。加强对外科技合作与交流，支持国家、省级重点实验室和工程研究中心及其他科研机构、高校与昭通企业、高校和科研院所所在昭通共建分支机构。构建以创新型领军企业、高校和科研院所、行业协会、专业服务机构等共同参与的产业技术创新战略联盟，探索完善产学研用协同创新机制，为昭通产业集群发展提供科技支撑。

第三节 完善创新扶持政策

深化科技体制改革，优化重大创新资源布局 and 科技组织模式，推动项目、基地、人才、资金一体化配置。完善支持企业创新发展的优惠政策，发挥市场竞争激励创新的根本性作用，营造公平、开放、透明的市场环境，强化竞争政策和产业政策对创新的引导，完善企业研发投入后补助机制，引导企业加大研发投入。对具有较大社会、经济效益的创新产品和技术，通过落实税收优惠、保险等措施，降低新技术新产品进入市场的成本。加大政府采购力度，对符合条件的自主创新产品和服务实行首购、订购。在基础前沿研究、创新公共服务平台建设等领域加大财政投入力度，增加创业担保贷款。加强知识产权保护，弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。到 2025 年，

全市研发经费投入达 10 亿元、年均增长 20%。

第四十四章 激发人才创新活力

牢固树立高质量发展“关键在人”的理念，突出创新型、应用型、技能型人才导向，创新人才培养模式，全方位培养、引进、用好人才，加快形成推动全市经济社会高质量发展的人才保障体系。

第一节 加强创新人才队伍建设

坚持全职引进和柔性引进相结合，围绕全市产业发展、重大科技创新成果转化和重点产业转型升级等需求，引进、培养一批科技创新人才。继续推进“凤凰计划”“鲲鹏计划”“雏鹰计划”、“院士专家工作站”等重点系列人才项目（平台）实施，引进一批院士专家、高层次人才、紧缺人才和团队，重点引进一批重大工程建设、支柱产业发展的急需人才，培养技术创新团队并给予倾斜扶持。加强与国家、云南省各类人才培养计划的衔接，鼓励和支持有条件的高层次创新人才积极申报国家及省创新人才推进计划专项工程。积极推进科研机构与行业企业协同，吸引社会资源投入，采取产教结合、定向培养等方式，培养一批本土科技型企业企业家、管理服务型人才、技能应用型人才、“工匠型”人才。

第二节 落实人才政策

完善人才服务机制，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，优化人才引进环境，深化人才体制机制改革，强化人才激励保障服务，鼓励和引导人才向边远艰苦地区、基层一线流动，吸引更多高端人才到昭通创业创新，努力打

造高端人才聚集区。

第四十五章 强化创新成果转化

构建面向市场、开放高效的创新成果转化机制和模式，以企业为主体实施科技成果转化，打通科技与产业发展结合的关键环节。加大政策资金支持力度，设立科技成果转化引导资金，鼓励企业与科研院所、高校联合建立创新成果转化基地，开展先进、成熟、适用技术的综合集成和示范应用建设，提升创新成果转化效率和水平。

第一节 加快产业创新及成果应用

围绕高原特色农业、生物医药、大健康产业、绿色能源、新材料等重点领域，建立科技成果转化项目库，加快技术研发与集成应用，形成研发、中试、示范、推广、产业化的完整链条，增强转移和推广科技成果的能力，逐步推动产业集群化。

第二节 加强先进适用技术应用推广

以推进先进成熟适用技术转化应用为重点，以科技显著惠及民生为目标，针对农业、工业、人口健康、生态环境、公共安全、城市建设和城镇化发展等领域，建设县域科技成果转化中心，探索多元化、个性化服务模式与运行机制，促进经济社会发展。

专栏 42 科技创新平台建设工程

建设省级创新创业服务平台。建设 3 个省级众创空间、1 个省级企业孵化器、1 个省级技术转移示范机构。

打造高新技术开发区。提升昭阳、鲁甸、水富开发区实力，在园区内培育科技创新示范企业，引导支持技术研发和科技成果转化，推动园区向科技创新驱动试验区方向发展。到 2025 年，力争培育 1 个省级高新技术开发区。

组建“昭通人才发展研究院”。

力争建设一批“人才公寓”。

第十一篇 全面推进改革开放 增强高质量发展动力活力

持续推进全面深化改革，正确处理好政府和市场的关系，实现政企、政资、政事、政社分离，推动有效市场和有为政府更好结合，为昭通高质量发展提供强大动力和制度保障。进一步加强更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，加强与发达地区的合作对接，实现互利共赢。

第四十六章 全面推进重点领域改革

坚持社会主义市场经济改革方向，坚决破除制约全市经济高质量发展的体制机制障碍，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，全面推进重点领域改革，更好发挥政府作用。

第一节 激发市场主体活力

深化国资国企改革。坚持和加强党对国有企业的全面领导，不断完善中国特色现代企业制度和以管资本为主的国有资产监管制度体系。全面深化国有企业改革，推动国有企业整合重组，优化资源配置。强化国有企业内控管理，全面清理低效无效企业，推进国有企业瘦身健体，切实提升国有企业治理水平，做强做优做大国有资本和国有企业。

推动民营经济高质量发展。落实好中央和省、市支持民营企业高质量发展政策，着力强化要素保障，优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。充分激发民营经济市场活力和动力，推动民营企业在国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中开拓新局面，助力民营企业危中寻机、转危为机，引导民营经济走转型升级和

高质量发展道路。创新解决企业实际问题的机制和模式，健全防范拖欠民营中小企业账款的长效机制，巩固清欠成果，严防新增拖欠，切实维护民营企业合法权益。支持个体工商户发展，加大民营小巨人企业、省级成长型中小企业培育力度，树立行业标杆，助推民营经济提质增效。

弘扬企业家精神。大力弘扬企业家勇于创新、诚实守信、担当实干的精神。支持和鼓励企业家以恒心办恒业，努力培育崇尚廉、艰苦创业、主动作为的企业文化，营造企业家干事创业的氛围。鼓励企业家不断提升自己，拓宽视野，强化社会责任，以国际视野和宽广胸怀谋划企业发展，努力成为新时代推动高质量发展的主力军。

推动高标准市场体系建设。持续深化供给侧结构性改革，增强经济创新力和内生竞争力。推进土地、劳动力、技术等要素市场化改革，完善要素交易规则和服务体系，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。进一步完善产权制度，健全产权保护制度，依法保护民营经济产权。深化综合执法改革，提升市场综合监管能力，推进智慧监管体系建设。贯彻落实统一的市场准入负面清单制度，维护清单统一性和权威性。健全公平竞争审查相关制度，统筹做好增量审核和存量清理，逐步清理废除妨碍公平竞争的存量政策。加强反垄断和反不正当竞争执法，营造公平竞争的社会环境。

第二节 深化财税金融体制改革

深入推进现代财政体制改革。加强财政资源统筹，加强中期

财政规划管理，增强重大战略任务财力保障。深化预算管理制度改革，强化对预算编制的宏观指导。推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理，稳步推进市、县财政事权和支出责任划分改革，增强基层公共服务保障能力。统筹发展和安全，健全政府债务管理制度，构建管理规范、责任清晰、公开透明、风险可控的地方政府管理体制机制，有效发挥政府债务融资积极作用，坚决防范化解地方政府债务风险，增强财政可持续性。科学统筹财政资源，多渠道筹措资金，基本形成集中财力办大事的政策体系。坚持以人民为中心的发展思想，不断提高保障和改善民生水平。优化市以下各领域事权和支出责任划分，完善“保障与激励并重、更加注重激励”的市以下财政体制。更加注重财政资金绩效和管理效率，加快建立适应国家治理能力现代化的现代财政制度。

深化税收制度改革。在国家和省级税制改革统一框架下，用好用活国家授权政策，加强财源建设，健全地方税体系，培育地方主体税种，建立综合治税（费）机制，深化税收征管体制改革，不断推进征管体制和征管能力现代化。严格落实组织收入原则，强化收入预测和动态分析，确保实现税收收入量的合理增长和质的稳步提升。严格执行国家税收优惠政策，切实减轻企业负担，助力市场主体轻装上阵。

着力推进投融资体制改革。贯彻落实政府投资条例，规范政府投资行为，推动政府投资计划全覆盖，建立政府投资范围动态调整机制。破除民间资本进入重点领域隐形壁垒，继续规范有序推广政府和社会资本合作模式。强化银政银企合作，建立常态化

联动合作长效机制。发挥财政金融协同效应，提升金融服务实体经济质效。支持银行业金融机构持续健康发展，稳步推进符合条件的县域农村信用社改制为农村商业银行。拓宽直接融资渠道，推进企业上市。改革投融资体制机制，健全政府性融资担保、风险补偿等机制，建立产业发展基金，发挥政府投资撬动作用，规范政府和社会资本合作（PPP）模式管理，激发民间投资活力。围绕全市千亿级产业，完善重大项目融资对接保障机制，推动金融与产业深度融合，促进产融结合、共生发展。

第三节 深化社会领域改革

深化科技体制改革。开展科技成果转化政策先行先试，创新科技成果转化和产业化模式。构建面向市场，政产学研协同、开放高效的科技成果转化机制和模式，支撑昭通产业转型升级和结构调整，促进企业为主体实施科技成果转化，促进大众创业、万众创新。优化重大创新资源布局和科技组织模式，充分调动科技人员积极性、创造性，促进科技和经济深度融合，营造公平合理的科研环境。

深化教育领域综合改革。健全完善校长和教师轮岗交流制度。全面推进新课程及初中学业水平考试改革，推进义务教育学校教师“县管校聘”工作，推行中小学校长职级制改革，以优质普通高中为龙头组建教研联盟集团，充分利用优质高中资源，助推高考质量上台阶。全面推行义务教育质量监测，建立更加科学的教育评价机制，促进教育公平，不断提高教育教学质量，推进教育治理能力现代化。

深化文化体制改革。培育发展新型文化企业、文化业态、文化消费等模式，初步建立现代文化产业体系和市场体系，扩大优质文化产品供给。深化国有文化单位改革，建立健全国有文化企业评价体系。深化国有文艺院团改革，建立完善国有文艺院团社会效益评价考核体系。完善公共文化服务绩效评估制度，实施公共文化服务第三方考评。深化和完善文化市场综合执法改革，进一步理顺文化市场综合执法队伍的行政隶属关系，明确行政执法主体和行政执法范围，明确文化市场综合执法机构与行业管理部门的权责，建立跨部门跨区域执法联动机制，规范审批与执法信息共享机制，健全经费、人才、队伍及装备等保障机制。

全力推进医疗卫生和保障制度改革。扎实推进紧密型县域医共体试点工作，全面建成紧密型县域医共体。深入推进医疗、医保、医药“三医联动”改革，大力推进县域综合医改，逐步建立现代医院管理体制。扎实推进全市疾控系统改革。加快在线问诊、预约就医、在线家庭医生、远程医疗等发展，构建便捷就医服务体系。完善公平适度的待遇保障机制，健全稳健可持续的筹资运行机制，建立管用高效的医保支付机制，健全完善基金监管机制，协同推进医药服务供给侧改革，优化医疗保障公共管理服务，基本完成关键领域的改革任务，推动全市医疗保障制度更加成熟定型。

深化其他领域改革。深入推进社会保障制度改革，全面推广社保经办网厅业务，稳步推进综合柜员制改革，充分发挥失业保险制度预防失业、稳定就业和促进就业的作用，改进住房公积金

提取、使用、监管机制。全面加强城市执法体制机制创新、治理理念创新、监管和执法手段创新，推进城市综合管理服务平台建设，不断完善城市精细化管理标准体系。持续深入推进殡葬改革，大力推行节地生态安葬，不断提升殡葬服务能力和水平，培育现代殡葬新理念新风尚。

第四节 加快政府职能转变

深入推进“放管服”改革。以简政放权为重点，持续深化“放管服”改革，稳步推进相对集中行政许可权改革。深化行政审批制度改革，进一步精简行政许可事项，对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革，有序推开“证照分离”改革全覆盖，有效推进“照后减证”，持续开展减证便民行动，全面推行证明事项告知承诺制。深入开展工程建设项目审批制度改革，深化投资审批制度改革，努力成为全省审批事项最少、审批流程最简、审批速度最快的州市之一。

创新政务服务模式。优化政务服务，坚持规范化、高效化、便捷化，以互联网、大数据、人工智能等现代信息技术手段为支撑，围绕“办事不求人、审批不见面、最多跑一次”和“全程服务有保障”目标，加快推进政务服务平台标准化、事项清单化、流程规范化、服务便利化，扩大高频事项“一件事一次办”覆盖面，持续推动政务服务事项“掌上办”“指尖办”。全面推行公共资源交易全流程电子化，巩固提升常态化远程异地开评标成效，打造阳光交易平台。

着力优化营商环境。深入贯彻落实《优化营商环境条例》《云

南省优化营商环境办法》，坚持把营商环境建设作为“一把手”工程，建立健全营商环境服务体系，常态开展营商环境评估，以评促改、以评促优，营造良好市场环境、政务环境、法治环境、人文环境、金融环境、社会环境和生态环境，不断激发市场主体活力，打造市场化、法治化、国际化营商环境。积极营造支持非公有制经济高质量发展的环境，营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受法律保护的市场环境。健全完善以市场主体和社会公众满意度为导向的营商环境“红黑榜”、政务服务“好差评”制度，完善营商环境投诉举报回应机制。建立健全以信用为基础的新型监管机制，不断提升监管能力和水平，进一步规范市场秩序，营造诚实守信的市场环境，更好激发市场主体活力。

第四十七章 加快形成全方位对外开放大格局

紧紧扭住扩大内需战略基点，充分利用“一带一路”建设、长江经济带发展、西部陆海新通道建设、成渝地区双城经济圈等国家战略交汇点的区位优势，扛起滇东北开发重任，找准主动服务和融入新发展格局的发力点和突破口，深入实施区域协调发展战略，推进市域内外深度融合发展，构建面向“一圈两角”为主的开放新格局，提升全方位开放水平，努力成为融入“大循环、双循环”的战略链接点和支撑点，加快实现经济社会高质量跨越发展。

第一节 主动服务和融入新发展格局

找准融入服务“大循环、双循环”切入点。依托金沙江库区

深水航道、陆地交通网、“互联互通”等基础设施建设，发挥水富港辐射西南、通江达海的优势，着力构建综合交通对内对外大通道，主动服务和融入长江经济带、成渝地区双城经济圈、滇中城市群等新发展格局，加强产业转移承接，促进产业转型升级。立足昭通资源禀赋、产业基础、比较优势和发展潜力，着力打造高原特色产业、绿色能源和加工业、现代服务业三个千亿级支柱产业，拉长产业链条、锻造产业长板，推动一二三产深度融合，全面构建特色鲜明的现代产业体系。主动服务和参与国内国际产能合作、跨境经济合作，促进产业链、供应链、价值链深度融合。强化科技创新，畅通产业链循环，引领和创造新需求，促进产业高端化、数字化、绿色化发展，改善和增强资源环境承载能力，积极培育国际合作和竞争新优势，努力在双循环新发展格局中提高参与度。

创新开放体制机制。全面落实负面清单“非禁即入”、外商投资准入前国民待遇加负面清单等制度，扩大对外开放领域。构建高效便捷的外商投资事中事后监管与服务体系，依法保护外商投资企业合法权益；深入推进吸引市外投资和外商投资管理体制改革，依法编制、公布监管事项目录清单，完善外商投资监管服务体系，清理和规范涉企行政事业性收费，完善促进企业公平竞争、健康发展的政策和制度，打造规范的制度环境和稳定的市场环境。

推进更高水平开放。以产业对接为重点，全面对接长三角、珠三角、粤港澳、成渝地区双城经济圈，重点对接发达地区创新

链、产业链、人才链，推进点对点、链对链产业精准承接，以及科技创新合作、干部人才交流、重点园区共建、重大项目合作建设。借助进博会、南博会、商洽会、旅交会等重大会展平台，充分展现昭通特色和亮点，大力拓展合作领域。加快建设水富港对外开放口岸、水富经济技术开发区、港口物流园区，做大做强港口经济；依托长江水道实现与重庆、武汉、南京、上海等航运中心及上海自由贸易区的沟通连接。以深圳、东莞、中山等地区 and 院校对口帮扶为契机，加大产品产销对接洽谈力度，搭建电商物流对接、农商对接、农产品消费对接等平台，推进区域联通、信息共享、资源互通。充分发挥各类开发区产业集聚效应和园区自主创新优势，鼓励开发区与市外优势资源合资合作，培育新的增长动能。依托会议会展中心等基础资源，高品质组织各类会展活动，持续办好昭通苹果文化节、昭阳彝族火把节、巧家小碗红糖文化节、彝良天麻文化节、中国绥江龙舟文化旅游节等地方特色活动，提升昭通产业品牌影响力。

第二节 深入开展多层次区域合作

加强与周边地区联动合作。强化交通、产业、创新、市场、资源环境、公共服务等领域合作，推动科技、政策、人才、资本等领域联动，主动融入和服务成渝地区双城经济圈。依托滇川黔渝四省市长江上游地区省际协商合作机制、滇川黔市（州）合作与发展峰会、中国马铃薯大会、昭通苹果展销会等营造的城市热度、城市美誉及发展机遇，联动宜宾、毕节、凉山、攀枝花、六盘水等周边省外城市和昆明、曲靖等省内城市，在交通、产业、

生态、市场等领域开展广泛深入合作，加强原材料供应、大宗物资转运、金融信息、人才开发等协作。加快整合旅游资源，联合开发旅游市场，打造特色旅游线路和品牌，推进旅游资源共享和发展。

加快泛区域合作交流。积极参与长三角、珠三角、粤港澳大湾区合作，主动加强与泛北部湾经济区、环渤海地区等各省区市的经济技术交流合作，构建优势互补、发展互惠的合作关系。

拓展海外合作空间。主动加强与东南亚、南亚、欧美等国家和地区特别是 RCEP 协定成员国的交流合作，健全利用外资工作机制，拓展外资项目引进渠道。积极培育和发展服务贸易、劳务合作、项目外包，拓宽国际市场营销网络，加快形成以品牌、质量、服务、劳务合作为核心的竞争优势，扩大对外贸易、对外投资的领域和总量。

第三节 创新开放合作机制

健全区域合作发展机制。创新内陆沿江地区对外开放合作新模式，健全多层次协商机制，完善长江环境污染联防联控机制和预警应急体系，推进环境信息共享，健全基础设施互联互通、公共服务共建共享和优势资源合作开发的协调机制，实现错位发展、协调发展。

高质量“走出去”。采取培育、引进、壮大外贸主体队伍为重点的新模式，鼓励各类生产企业取得进出口经营资质，树立产品形象，提升品牌意识，增加出口种类和数量。推进境外投资合作便利化，增强为“走出去”企业提供权益保障、风险防控等服务

能力，鼓励企业境外投资，提升国际化经营水平。

高质量“引进来”。围绕经济社会发展需要，切实加强招商引资项目储备，利用委托招商、中介招商、代理招商、园中园招商、以商招商等新途径，注重“引资”“引技”“引智”相结合，以直接投资、联合投资、间接融资等方式加强招商引资力度。鼓励市内企业境外发债和借用国际商业贷款，拓宽引进外资融资渠道。围绕重点产业和项目，实施“一把手”招商工程。落实地方政府利用外资主体责任，抓好国际金融组织贷款、外国政府贷款等外资申报、引进和利用工作。加大招商引资人才队伍、资金扶持、税费减免、运营成本、要素保障等支持力度。

实施友好城市交流合作机制。缔结友好城市开展常态化合作，推动交流合作成果切实转化为全市发展动力。在“十四五”时期，与2至3个国内城市和1至2个国际城市缔结友好城市关系。

第四节 打造开放合作平台

打造省际区域开放合作平台。发挥滇川黔省际中心城市辐射带动作用，建设区域经济贸易、科技创新、人文交流中心，主动融入成渝地区双城经济圈和周边城市群。依托川滇黔市（州）合作与发展峰会、东西部扶贫协作等，拓展与南亚东南亚、长江经济带沿线省市、长三角、珠三角的互联互通、经贸物流、人文旅游、产业发展等往来与合作，建设一批具有辐射带动能力和影响力的专业市场合作平台和物流网络，打造区域经济贸易中心。充分发挥企业在技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化中

的主体作用，鼓励企业自建或与昭通学院等高校合作共建研发机构，加强与国际性、区域性科技创新中心的融合，打造区域科技创新中心，发挥区域创新辐射带动作用。充分发挥悠久厚重的历史文化和民族文化特点及地缘优势，以教育、文化、旅游合作交流为突破口，打造区域性人文交流中心，提升昭通文化影响力。

打造国家“一带一路”西南区域枢纽。依托交通、物流、旅游等优势资源，着力构建云南对外开放大通道和最大的内陆港口开放通道。发展现代物流产业，构筑成渝-昭通-昆明物流链，大力开发旅游资源，强化区域旅游集散及服务功能，主动融入滇川黔渝旅游链，构建成渝-昭通-昆明南北向开放通道；建设清洁载能基地、滇川黔区域综合交通枢纽和商贸物流中心，构建攀枝花-昭通-毕节东西向开放通道；按照港口型物流枢纽城市的发展定位，打造水富临港物流园，把水富港建设成云南融入长江经济带建设核心区、云南内陆水运口岸先行区、移民后扶产业发展示范区。积极协调推进翻坝运输和航道整治建设，着力打造黄金水运通道，扩大港口开放发展空间，构建云南最大的内陆港口—水富港开放通道。

专栏 43 省际区域开放合作重点平台建设

开放合作重点平台建设方向。区域经济贸易中心、区域科技创新中心、区域人文交流中心。

第十二篇 保障措施

《纲要》是全市经济社会发展的行动纲领，依法通过市人民代表大会审议批准，具有法律效力。各级各部门要加强组织领导，建立健全保障机制，科学有序实施，确保各项目标任务顺利完成。

第四十八章 坚持党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记考察云南重要讲话精神，坚持党对一切工作的全面领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保党中央、省委和市委决策部署有效落实。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，把党总揽全局、协调各方的核心作用贯穿落实到经济社会发展全过程，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策举措的工作机制，加强决策咨询和调查研究，提高各级党委把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和水平，确保规划实施沿正确方向前进。全面贯彻新时代党的组织路线，坚持以政治标准为首位，健全激励担当和容错纠错机制，大力选拔信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部。积极支持人大、政协及纪委监委、法院、检察院依法依规履行职能、发挥作用。全面加强党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量。充分发挥党的基层组织战斗堡垒作用，加强意识形态工作，落实党管武装制度，巩固发展最广泛的爱国统一战线，发挥群团组织的桥梁纽带

作用，全面凝聚推动发展的强大合力。

第四十九章 坚持规划统领

《纲要》是“十四五”时期昭通市国民经济和社会发展的战略性、纲领性、综合性规划，是制定全市各级各类规划、国民经济和社会发展年度计划以及市级有关政策的重要依据。各县（市、区）、各部门要自觉服从，严格执行，切实维护《纲要》的统领地位和权威性、严肃性。昭通市“十四五”规划体系由《纲要》、22个重点专项规划、部门规划和县（市、区）总体规划组成，在各类规划中处于主导地位。《纲要》提出的主要内容和目标任务，需由22个重点专项规划、部门规划和县（市、区）总体规划进行细化和充实，为《纲要》顺利实施提供支撑。各县（市、区）总体规划要做好与《纲要》发展原则、发展定位、发展目标、发展布局和主要任务的有机衔接；22个重点专项规划和部门规划要细化《纲要》确定的专项发展目标、重点任务、重大工程 and 项目、重大改革和政策；年度计划要依据《纲要》，结合年度运行情况，合理确定发展目标、重点任务和重大项目等。

树立全市上下“一盘棋”“一张图”理念，聚焦“十四五”规划实施的路线图、时间表、任务书，在工作谋划、项目安排、措施保障上目标同向，在重点工程项目上集聚资源，在工作推进上相互衔接、上下联动、整合力量、集中突破。

正确处理全市国民经济和社会发展规划与国土空间规划、专项规划的关系，特别是加强主要目标任务、重大工程 and 项目、重大改革和政策的衔接配合，确保在总体要求上方向一致，在

空间配置上相互协调，在时间安排上科学有序。在规划实施上，坚持分类指导原则，注重充分发挥市场配置资源的决定性作用，加强对社会资源的引导，合理配置公共资源，通过综合运用财政、土地、法规等政策手段，确保规划各项目标顺利实现。

专栏 44 昭通市“十四五”22个重点专项规划

- 1.昭通市“十四五”固定资产投资项目集群规划
- 2.昭通市物流枢纽布局和建设规划（2020-2035）及施工图
- 3.昭通市“十四五”综合交通运输发展规划
- 4.昭通市“十四五”生态修复综合整治规划
- 5.昭通市“十四五”水安全保障规划
- 6.昭通市“十四五”巩固脱贫成果发展规划
- 7.昭通市“十四五”现代物流业发展规划
- 8.昭通市“十四五”绿色能源发展规划
- 9.昭通市“十四五”工业发展规划
- 10.昭通市“十四五”绿色重点产业发展规划
- 11.昭通市“十四五”教育体育发展规划
- 12.昭通市“十四五”卫生与健康发展规划
- 13.昭通市“十四五”深化放管服改革、优化营商环境规划
- 14.昭通市“十四五”人才资源发展规划
- 15.昭通市“十四五”文化和旅游发展规划
- 16.昭通市“十四五”生态环境保护规划
- 17.昭通市“十四五”安全生产规划和昭通市“十四五”综合防灾减灾救灾规划
- 18.昭通市“十四五”住房和城乡建设规划
- 19.昭通市“十四五”金融服务地方经济社会发展规划
- 20.昭通市“十四五”法治乡村建设规划
- 21.昭通市“十四五”平安昭通建设规划
- 22.昭通市“十四五”消防救援事业发展规划

第五十章 加强体制保障

《纲要》是政府履行经济调节、市场监管、社会治理和公共服务的重要依据。要健全党委统一领导、政府负责、部门统筹协调的“十四五”规划落实领导体制，实行市负总责、各县

（市、区）和各部门抓落实的工作机制。

完善督查考核机制，建立健全领导班子和领导干部考评体系，强化结果运用，发挥督查考核指挥棒作用。压实全面从严治党主体责任、监督责任，严格落实中央八项规定精神，构建立体监督网络和长效监督机制，强化权力运行制约和监督，持续纠治形式主义、官僚主义和各种突出问题，切实为基层减负。完善全面依法治市工作机制，深化法治昭通建设，扎实推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。深刻把握反腐败斗争新态势，一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争，始终保持“赶考”的清醒，保持对“腐蚀”“围猎”的警觉，把严的主基调长期坚持下去，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，大力营造风清气正的政治生态和干事创业环境。

第五十一章 强化政策保障

全面落实中央宏观调控政策，加强政策引导、项目支撑和资金统筹，确保规划及其项目落地。

强化政策导向。完善财税、金融、土地、环保、投资、产业、改革、开放、人才、民生、价格等政策，加大对基础设施建设、社会公共服务、传统产业转型升级、重点培育新兴产业的政策扶持力度，形成政策合力、保障实施效果。贯彻落实国家和省出台的促进经济社会发展的政策措施，强化政府的宏观指导、市场监管和公共服务职能，加快建立稳定、公开、透明的法治环境，低成本、高效率的政务环境，诚信、规范、公平的市场环境，市场化法治化国际化的营商环境。

强化项目支撑。实施项目建设全过程管理，切实加强项目前期工作，高起点、高质量地做好重大项目前期工作，高质量谋划、包装、储备一批项目，不断充实“十四五”规划项目储备库。加强与国家和省级各有关部门的汇报衔接，加大项目推介和融资力度，争取国家和省的支持力度，确保一批辐射带动能力强的大项目开工建设，夯实昭通高质量跨越发展基础。对纳入国家和省、市规划的重大任务、重大项目，简化审批核准程序，优先安排财政资金，优先保障用地指标、规划选址和融资安排，保障施工用电、用气、用水以及交通运输等服务，确保项目建设顺利实施。

第五十二章 明确实施责任

按照法定程序，《纲要》通过市人民代表大会审查后，由市人民政府组织实施，并对相关发展目标，特别是约束性指标和重大战略任务进行分解落实。各级各部门要切实加强领导，精心统筹，强化协调，细化措施，把《纲要》的总体要求与各项工作紧密结合，确保《纲要》提出的发展目标、发展任务落到实处。

明确预期性目标任务的实施责任。《纲要》提出的预期性目标和产业发展、结构调整、新型城镇化等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现。各级政府要通过完善市场机制和利益导向机制，创造良好的政策环境、体制环境和法治环境，维护公平竞争，激发市场主体的积极性和创造力，引导市场主体行为与政府战略意图相一致。

强化约束性目标任务的分解落实和实施责任。《纲要》确定

的约束性指标和义务教育、社会保障、环境保护等公共服务领域重点任务，是政府对人民群众的承诺，是必须履行的重要职责，要及时分解落实到各县（市、区）、有关部门，明确工作责任和进度，全力确保完成。

第五十三章 强化监测评估

坚持目标导向、问题导向、结果导向，围绕“十四五”规划目标，细化分解年度任务，建立定期报告制度，完善动态监测、定期分析、专项评估相结合的监测评估制度，建立到部门、到岗位、可量化、科学合理的评价体系，构建与评价结果运用相匹配的激励奖惩机制，推动工作任务精细化管理、精准化落实。

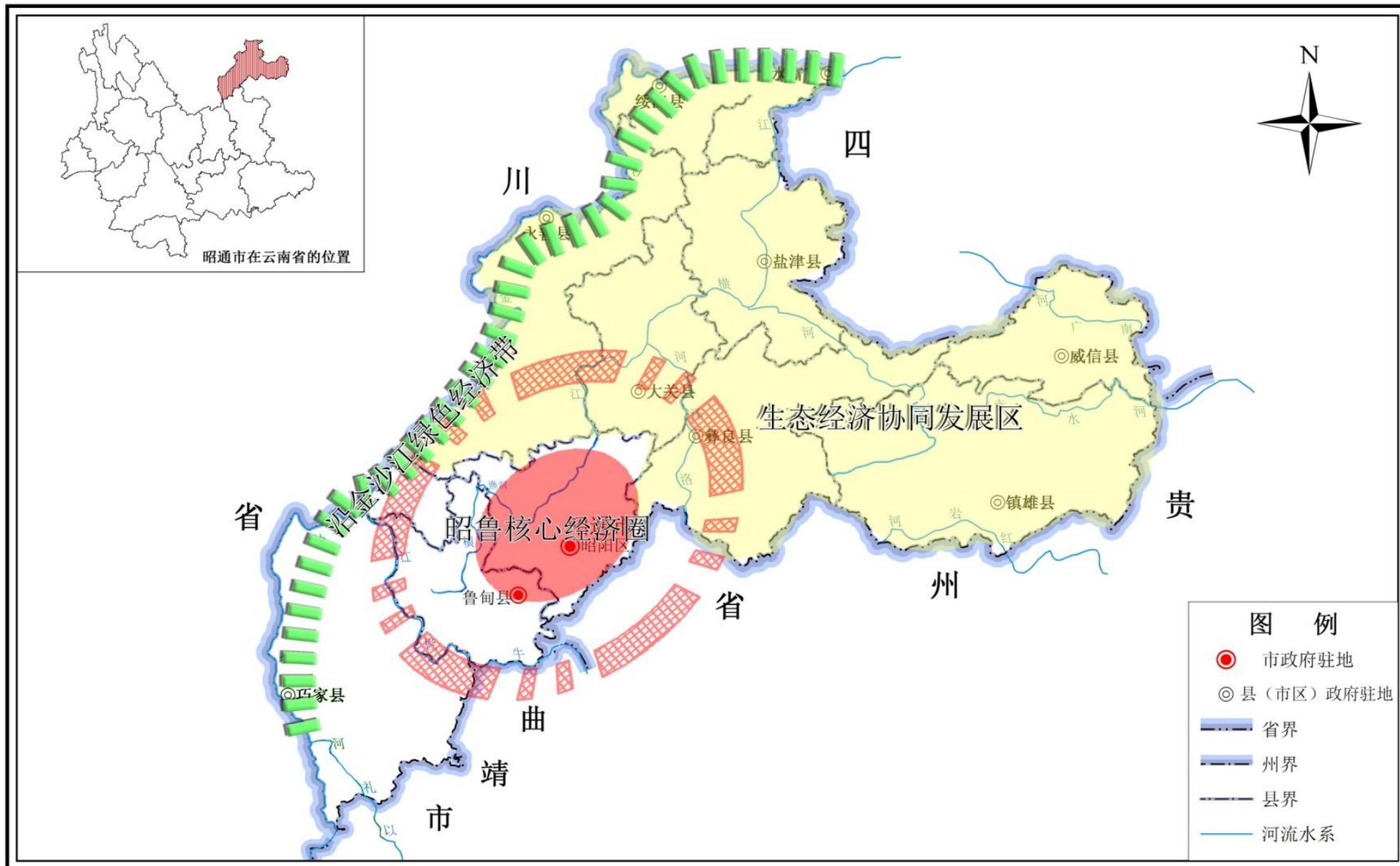
加强对规划实施情况的跟踪问效，自觉接受市人民代表大会及其常务委员会的监督检查。定期向社会公布《纲要》实施情况，接受社会公众监督。加强实施情况督察，对重点行业、重点任务、重大建设项目和重大政策措施等方面实行重点督察。

《纲要》及市级重点专项规划实施情况的评估，由编制部门按程序自行组织为主，鼓励引入第三方机构参与。加强年度计划执行情况动态监测，规划实施中期阶段，组织对规划重要目标、重点任务、重大项目的实施进展情况进行中中期评估，总结经验，查找问题，提出促进规划实施的措施建议，确保规划顺利实施。规划实施期满，组织开展终期评估，为编制下一个五年规划奠定基础。

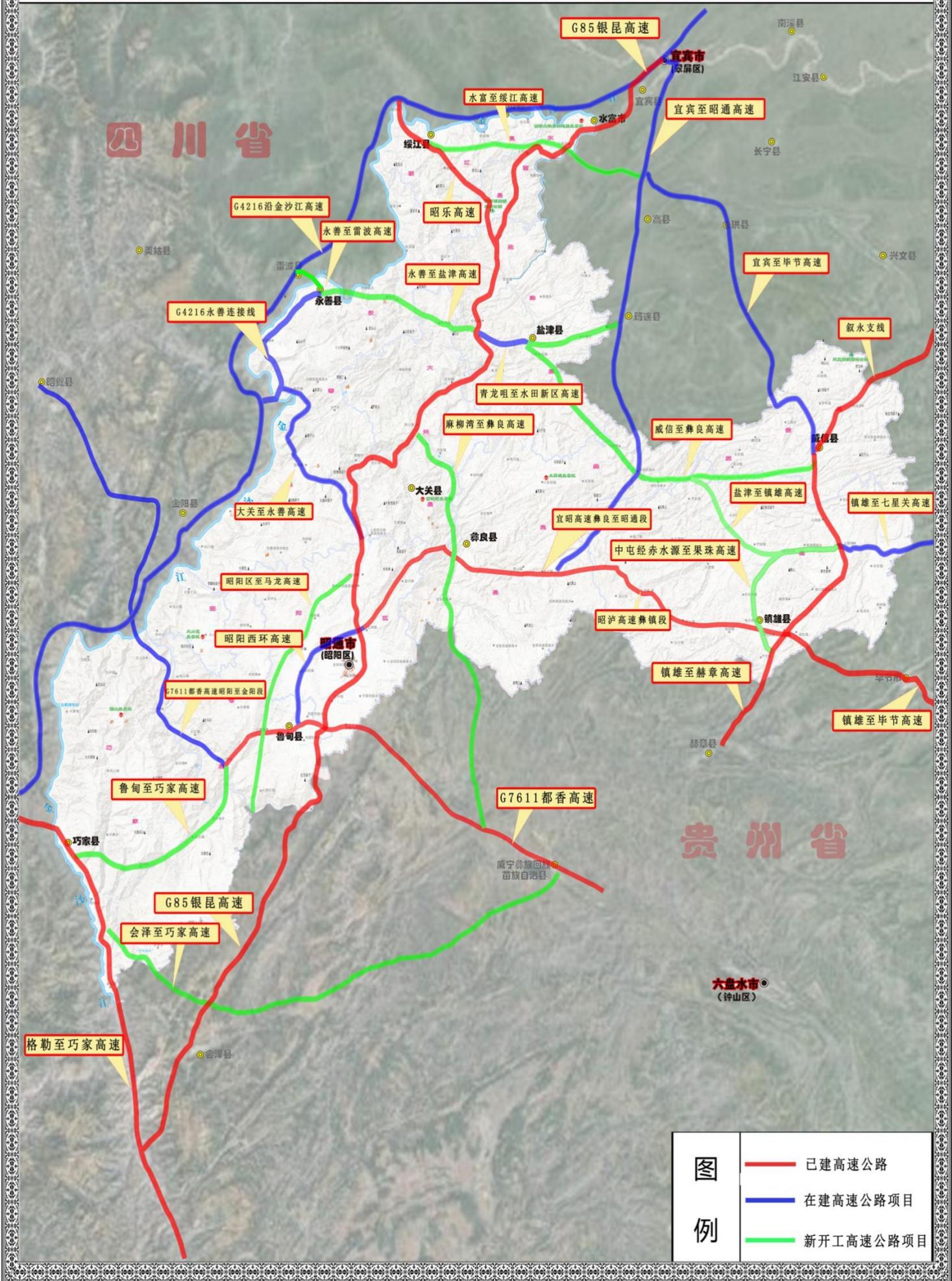
《纲要》实施期间，当遇到国内外经济环境发生重大变化、实际经济运行与规划目标发生较大偏离、国家和省调整相关指标

以及其他重要原因，需要对《纲要》进行修订或调整时，由市人民政府提出调整方案，报市人大常委会审查批准。

昭通市“十四五”发展布局示意图



昭通市“十四五”高速公路规划布局图



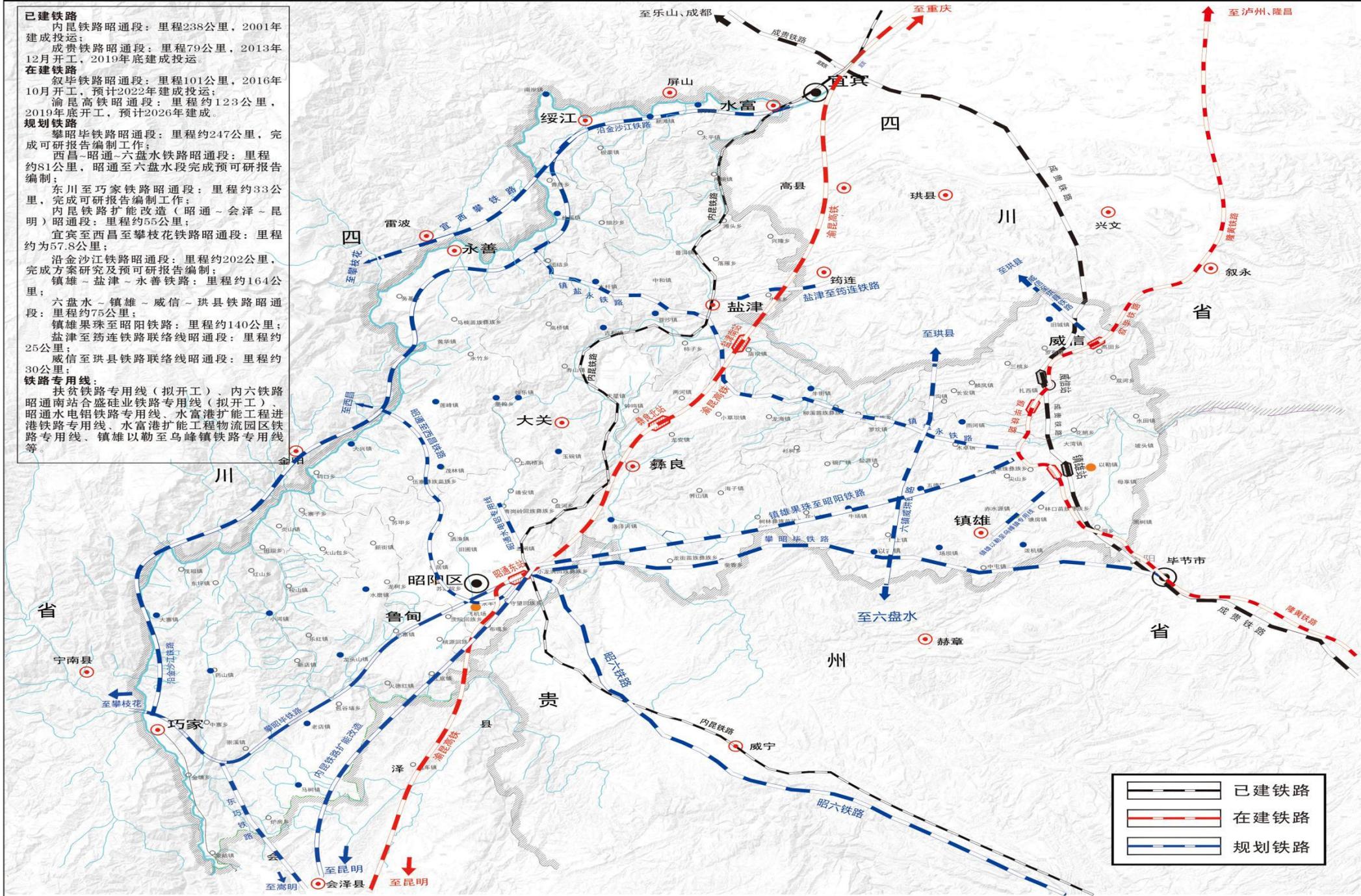
昭通市综合交通运输体系规划——铁路规划图

已建铁路
 内昆铁路昭通段：里程238公里，2001年建成投运；
 成贵铁路昭通段：里程79公里，2013年12月开工，2019年底建成投运。

在建铁路
 叙毕铁路昭通段：里程101公里，2016年10月开工，预计2022年建成投运；
 渝昆高铁昭通段：里程约123公里，2019年底开工，预计2026年建成。

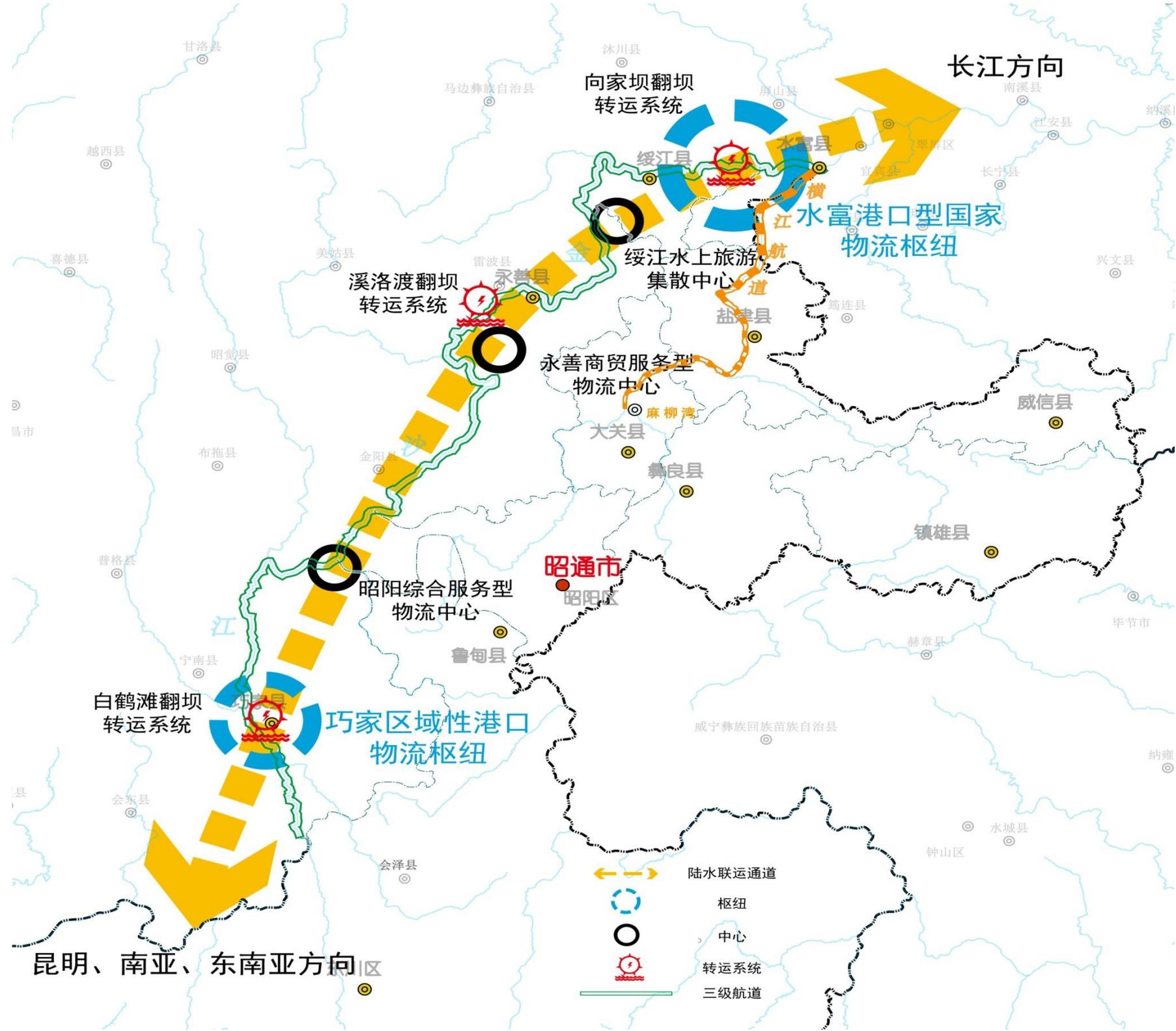
规划铁路
 攀昭毕铁路昭通段：里程约247公里，完成可研报告编制工作；
 西昌-昭通-六盘水铁路昭通段：里程约81公里，昭通至六盘水段完成预可研报告编制；
 东川至巧家铁路昭通段：里程约33公里，完成可研报告编制工作；
 内昆铁路扩能改造（昭通-会泽-昆明）昭通段：里程约55公里；
 宜宾至西昌至攀枝花铁路昭通段：里程约为57.8公里；
 沿金沙江铁路昭通段：里程约202公里，完成方案研究及预可研报告编制；
 镇雄-盐津-永善铁路：里程约164公里；
 六盘水-镇雄-威信-珙县铁路昭通段：里程约75公里；
 镇雄果珠至昭阳铁路：里程约140公里；
 盐津至筠连铁路联络线昭通段：里程约25公里；
 威信至珙县铁路联络线昭通段：里程约30公里。

铁路专用线
 扶贫铁路专用线（拟开工）、内六铁路昭通南站合盛硅业铁路专用线（拟开工）、昭通水电铝铁路专用线、水富港扩能工程进港铁路专用线、水富港扩能工程物流园区铁路专用线、镇雄以勒至乌峰镇铁路专用线等。

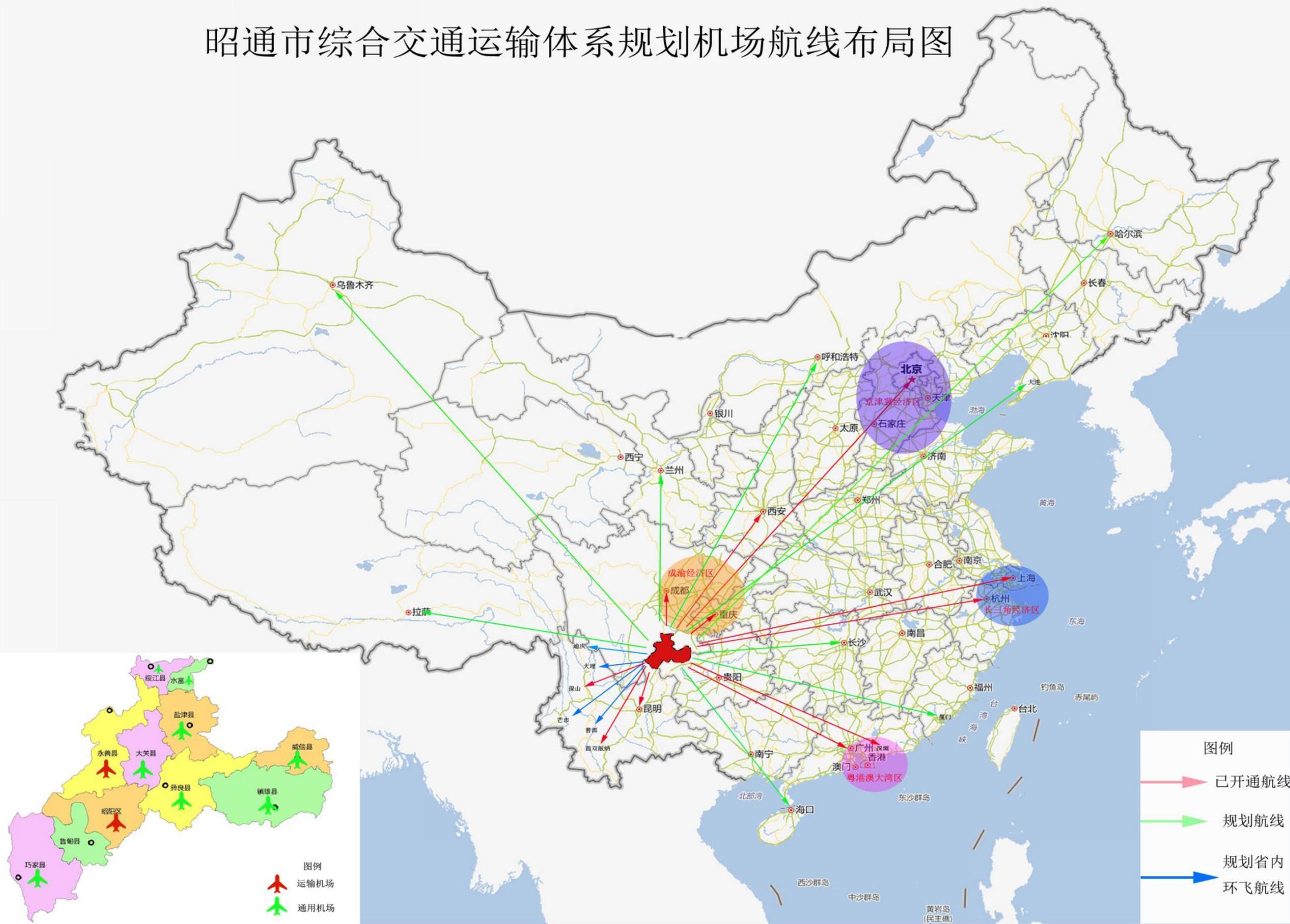


	已建铁路
	在建铁路
	规划铁路

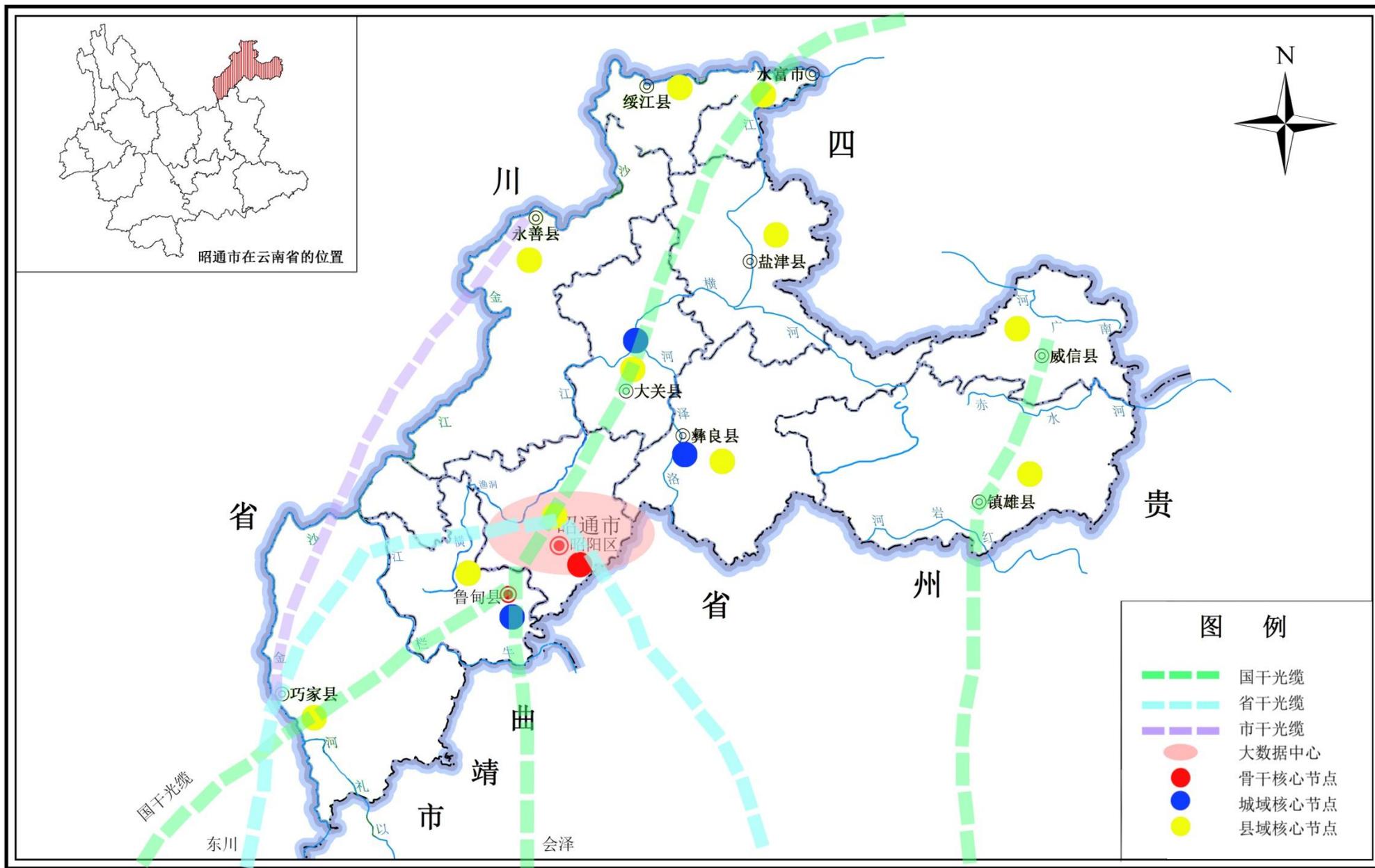
昭通市“十四五”规划水运布局图



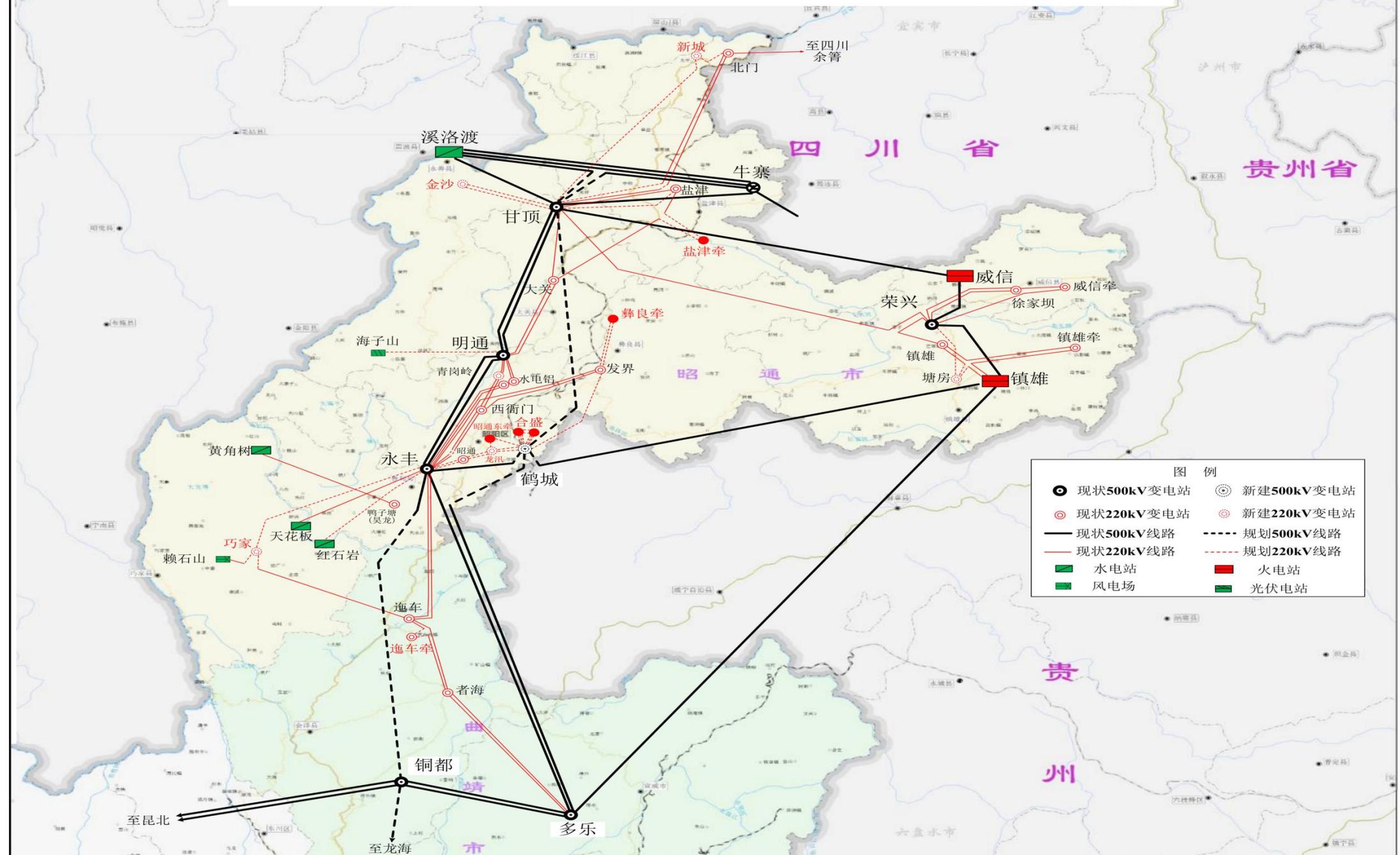
昭通市综合交通运输体系规划机场航线布局图



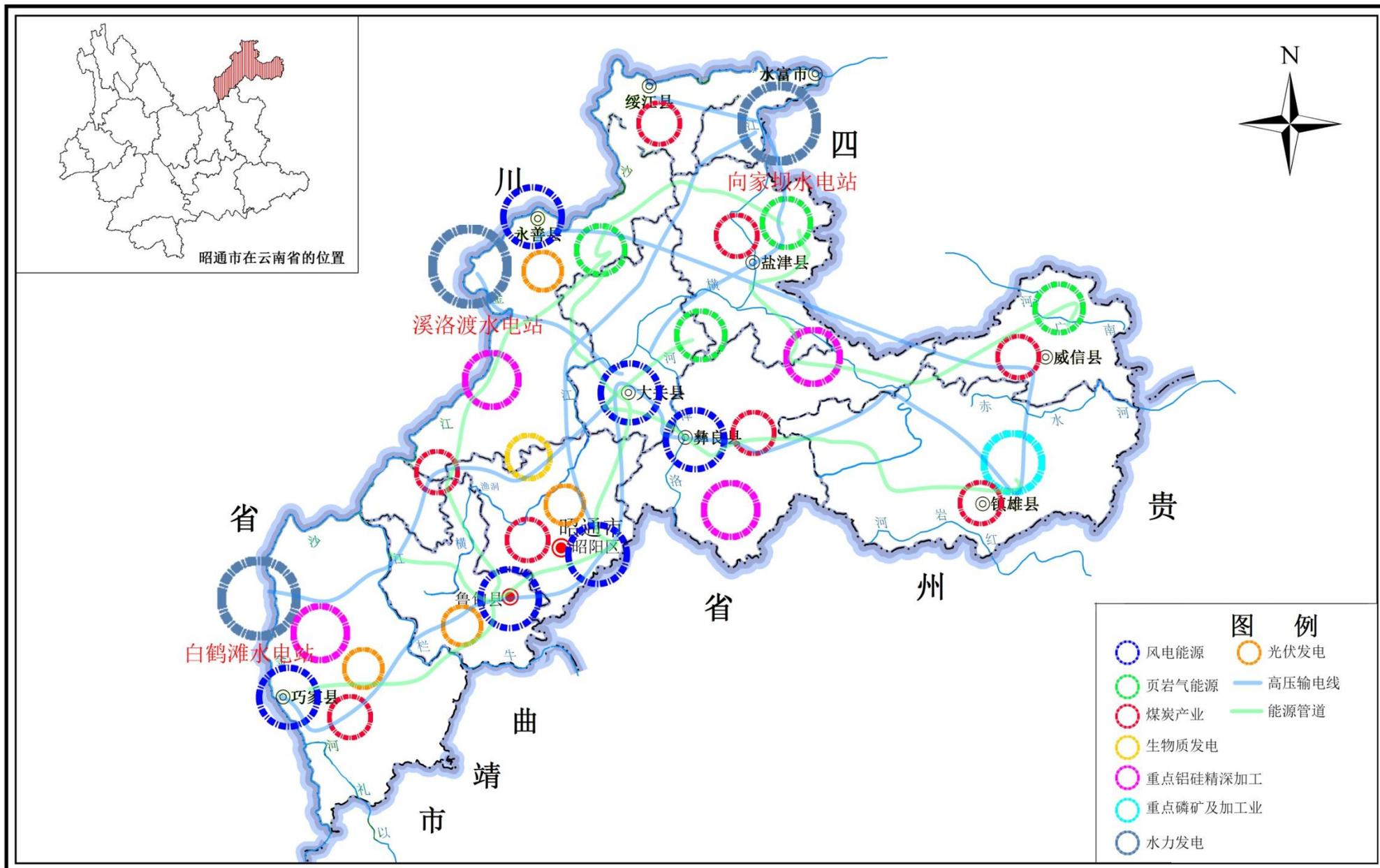
昭通市“十四五”新基建规划示意图



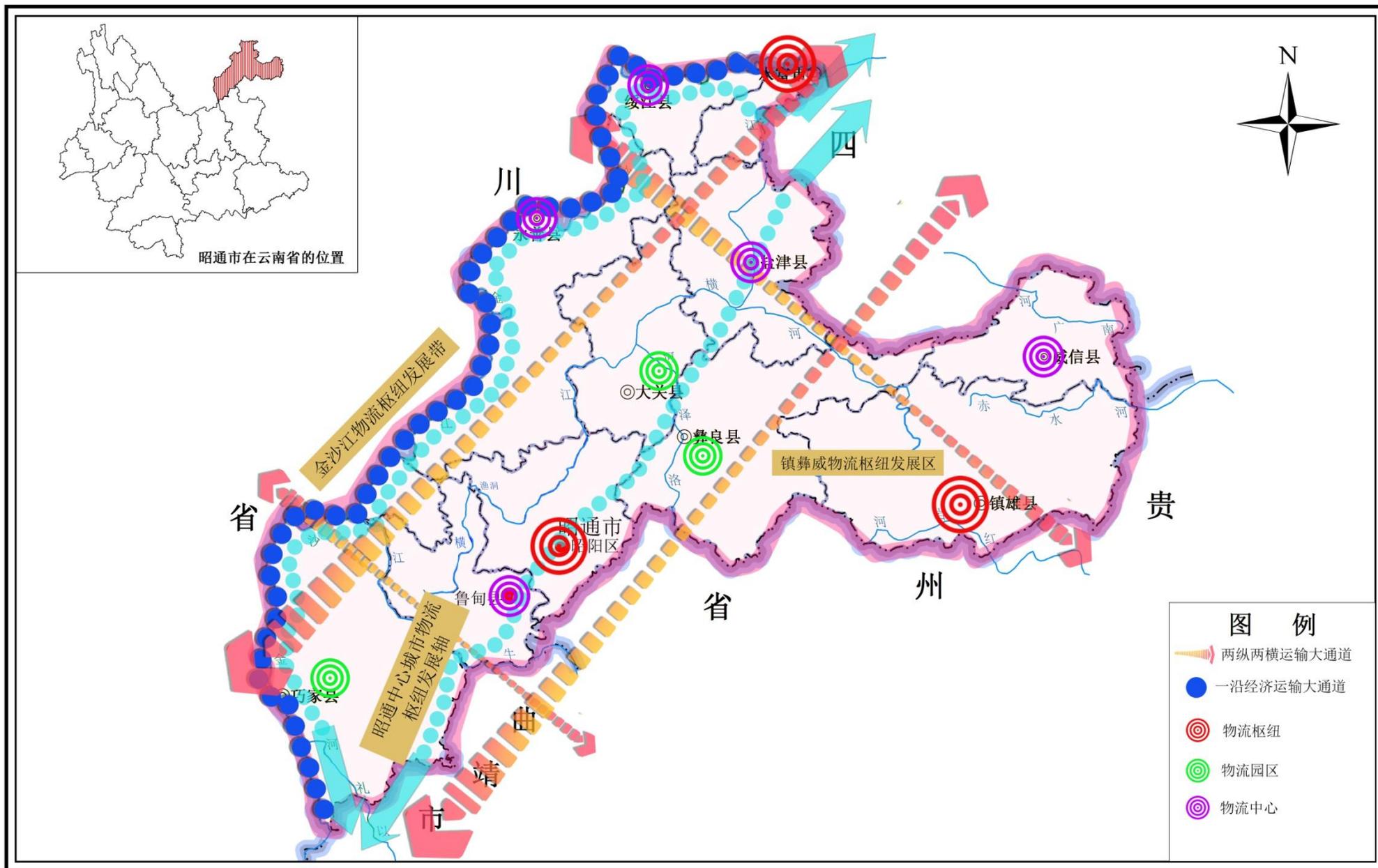
2025年昭通市220kV及以上规划网架示意图



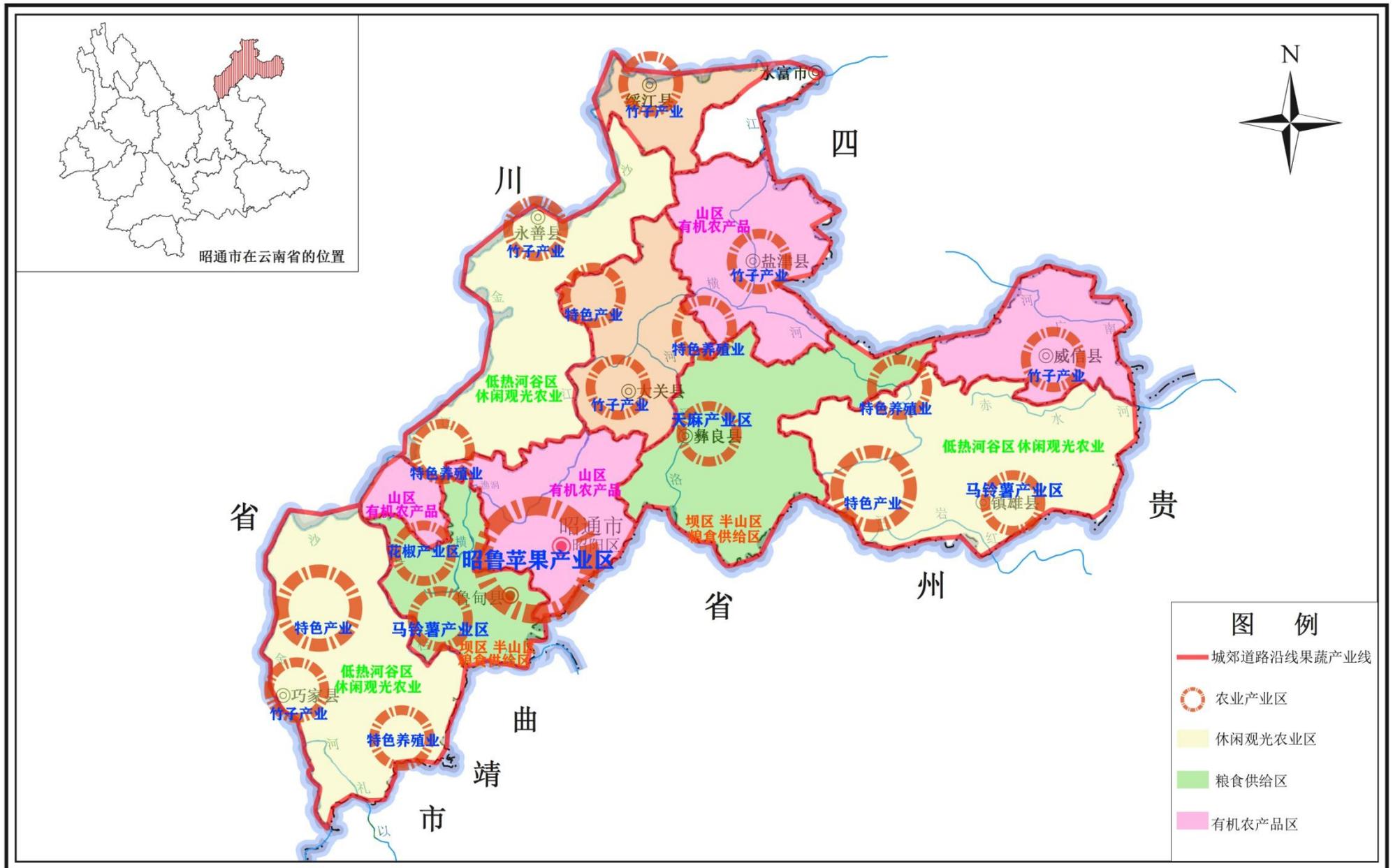
昭通市“十四五”能源及重点加工业布局示意图



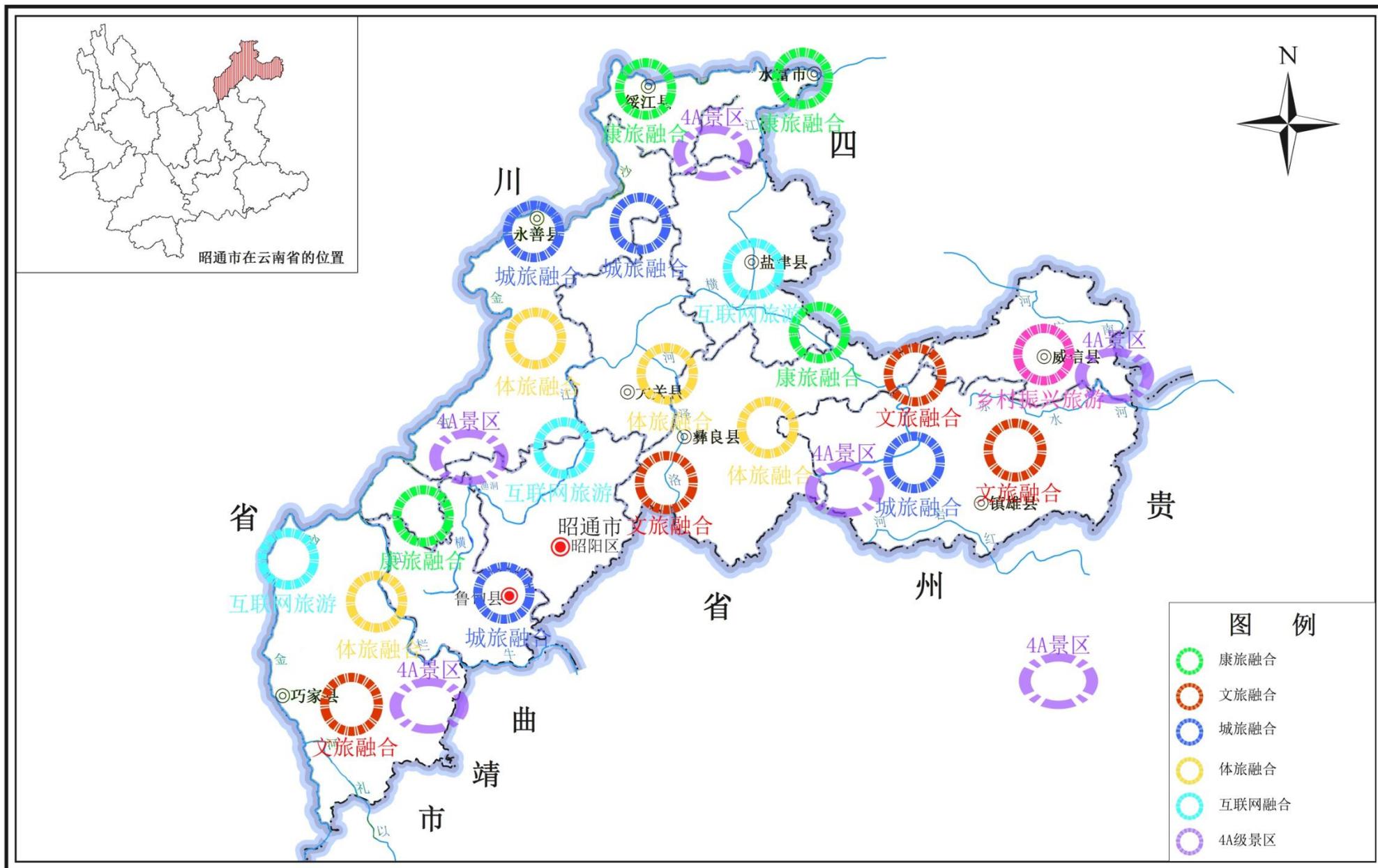
昭通市“十四五”物流产业布局示意



昭通市“十四五”农业产业布局示意



昭通市“十四五”文旅产业布局示意



昭通市“十四五”城镇布局规划示意图

